

关于 2016 年仲恺高新区财政决算草案的报告

2016 年仲恺高新区预算执行情况业经 2017 年 4 月召开的惠城区八届人大二次会议仲恺高新区人大代表讨论通过，现 2016 年仲恺高新区财政决算草案已按要求编成。现就 2016 年仲恺高新区财政决算草案报告如下：

2016 年，在区委、区管委会的正确领导下，在区人大代表和政协委员的监督支持下，面对复杂多变的国内外经济形势，全区财税部门积极贯彻落实中央和省、市各项决策部署，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，实施积极有效的财政政策，着力推动“三去一降一补”，支持创新发展，保障改善民生，促进我区经济社会平稳健康发展。在全区各部门的共同努力下，我区财政实现收支平衡，财政运行平稳。

一、2016 年区级一般公共预算收支决算情况

（一）收入情况。2016 年区级一般公共预算收入 29.25 亿元，可比增收 3.14 亿元，增长 12.01%。税收和非税收入占一般公共预算收入的比重分别为 69.47%和 30.53%。其中税收收入 20.32 亿元，可比增收 1.33 亿元，增长 7.01%；非税收入 8.93 亿元，可比增收 1.81 亿元，增长 25.35%。加上级补助收入 6.82 亿元、按规定调入资金 0.1 亿元、上年结余结转收入 2.9 亿元、债务转贷收入 27.25 亿元和调入预算稳定调节基金 3.8 亿元后，收入总计 70.12 亿元。

（二）支出情况。2016 年区级一般公共预算支出总计 70.12

亿元，其中区级一般公共预算支出 30.09 亿元、上解上级支出 10.19 亿元、债务还本支出 24.79 亿元。

收支相抵，2016 年区级一般公共预算结转 5.05 亿元，全部按规定结转下年继续安排，净结余为 0。

二、2016 年区级政府性基金预算收支决算情况

（一）收入情况。2016 年区级政府性基金收入 12.86 亿元，较上年减收 0.14 亿元，下降 1.06%。加上级补助收入 0.62 亿元、债券转贷收入 6.01 亿元和上年结余收入 1.97 亿元后，收入总计 21.46 亿元。

（二）支出情况。2016 年区级政府性基金支出总计 21.46 亿元其中区级政府性基金支出 13.86 亿元、债务还本支出 6.01 亿元、调出资金 0.1 亿元。

收支相抵，2016 年区级政府性基金预算结转 1.49 亿元，全部按规定结转下年继续安排，净结余为 0。

三、地方政府债务管理情况

（一）政府债务限额情况。经市政府批准，我区 2016 年末地方政府债务限额为 56.33 亿元。其中：一般债务 49.31 亿元，专项债务 7.03 亿元。

（二）置换债券情况。市财政局下达我区 2016 年置换债券转贷资金 33.43 亿元，其中：一般债券 27.41 亿元、专项债券 6.01 亿元，截止 2016 年底共置换存量债务 30.97 亿元，结余 2.46 亿元。债券资金全部用于置换政府负有偿还责任的存量债务，置换债券腾出的资金优先用于市政道路建设等公益性项目支出。

（三）置换债券付息情况。2016 年，置换债券利息和发行费共支出 0.59 亿元，其中，一般公共预算支出 0.53 亿元，政府性

基金预算支出 0.06 亿元。

四、重点支出及成效

（一）充分发挥财政职能，服务经济发展大局。

一是支持创新驱动发展战略。围绕“创新驱动”战役，统筹投入 1.88 亿元，支持“恺炬创新行动”“瞪羚计划”“创新券”等一揽子创新政策实施；设立 1 亿元人才专项资金，深化全球招募英才，增强创新创业发展优势；统筹投入 0.42 亿元，支持启动科技企业加速器联盟计划等建设，建成国家级孵化器 3 家、众创空间 8 家和孵化面积 40.7 万平方米。

二是支持产业集聚转型升级。围绕“项目推进”战役，统筹投入 1.8 亿元，推进信利一期、艾比森光电一期等一大批重大项目顺利投产；统筹投入 0.68 亿元，支持引进恺信国际、TCL 模组整机一体化等项目，谋划建立新“4+1”战略性新兴产业体系；统筹投入 1.57 亿元，支持企业技术改造升级、产值和外贸回归；统筹投入 2.78 亿元，支持东江、惠南科技园开发建设。

三是积极发挥财政资金撬动作用。按照“统筹兼顾、需求导向、注重绩效”的原则，加快推进产业基金、PPP 模式等投融资平台建设，重点是在“恺创”“恺炬”“恺萌天使”等 9 支风投基金基础上，设立恺炬创新母基金和中韩（仲恺）创新创业发展基金，放大财政资金乘数效应，有效撬动社会资金投入，为创新发展提供强有力全链条资金支撑。

四是扎实落实供给侧改革降成本行动计划。积极实施支持“去降补”系列财政政策措施，一方面落实降低制度性交易成本、人工成本、税负成本、社会保险费成本、财务成本和电力等生产要素成本及物流成本 7 方面 29 项政策的 53 个措施，不断释放政策

红利，另一方面落实扶持实体经济发展的“惠 28 条”和促进民营经济发展的“惠 42 条”等优惠政策，以及设立重大项目投资补助贴息和外贸稳增长等专项资金，全面激发企业活力，提振发展信心。

（二）保障改善民生，增进民生福祉。

践行共享发展理念，以“惠民强化”战役为抓手，切实把保障改善民生摆在突出位置，持续加大民生投入，深化基本公共服务均等化改革成果，实现发展成果更多更好地惠及群众，全年民生支出 22.27 亿元（含上级当年追加补助），占一般公共预算支出比重达 74%。

一是稳步推进教育事业发展。统筹投入 2.2 亿元，推进惠州一中东江学校等 10 所学校新改扩建，新增优质公办学位 6000 多个；统筹投入 2.5 亿元，落实教师工资福利待遇“两相当”；统筹投入 0.68 亿元，实施九年免费义务教育；统筹投入 0.1 亿元，继续实施高中免费教育；统筹投入 0.12 亿元，推动民办教育优质特色发展；统筹投入 0.2 亿元，健全校安工程长效机制，扩大“云计算室”信息化课堂覆盖面等。

二是加大困难群体保障力度。统筹投入 2.06 亿元，稳步提高城乡居民医疗保险补助、城乡居民基本养老保险基础养老金、困难群体供养救助等标准；统筹投入 0.98 亿元，完善双拥优抚安置、残疾人康复关爱等服务保障体系，支持精准扶贫三年攻坚计划，加大对异地务工人员困难补助力度；统筹投入 0.69 亿元，加快推进区社会福利服务中心建设，实施社区居家养老服务试点；统筹投入 0.06 亿元，继续实施公共租赁住房和城镇低收入住房补贴政策，推进农村危房和棚户区改造。

三是健全医疗卫生服务体系。统筹投入 2.72 亿元，完成区人民医院主体工程建设，启动区中医院等项目前期工作；统筹投入 0.89 亿元，支持基本公共卫生和重大公共卫生服务，基本建成区 120 急救指挥中心和“医疗云”二期项目；统筹投入 0.52 亿元，支持基层医疗卫生机构综合改革，完善基层医疗卫生设备；统筹投入 0.04 亿元，推进镇村卫生一体化，提高农村医疗卫生水平。

四是提升文体事业发展水平。统筹投入 0.43 亿元，加快推进星恺大剧院、区图书馆建设，运营维护区体育馆及全民健身广场；设立文化惠民专项资金，统筹投入 0.11 亿元，支持实施校园足球三年行动计划，发放文化惠民卡，举办丹麦体操表演等大型文体活动，开展自行车文化节等大型群众体育活动，惠及群众达 30 万人次。

五是优化创业就业服务环境。统筹投入 0.72 亿元，支持广东惠州大学生创业孵化基地建成运营，落实就业创业扶持各项优惠政策，开展“百校千企”“惠民春暖”、公益性招聘会等就业服务招聘活动，举办职业技能大赛、“首席技师”评选等人才选拔活动。

（三）促进区域协调发展，提升城市品质。

一是完善路网规划建设。统筹投入 7.95 亿元，突出保障以“陈惠侨”为主轴的市政基础设施连片建设，稳步推进惠风三路、和畅七路等 8 个项目，大力推进江南大道仲恺段、省道 S357 等交通干道；聚焦“四区一带”战略布局，加快编制 357 创新产业带等 7 项控制性规划，完成社区体育公园布点等 10 项专项规划。

二是扩大绿色宜居空间。统筹投入 3.25 亿元，全面推进“南粤水更清行动”，整治 11 条主要污染河涌，马过渡河、甲子河等多条主要河涌水质持续改善；统筹投入 0.14 亿元，大力开展“两

违”企业、非法畜禽养殖清理、重污染企业等整治行动，有效解决一批环境保护重点难点问题，顺利完成中央环保督察迎检工作；统筹投入 3.5 亿元，推进公园体系建设全面铺开，建成 35 个村级公园，获评省级生态区。

三是协调城乡均衡发展。体制性返还 3.63 亿元，支持五个镇（街道）加快经济社会发展；统筹投入 2.04 亿元，扎实推进“美丽乡村”三大行动等，改善农村环境卫生面貌；统筹投入 0.22 亿元，稳步推进惠民自行车二期和“村村亮”二期工程，完善全区“一村一设施”建设；统筹投入 0.08 亿元，全面建成覆盖区、镇（街道）、村（社区）三级联动、规范统一的基层公共服务综合平台。

四是促进平安法治仲恺建设。统筹投入 1.05 亿元，全面铺开治安高清视频监控系统，完善社会治安防控体系，深入开展“飓风 2016”等专项严打整治活动，有序推进法制副经理（副厂长）试点工作，加快实施法治惠民工程，“平安村居”“平安企业”等平安细胞创建覆盖率达 100%。

（四）深入财政管理改革，提高科学理财水平。

一是强化预算执行管理。严格落实部门预算执行主体责任和考评制度，继续通过“三挂钩一通报”、约谈、上门纳谏等措施，加快预算支出进度；控制结转资金规模，盘活财政存量资金 1.93 亿元，统筹用于民生和稳增长等亟需资金支持的领域；严控一般性支出和“三公经费”增长，压减行政运行成本，2016 年会议费及“三公”经费财政拨款支出下降 5.7%。

二是强化财政资金监管。制定《现代服务业发展专项资金管理办法》等专项资金管理办法，完善专项资金管理；清理规范地

方财政专户，撤销义务教育等 4 个专户；选取“仲恺惠民自行车公共服务系统维护项目”等 8 个涉及民生、社会关注度较高的财政支出项目开展综合绩效评价，涉及资金约 2 亿元；全年完成政府投资评审项目 294 宗，核减金额 3.31 亿元，核减率 13.47%。

三是强化债务风险管理。严格实行政府债务余额限额管理，制定《仲恺高新区政府性债务风险应急预案》，构建区和园区、镇（街道）两级政府债务防控体系，切实防范和化解财政金融风险；严格按照上级要求和部署，有效有序推进政府存量债务置换债券工作，平滑财政支出压力，促进稳增长政策落实。

四是强化财政内部管理。以分事行权、分岗设权、分级授权，强化流程控制、依法合规运行为目标，围绕业务流程梳理、风险识别、控制设计、制度建设等四方面，初步建立了“1+4+X”的财政内部控制建设模式，进一步明晰职责、强化监管。