

仲恺高新区健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作方案

为贯彻落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，根据《广东省扶贫开发领导小组关于印发<关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作的实施意见>的通知》（粤农扶组〔2020〕20号）和《关于印发<惠州市健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作方案>的通知》（惠乡村振兴组〔2021〕9号）的精神和要求，结合我区工作实际，制定“十四五”时期我区健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作方案。

一、工作目标

按照省委、省政府《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》部署，保持现行脱贫攻坚政策总体稳定，巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹发展城乡社会救助制度，加强返贫致贫人口动态监测，完善分层分类社会救助和帮扶体系。建立以村为监测主体、镇（街道）落实、区管委会负总责的防止返贫动态监测和帮扶工作责任制。坚持事前监测预防与事后帮扶救助相统一，坚持开发式帮扶与保障性措施相结合，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。推动我区防止返贫致贫动态监测机制更加健全，返贫致贫人口监测和申报方法进一步完善。健全完善返贫致贫监测对象的帮扶机制，部门职责任务分工明确，共同推动工作落地见效。通过调整优化帮扶政策，补齐短板，

消除风险，做到早发现、早干预、早帮扶，在巩固拓展脱贫攻坚成果期间守住规模性返贫的底线。

二、监测对象和范围

（一）监测对象。以家庭为单位，监测各镇（街道）已脱贫区级相对贫困户中的脱贫不稳定户、边缘易致贫户、因病因残因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况等风险。重点关注大病重病和负担较重的慢性病患者、重度残疾人和3级、4级精神残疾人及智力残疾人、失能特困老年人口等特殊群体家庭。

（二）监测范围。将我区防止返贫动态监测和民政部门低收入人口动态监测的要求相结合，从2021年至2025年，每年按当年农村低保标准的1.5倍以下（2021年农村低保标准为10236元，1.5倍为15354元）的易返贫致贫人口纳入监测范围。

（三）防止规模性返贫。在巩固拓展脱贫攻坚成果五年过渡期间，要严格按照上级要求监测防范因病因残致贫风险、因自然灾害意外事故致贫风险、新增住房不安全风险、新增饮水不安全风险、就业不稳定减收风险、乡村产业失败风险、政策不衔接引发风险、扶贫资产监管不善风险、小额贷款逾期风险等“九大类型”风险，重点防范大宗农副产品价格持续大幅下跌、农村劳动力失业明显增多、扶贫资产流失、乡村产业项目失败等突出问题的发生，发现并解决因工作、责任、政策落实不到位造成的返贫

现象，及时排查预警区域性、规模性返贫风险，科学制定防范措施，落实帮扶举措，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

三、监测方式和程序

（一）监测方式。健全监测对象快速发现和响应机制，逐步健全以自主申报为主，集中排查、入户走访、基层上报、数据比对、热线信访等方式方法，互为补充、相互协同。

自主申报：进一步加强政策宣传，由区管委会结合实际制定政策宣传单张统一印发，镇（街道）、村具体落实，向所有脱贫户派发。在村委会公示栏张贴、在网站公布防止返贫动态监测政策文件及申报流程等方式，切实提高政策知晓度，让脱贫户充分了解政策及申报程序，引导促进困难群众办理自主申报。

集中排查：镇（街道）乡村振兴部门牵头会同相关部门每半年开展一次集中“回头看”排查工作，对原在册所有脱贫户情况进行拉网式排查。区级乡村振兴部门牵头会同相关部门进行督促检查。

入户走访：以村为监测主体，村干部在走访过程中，了解其基本生活等情况，将符合纳入监测范围条件的要及时动员自主申报。

基层上报：充分发挥制度优势，依靠乡村干部、驻镇（街道）帮镇（街道）扶村干部、乡村网格员等基层力量，将走访发现需要救助帮扶的困难群众，及时上报。

数据比对：加强与民政、教育、医疗、住房、饮水、就业、

残联等相关部门数据共享和对接，将预警信息分类分级反馈基层核实。

热线信访：对媒体、信访等方面反馈信息，通过调查核实将有潜在风险的困难对象纳入返贫致贫人口监测范围。

（二）监测程序。各镇（街道）要严格按照省、市有关防止返贫致贫人口监测程序办法，包括农户承诺授权、村级民主评议、镇（街道）核查、区级审定等，做好工作台账（详见附件）。拟纳入监测对象需要填写农户授权书，对原区级相对贫困户中的非民政低保、特困对象授权查询家庭资产信息，作为纳入监测对象的重要参考，根据实际情况，进行逐一分析研判，确保“应纳尽纳”。对通过帮扶存在已经有商品房、享受型车辆、存款额度大等家庭财产情况，生活明显改善、脱贫稳定的农户，不纳入监测；对因病因残因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，经镇（街道）、村核实后，按程序纳入监测；对符合纳入民政低保条件的尽快纳入。

同时，严格执行民主评议、公开公示、认定核查、审定批复等程序。监测对象确定前，农户应承诺提供的情况真实可靠，并授权查询家庭资产信息。在确定监测对象、落实帮扶措施、标注风险消除等环节，实行民主评议和公开公示。

（三）动态监测。各镇（街道）要严格按照省、市要求，执行监测对象风险消除程序，包括村级民主评议、镇（街道）验收、区级审定等，对监测对象中返贫致贫风险已消除的人员要及时更

新，不再监测帮扶。对风险消除稳定性较弱，特别是收入不稳定、刚性支出不可控的，应在促进稳定增收等方面继续给予帮扶，待风险稳定消除后再履行相应程序。对丧失劳动能力的，持续落实社会保障措施，长期跟踪监测。

四、健全帮扶机制

（一）强化政策。坚持预防性措施和事后精准帮扶相结合，严格落实“四个不摘”要求，保持现行帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。各级各相关部门在制定行业政策、使用社会捐赠资金等政策资金时，对有需要帮扶的监测对象予以优先支持，确保政策不断档、工作不脱节。其中，对原区级相对贫困户脱贫人口中的脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户，属于有劳动能力的，采取产业带动、就业扶持、技能培训、小额信贷等发展类政策措施予以支持；属于无劳动能力并符合条件的，落实好教育、民政、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策。各有关行业部门要认真研究完善制定行业防止返贫帮扶长效机制。

（二）分类施策。根据监测对象的风险类别和发展需求开展针对性帮扶。在风险类别上，对风险单一的，实施单项措施，不硬性要求叠加帮扶措施，防止陷入福利陷阱；对风险复杂多样的，因户施策落实综合性帮扶。在发展需求上，按缺什么补什么原则开展分类帮扶。其中：对有劳动能力的，由各镇（街道）实施开发式帮扶，促进稳定增收；对无劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的，由民政部门按政策纳入农村

低保或特困人员救助供养范围，做好兜底保障；对内生动力不足的，由教育、人社等职能部门持续开展扶志扶智，激发内生动力，增强发展能力。

（三）社会帮扶。继续发挥定点帮扶和扶贫济困日活动等制度优势，动员社会力量积极参与，对监测对象持续开展帮扶。各镇（街道）可因地制宜建立“防返贫保险”“防返贫致贫保障基金”，增强易返贫致贫农户抗风险能力。

五、工作保障

（一）加强组织领导。严格落实以村为监测主体、镇（街道）抓落实、区管委会负总责的防止返贫动态监测和帮扶工作责任制。镇（街道）、村要切实落实责任，做好监测帮扶工作。

（二）加强部门协作。区级乡村振兴部门牵头会同教育、民政、医疗、住房、饮水、就业、残联等相关部门根据需求及时召开防止返贫动态监测和帮扶工作协调会，研究分析、协调解决工作存在问题，研判规模性返贫风险隐患，研究制定帮扶措施，督促指导各镇（街道）、各部门落实好帮扶措施，共同推动政策措施落地见效。健全防止返贫人口动态监测预警机制，加强相关行业部门数据共享，区级乡村振兴部门负责定期将原区级相对贫困户中脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户的监测和帮扶信息推送区教育、民政、医疗、住房、饮水、就业、残联等部门；民政部门牵头负责低收入人口的识别和动态监测，充分利用省政务信息资源共享平台以及和各部门现有数据系统，通过大数

据比对等手段，及时预警发现可能需要救助帮扶的低收入人口。其他行业部门按照推送信息各司其职，将符合行业认定条件的监测人口纳入政策范畴，并将有关情况反馈区委农办。

（三）严格考核评估。省、市将防止返贫动态监测与帮扶工作纳入过渡期巩固拓展脱贫攻坚成果评估、实施乡村振兴战略实绩考核范围，强化考核结果运用。我区将加强日常监督检查，对弄虚作假、失职失责，造成规模性返贫的，严肃处理，追究问责。

附件：仲恺高新区防止返贫动态监测和帮扶机制工作台账

附件

仲恺高新区防止返贫动态监测和帮扶 机制工作台账

1. 农户承诺授权书（样本）
2. 监测对象认定村级初选名单公示（样本）
3. 监测对象认定乡镇核查表（样表）
4. 监测对象认定区级审定批复（样本）
5. 监测对象风险消除村级初选名单公示（样本）
6. 监测对象风险消除乡镇验收表（样表）
7. 监测对象风险消除区级审定批复（样本）
8. 防止返贫监测对象信息采集表

农户承诺授权书（样本）

_____村委会：

我家住_____组（自然村），家庭人口_____人，其中有劳动能力_____人。20_____年家庭人均可支配收入_____元，主要返贫致贫风险为_____（可勾选：☐因病、☐因学、☐因残、☐因自然灾害、☐因意外事故、☐因产业项目失败、☐因务工就业不稳、☐缺劳动力、☐其他）。现申请为防止返贫致贫监测对象。

我承诺提供的家庭情况、资产信息等真实准确，同意授权乡（镇）级及以上政府部门查询比对我的家庭财产信息。如查实我有故意隐瞒或提供虚假、伪造材料等违规行为，本人愿意承担3年内取消申请防贫监测对象资格和相应的政策扶持，以及列入失信人员名单等后果。

户主签字：_____

_____年_____月_____日

拟认定监测对象村级初选名单公示（样本）

我村于____年____月____日召开村民代表会议，评议____户人存在返贫致贫风险。经村级民主评议初选，拟认定为防止返贫监测对象。现予公示，如有异议，请自公示之日起5个工作日内向村委会提出意见。

序号	户主姓名	家庭人口数	返贫致贫风险
1			
2			
3			
...			

监督电话：_____

_____村委会（盖章）

____年____月____日

_____年拟认定监测对象乡镇核查表（样表）

_____区_____镇（街道）_____村（社区）_____组（自然村）

一、基础信息					
户主姓名		身份证号		联系电话	
年人均可支配收入： ☐ 6000元以下 ☐ 6000-9000元 ☐ 9000-14000元 ☐ 14000元以上					
监测对象类型： ☐ 脱贫不稳定户 ☐ 边缘易致贫户 ☐ 突发严重困难户					
二、预警监测渠道（勾选至少一项）					
☐ 农户自主申报		☐ 基层干部排查		☐ 部门筛查预警 ☐ 社会监督发现	
三、返贫致贫风险（勾选至少一项并登记具体内容）					
☐ 因病	患者姓名		当年医疗自付支出（元）		
	身份证号				
☐ 因学	学生姓名		当年就学自付支出（元）		
	身份证号				
☐ 因残	残疾人姓名		残疾类别		
	残疾证号		残疾等级	☐ 1、2级 ☐ 3、4级	
☐ 因自然灾害		☐ 洪涝灾害 ☐ 地质灾害 ☐ 旱灾 ☐ 生物灾害（虫灾） ☐ 气象灾害 ☐ 地震灾害 ☐ 其他（森林草原火灾、海洋灾害等）			说明受灾情况：
☐ 因意外事故		☐ 交通事故 ☐ 其他			说明事故情况：
☐ 因产业项目失败		（说明）			
☐ 因务工就业不稳		（说明）			
☐ 缺劳动力		☐ 家庭无劳动力 ☐ 家庭有劳动力无法务工（说明）			
☐ 其他		（说明）			
四、是否拟定为监测对象 ☐ 是 ☐ 否（从以下内容中勾选至少一项原因）					
☐ 风险自然消失			☐ 有公职人员、企业法人等收入稳定		
☐ 有高价房、高价车、大额存款和资产等			☐ 法定赡养人等能保障其基本生活的		
☐ 有违法犯罪行为，好吃懒做等					
户主签字（承诺提供情况真实可靠，授权查询家庭资产信息）_____					
村支部书记签字_____		镇街干部签字_____		核查时间_____	

监测对象认定区级审定批复（样本）

_____镇（街道）：

经区乡村振兴部门联合有关单位组织核查并报区管委会研究审定，同意你镇（街道）上报共_____户_____人认定为防止返贫致贫监测对象（具体名单见下表）。请依据此批复，登记好监测对象信息，并做好相关帮扶工作。

序号	行政村名称	户主姓名	家庭人口数	户主身份证号
1				
2				
3				
...				

_____区乡村振兴部门（盖章）

_____年_____月_____日

监测对象风险消除村级初选名单公示 (样本)

我村于____年____月____日召开村民代表会议，评议防止返贫致贫监测对象____户____人达到风险消除标准，经村级民主评议初选，拟消除监测对象风险。现予公示，如有异议，请自公示之日起5个工作日内向村委会提出意见。

序号	户主姓名	家庭人口数	原返贫致贫风险	主要帮扶措施
1				
2				
3				
...				

监督电话：_____

_____村委会（盖章）

____年____月____日

监测对象风险消除乡镇验收表（样表）

_____区_____镇（街道）_____村（社区）_____组（自然村）

一、基础信息				
户主姓名		身份证号		联系电话
年人均可支配收入（元）	（以验收当月倒推连续 12 个月计）			
监测对象类别	☐ 脱贫不稳定户 ☐ 边缘易致贫户 ☐ 突发严重困难户			
二、原返贫致贫风险				
☐ 因病 ☐ 因学 ☐ 因残 ☐ 因自然灾害 ☐ 因意外事故 ☐ 因产业项目失败 ☐ 因务工就业不稳 ☐ 缺劳动力 ☐ 其他_____				
三、帮扶措施				
增收类	☐ 产业帮扶 ☐ 就业帮扶 ☐ 金融帮扶 ☐ 公益岗位帮扶			
“三保障”和饮水安全类	☐ 住房安全保障 ☐ 饮水安全保障 ☐ 健康帮扶（含医保个人缴费补贴、大病保险、医疗救助等） ☐ 义务教育保障 ☐ 教育帮扶			
兜底保障类	☐ 综合保障（含低保、特困，临时救助、残疾人补贴、防贫保险等）			
其他类	☐ 社会帮扶 ☐ 搬迁 ☐ 生产生活条件改善 ☐ 基础设施建设			
四、风险消除主要理由				
1	根据返贫致贫风险原因落实了对应的帮扶措施			☐ 是 ☐ 否
2	“两不愁三保障”及饮水安全持续巩固			☐ 是 ☐ 否
3	收入持续稳定，家庭人均可支配收入稳定超出当地当年度收入监测范围			☐ 是 ☐ 否
4	大额刚性支出问题稳定解决			☐ 是 ☐ 否
户主签字（同意标注消除风险，不再监测帮扶）_____				
村支部书记签字_____			镇街干部签字_____	
监测联系人签字_____			验收时间_____	

监测对象风险消除区级审定批复（样本）

_____镇（街道）：

经区管委会综合审定，同意你镇（街道）上报共_____户人达到防止返贫致贫监测对象达到风险消除的帮扶效果（具体名单见下表）。请及时登记好监测对象风险消除信息，并做好后续跟踪工作。

序号	行政村名	户主姓名	家庭人口数	户主身份证号
1				
2				
3				
...				

_____区乡村振兴部门（盖章）

_____年_____月_____日