

2021 年惠州仲恺高新技术产业开发区政府 预算公开

目 录

- 第一部分 预算报告
- 第二部分 预算草案报表
- 第三部分 相关说明

第一部分 预算报告

各位代表：

根据大会安排，现将惠州仲恺高新区 2020 年预算执行情况 and 2021 年预算草案报告如下，请予审议，并请其他列席人员提出意见。

一、2020 年预算执行情况

2020 年，在市委、市政府和区委、区管委会的正确领导下，在市人大代表、市政协委员和区人大代表、区政协委员的监督支持下，面对严峻复杂的经济形势和突如其来的新冠肺炎疫情，全区财政部门认真贯彻落实中央、省、市、区各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，落实“积极财政政策要更加积极有为”要求，努力做好疫情防控常态化下的财政收支管理工作，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，三大攻坚战取得新进展，企业科技创新活力持续增强，城乡面貌不断提升，民生福祉稳步提高，财政改革迈出重要步伐，全年财政收支运行情况良好。

（一）区级一般公共预算收支执行情况

据快报反映，2020 年全年区级一般公共预算收入完成 30.5 亿元，同比下降 7.13%，完成年初预算数 33.17 亿元的 91.95%，未完成预算数的主要原因是受新冠肺炎疫情、减税降费政策、龙头企业撤离、免抵调收入下降等因素影响。其中：税收收入完成 21.88 亿元，同比下降 2.19%，税收收入占一般公共预算收入比重为 71.74%；非税收入完成 8.62 亿元，同比下降 17.67%。区级一般公共预算支出完成 40.41 亿

元，同比增长 7.59%，完成年初预算 31.08 亿元的 130.02%。

据快报反映，2020 年区级一般公共预算收入 30.5 亿元，加上级转移支付收入 13.61 亿元、动用预算稳定调节基金 6 亿元、上年结转收入 3.38 亿元、再融资债券收入 3.36 亿元和调入资金 12.41 亿元后，收入总计为 69.26 亿元。区级一般公共预算支出 40.41 亿元，加上解上级支出 10.21 亿元、补充预算稳定调节基金 11.7 亿元、债券还本支出 3.36 亿元和结转下年支出 3.58 亿元后，支出总计 69.26 亿元。收支相抵，实现年度收支平衡。

（二）区级政府性基金预算收支执行情况

据快报反映，2020 年全年区级政府性基金收入完成 142.4 亿元，同比增长 191.98%，完成调整预算数的 126.86%，主要原因是城市更新项目土地挂牌出让收入超预期。区级政府性基金支出完成 126.43 亿元，同比增长 135.48%，完成调整预算数的 100.62%。

据快报反映，2020 年区级政府性基金预算收入 142.4 亿元，加上级转移支付收入 2.67 亿元、上年结余收入 1.52 亿元和债务转贷收入 16.27 亿元后，收入总计为 162.86 亿元。区级政府性基金支出 126.43 亿元，加上解上级支出 4.24 亿元、债券还本支出 0.39 亿元、结转下年支出 19.4 亿元和调出资金 12.4 亿元后，支出总计 162.86 亿元。当年总收支平衡。

（三）区级国有资本经营预算收支执行情况

据快报反映，2020 年区级国有资本经营预算收入完成

286.4 万元，同比增长 233%，完成年初预算的 100%，加上上级补助收入 0.79 万元，收入总计 287.19 万元。区级国有资本经营预算支出完成 152.79 万元，同比增长 168.05%，完成年初预算的 53.35%，加调出资金 134.4 万元，支出总计 287.19 万元。当年总收支平衡。

（四）区级社会保险基金预算收支执行情况

据快报反映，2020 年区级社会保险基金预算收入完成 1.45 亿元，同比下降 56.5%，下降的主要原因是上年收入包含补缴机关事业单位人员养老保险费，完成年初预算的 122.4%。区级社会保险基金预算支出完成 0.72 亿元，同比下降 4%，完成年初预算的 66.6%，未完成预算数的主要原因是机关事业单位人员养老保险费清算工作尚未完成。当年收支结余 0.73 亿元，年末滚存结余 4.16 亿元。

（五）地方政府债务管理情况

1.地方政府债务限额余额情况。截至目前，市未正式批复我区2020年地方政府债务限额。结合今年市下达的新增专项债券转贷资金16.27亿元，2020年末预计我区政府债务限额为87.14亿元，其中，一般债务48.42亿元、专项债务38.72亿元。2020年末预计我区政府债务余额为78.8亿元，其中，一般债务41.3亿元、专项债务37.5亿元，全区政府债务余额控制在债务限额内。2020年政府债务余额决算数待上级财政部门统一核定后另行报告。

2.债券转贷资金使用情况。2020 年，市下达我区再融资债券转贷资金 3.36 亿元，按规定用于偿还置换债券转贷资金

到期本金；新增专项债券转贷资金 16.27 亿元，主要用于支持重大基础设施建设、园区开发、污水处理等项目。

3.债券转贷资金还本付息情况。2020 年，我区债券还本付息和发行费支出合计 6.02 亿元，其中：一般公共预算支出 4.7 亿元（含再融资债券转贷资金 3.36 亿元），政府性基金预算支出 1.32 亿元。

（六）2020 年预算调整情况

2020 年 1 月 10 日市十二届人大七次会议决议批准惠州市 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案报告（含大亚湾、仲恺，下同），2020 年期间按法定程序办理 3 次预算调整，分别提交市十二届人大常委会二十九次、三十二次、三十四次会议审议批准。2020 年我区政府性基金预算收支从年初的 68.25 亿元调增至 130.05 亿元，共调增 61.8 亿元，主要是国有土地使用权出让收支增加 44 亿元、新增专项债券收支增加 16.27 亿元、抗疫特别国债资金收支增加 1.53 亿元。市人大常委会相关决议已落实到位，新增专项债券和抗疫特别国债资金已全部拨付使用，重点支持重大基础设施建设、园区开发、城镇污水处理项目等。

二、2020 年预算执行及管理主要特点

（一）突出服务保障，全力支持打赢疫情防控阻击战

1.全面落实更大规模减税降费政策。疫情发生以来，全区财税部门积极响应中央号召，围绕支持打赢疫情防控阻击战，主动作为，规范税费征收管理，加大政策宣传力度，全面落实疫情防控税费优惠政策、企业复工复产税费政策、企

业社保缴费“减免缓返”政策和落实落细权限内阶段性优惠政策，切实减轻企业负担，预计全年减税降费 20.7 亿元；建立中小企业融资大数据平台，设立融资纾困专项资金，进一步缓解中小企业融资难融资贵问题，减轻因疫情影响企业的融资困难，为企业复工复产保驾护航。

2.全面保障疫情防控资金及时到位。严格落实政府过紧日子的要求，按 10%的比例压减部门预算运转保障类项目支出，按 80%的比例压减干部教育培训经费，并进一步盘活财政存量资金，统筹压减和盘活约 2.6 亿元用于保障全区疫情防控和重点项目建设；设立“疫情防控专项资金池”，及时从年初预算中调剂安排资金用于医药物资储备、防疫物资购买等，提前下达基本卫生服务经费至基层医疗卫生机构，按规定统筹用于疫情防控开支，全年累计安排疫情防控资金 1.17 亿元；开通疫情防控资金拨付“绿色通道”，在政府采购环节严格落实财政部关于疫情防控采购便利化的文件精神，缩短采购时限，在资金拨付环节积极协调代理银行、金库等部门，简化拨付程序，确保疫情防控物资采购的高效性和资金拨付的及时性。

3.全面发挥专项债券和直达资金使用效益。积极发挥专项债券对经济的拉动作用，2020 年专项债券资金 16.27 亿元全部投向市政交通基础设施建设、产业园区开发、生态环境保护等重点领域，加快专项债券资金拨付使用，推进区内一批重大项目建设并及早形成实物工作量，有效支持补短板、惠民生、促消费、扩内需；用好管好中央直达资金，印发实

行特殊转移支付机制资金管理有关规定，认真研究制定资金安排分配方案，2020 年中央直达资金 2.45 亿元重点用于疫情防控、保就业、保基本民生、困难群众救助以及支持重大项目建设，并依托直达资金动态监控系统，指导和督促用款单位在规定时间内将资金细化落实到项目、到企业、到人，确保资金投向精准，惠企利民。

（二）突出提质增效，全力支持打好三大攻坚战

1.坚决打好精准脱贫攻坚战。全年投入5.6亿元，不断提高扶贫资金投入精准度，积极开展脱贫攻坚“回头看”，围绕相对贫困人口“八有”标准和相对经济薄弱村十项指标，对低收入人口医疗帮扶、教育帮扶、贫困归侨等实现精准投入，全区相对贫困人口全部实现“两不愁三保障”，9个相对经济薄弱村均达到出列标准；不断改善农村人居环境，加快农村污水处理设施整改，抓实农村危房改造，持续深入开展“三清三拆三整治”行动，全区基本消除村庄黑臭水体，自然村基本实现雨污分流，38个行政村全部达到干净整洁村标准。

2.坚决打好污染防治攻坚战。全年投入10.2亿元，狠抓大气污染防治攻坚，落实“大气十条”，严控工业废气排放，重点开展全区空气质量监测站更新升级，在全市率先实现空气自动监测子站“一镇（街）一站”全覆盖，持续开展建筑工地及泥头车扬尘整治、露天烧烤整治、车械排放管理等工作，全年空气质量优良率提高至90%以上；狠抓水质提升攻坚，强化重点水系整治，严格落实沿河排污口全销号，完成辖区15条内河涌沿河截污工程建设，确保陈江河、水围河、甲子

河等水体稳定保持Ⅴ类标准，持续保持畜禽污染整治高压态势，防止非法畜禽养殖回潮反弹，实现黑臭水体整治长治久清。

3.坚决打好防范化解重大风险攻坚战。强化债务限额和预算管理，严格在债务限额内合理确定政府债务举借规模，在年度预算中全面反映地方政府债务情况，主动接受人大和社会监督；稳妥化解存量债务风险，按照“清理存量、严控增量、化解风险、确保平衡”基本原则，稳妥、有序、分类化解存量债务，全年通过统筹安排财政资金、企业经营收入化解2.4亿元，通过PPP合规性论证剔除债务66.45亿元；实施债务风险评估和预警，综合运用债务率、偿债率等指标，定期监测、评估全区及各债务单位债务风险情况，牢牢守住不发生区域性系统性债务风险底线。

（三）突出统筹兼顾，全力支持经济社会高质量发展

1.持续推进民生福祉改善。全年投入15.8亿元，进一步提升教师、基层医疗机构医务人员待遇水平，全力推进仲恺第二中学、第五中学及各镇（街道）等11所中小学校新改扩建工程，新增学位超过1万个；加快建成区域性高水平医院，2020年6月区人民医院新院正式委托市中心人民医院管理运营，医资力量、医疗服务保障水平全面提升；筑牢基层医疗卫生服务“网底”，扎实推进医疗云平台建设，全区38家村卫生站实现区、镇、村三级基础网络互联互通、医疗信息互联共享；依托惠州人力资源服务产业园、南粤家政服务产业示范园、社会综合福利中心等社会保障机构，持续完善就业、

劳务、社会救助、长者服务等体系。

2.持续推进城市品质提升。全年投入68.5亿元，启动实施新建及提升项目13项，大力推进华星大道、潼侨大道、新陈大道、联发大道等主要交通干线建设，加快实施赣深铁路仲恺站交通枢纽配套工程项目、仲恺站站前大道等系列工程，打造“一环八射、五横五纵”的区内骨干路网交通格局，全面融入“丰”字交通主框架；大力推进城市更新改造，完成仲恺大道沿线城市更新19宗地块摘牌，全面进入征拆建设阶段，预计年底首批6个项目正式开工建设；深化市政园林一体化、城乡环卫一体化、城管执法机制改革，推进市政园林、环卫管理市场化运作，强化城管执法信息化网格化管理，坚决打赢拆除“两违”建筑暨城乡建设领域扫黑除恶专项行动攻坚战；集中力量攻坚市容市貌暨道路交通环境综合治理，提升区内主干道、高速公路出入口和国省道交界处城市面貌，打造仲恺大道、和畅五路等9条先行示范路，不断提升城市门户形象。

3.持续推进重大平台建设。全年投入53.8亿元，加快推动产业园区升级提质，围绕市“3+7”工业园区新格局，推动潼湖生态智慧区、中韩（惠州）产业园起步区、广东（仲恺）人工智能产业园重大平台建设，加快推进联东 U 谷、豪鹏国际新能源、朗华智慧新城等项目开工建设，全年引进各类项目88宗，在建项目44宗，加速产业集群集约发展；加大东江科技园、惠南科技园土地盘整和园区扩容工作力度，加快实施惠泽大道拓宽工程、惠南二期 B 片区新型城镇化建设项目，

补齐园区道路和民生基础设施建设短板，提升项目规模和质量。

4.持续推进创新驱动发展。全年投入11亿元用于创新驱动发展，R&D经费支出占GDP比重预计5.45%；升级“恺炬创新行动”“恺源行动计划”，实现高新技术企业达516家，省级新型研发机构10家、省级工程中心62家，获评广东省5G产业园区（第二批）称号；专利申请量7000件，专利授权量5000件，PCT申请量283件，有效发明专利数5200件，稳居全市各县（区）第一；孵化育成体系增量提质，全区孵化面积达到54.7万平方米，加速器联盟面积超100平方米；高标准建成惠州仲恺港澳青年创业基地，完成大学生创业孵化基地升级改造，推动网络直播等新营销模式，营造更优质的创新创业空间。

（四）突出深化改革，加快建设现代财政制度

1.深入推进财政体制改革。出台新一轮区对各园区管委会（发展中心）、镇（街道）财政管理体制方案，突出全区“一盘棋”管理理念，将潼湖生态智慧区和人工智能发展中心一并纳入，集中财力保障区委区管委会重大决策部署实施；突出进一步理顺区与镇（街道）支出责任划分，结合市政园林、环卫保洁等领域改革，完善教育、医疗、环保等领域支出责任划分，实现财力与事权的相互匹配；突出强化激励引导，实施差别化激励政策，鼓励各区域加快发展，加快提升基层治理能力。

2.深入推进预算管理改革。稳步有序推进“数字财政”工

作，在全市各县区率先上线运行“数字财政”系统预算域，开展分类分批、一对一、小班制等多方式的“数字财政”预算域培训，落实全省预算编制管理理念；推进预算绩效理念深度融入预算编制、执行和监督管理全过程，推进2020年项目支出绩效自评全覆盖，选取科技、农业农村等领域重点项目开展绩效评价，切实提升财政资源配置和使用效益；积极推进医疗收费电子票据管理改革，截至当前区人民医院和7个基层医疗机构已试运行“电子票据”系统，逐步实现医疗收费票据电子化管理，真正让“数据多跑路、群众少跑腿”，把“放管服”落到实处。

3.深入强化财政监督管理。深化“双监控”管理机制，通过“线上、线下”联动方式，突出对直达资金和疫情防控财政资金安全规范支出进度、资金使用绩效等方面适时跟踪监控；聚焦财政支出体量较大、增长较快的专项资金，公益性强、辐射面广、关注度高的民生项目资金等，开展5个专项检查，涉及部门（单位）39个，持续加大财政监督检查力度，规范财政管理；强化财会监督管理，开展8户会计信息质量检查，抽查2户代理记账机构，进一步规范会计秩序；深化预决算信息公开，主动向社会公开“三公”经费、债务、政府采购等信息，规范预决算公开，自觉接受群众监督。

三、2021年预算草案

2021年是中国共产党建党100周年和“十四五”规划开局之年。展望2021年，机遇和挑战并存。从有利因素看，新冠肺炎疫情在国内得到有效控制，全国经济稳中向好、长期向

好的基本趋势没有改变，有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础，有超大规模的市场优势和内需潜力，有庞大的人力资本和人才资源。全省全力推动建设粤港澳大湾区、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区、构建“一核一带一区”区域发展格局，加快形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局。惠州全力打造成为珠江东岸新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区、“2+1”现代产业集群和国内一流城市，加快推动深莞惠联动发展。我区高质量发展新动能进一步激发，潼湖生态智慧区、人工智能产业园、中韩（惠州）产业园起步区、东江惠南产业园等战略平台扩容提质加速推进，科技创新实力持续增强；城市更新改造步伐加快推进，城市发展空间有效提升，生态环境质量逐步改善；加快构建“一环八射”、“五横五纵”骨干路网，赣深铁路仲恺站交通枢纽配套工程等重点项目顺利推进，已摘牌工商业项目等投资还在不断地增长。从不利因素看，国内外发展环境依然严峻复杂多变，国外疫情发展仍存在较大不确定性，影响区内出口企业效益，财政收入面临诸多不利因素，主要包括：**一是**电子行业面临转型升级换代，区内企业效益下降，近几年新引进投产企业税收效益释放还不明显；**二是**三星电子撤离带来的影响仍在持续，短期内难以填补缺口；**三是**免抵调库收入存量与增量有限，一定程度上影响税收收入增长；**四是**政府资产不多，非税收入挖潜空间有限。

编制2021年预算的指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三

中、四中、五中全会精神，以及省委十二届历次全会、市委十一届历次全会以及区委、区管委会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，不断提升科技实力和创新能力，加快城市扩容提质，推进产城人融合发展，持续改善人民生活，促进全区经济社会健康发展，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

编制2021年预算的基本原则：一是坚持量入为出，保障年度收支平衡；二是坚持统筹兼顾，优化财政支出结构；三是坚持精打细算，严格把控支出预算；四是坚持科学谋划，提高预算编制精准度；五是坚持绩效优先，全面实施绩效预算。

（一）2021年区级一般公共预算草案

1.收入预算。综合考虑2021年面临的全球经济形势、经济社会发展预期目标、重点任务情况和国家宏观调控要求等因素，2021年区级一般公共预算收入拟完成31.42亿元，比2020年快报数增长3%，税占比为76.62%。其中：税收收入拟完成24.07亿元，同比增长10%；非税收入拟完成7.35亿元，同比下降14.77%。区级一般公共预算收入31.42亿元，加上级补助收入5.25亿元、调入预算稳定调节基金11.74亿元和再融资债券收入7.76亿元，收入总计56.17亿元。

2.支出预算。区级一般公共预算支出拟安排37.35亿元，

比2020年预算数可比增长10.42%，加上解上级支出10.06亿元和债务还本支出8.76亿元后，支出总计56.17亿元。收支相抵，实现年度平衡。

根据市区人大有关规定和需求，落实市区人大建议、政协提案7件，安排资金0.58亿元。

坚持把保障和改善民生作为一般公共预算安排的优先方向，突出保障教育、医疗卫生、社会保障、环保、扶贫、乡村振兴等基本公共服务支出。2021年区级财力安排民生支出24.34亿元，占区级一般公共预算支出34.37亿元的70%，比2020年预算数提高1个百分点。

严格落实中央八项规定及《党政机关厉行节约反对铺张浪费条例》，对“三公”经费开支严格把关，从严控制一般性支出。2021年区级机关事业单位“三公经费”支出预算安排521万元，比上年预算数减少13万元，下降2.44%。其中：因公出国（境）费用24万元，与上年预算数持平；公务用车购置及运行维护费231万元，与上年预算数持平；公务接待费266万元，比上年预算数减少13万元，下降4.66%。

（二）2021年区级政府性基金预算草案

按照“以收定支、量入为出、收支平衡”原则，编制2021年区级政府性基金预算。2021年区级政府性基金预算收入拟完成141.45亿元，比2020年调整预算数增长26.01%，加上级补助收入0.12亿元、再融资债券收入2亿元和动用上年结余收入17.05亿元后，收入总计160.62亿元；区级政府性基金预算支出拟安排147.62亿元，比2020年调整预算数增长17.49%，加

上解上级支出10亿元、债务还本支出3亿元后，支出总计160.62亿元。收支相抵，实现年度收支平衡。

（三）2021年区级国有资本经营预算草案

2021年区级国有资本经营预算收入拟完成315.91万元，比2020年预算数增长10.30%；区级国有资本经营预算支出拟安排315.91万元，比2020年预算数增长10.30%。总收支平衡。

（四）2021年区级社会保险基金预算草案

2021年区级社会保险基金收入拟完成1.39亿元，比2020年预算数增长17.7%，主要原因是机关事业单位人员缴交社保基数自然增长；区级社会保险基金支出拟安排0.74亿元，比2020年快报数增长2.78%。当年收支结余0.65亿元，年末滚存结余4.81亿元。

（五）2021年部门预算安排情况

2021年区级部门预算由25个区直预算单位和8个驻仲恺单位组成。2021年区级部门预算财政拨款支出96.64亿元，其中：一般公共预算拨款支出19.66亿元，政府性基金预算拨款支出76.98亿元。

四、2021年区级财力重点支出安排情况

（一）聚焦产业集群化发展，着力激发创新创业活力

1.加大力度推进重大平台建设。安排46.48亿元，支持中韩（惠州）产业园起步区、潼湖生态智慧区、广东（仲恺）人工智能产业园及东江、惠南科技园升级提质，5个镇（街道）联动跨越发展，逐步形成“1+1+2”千亿级产业园区新版图；支持加快推进德赛未来工业小镇、人工智能科技小镇等特色小

镇，以及中集新能源汽车关键零部件产业园、贝恩施儿童智能教育产品生态产业园等现代产业园建设；强化知识产权支撑，支持大型企业建设技术研究中心等新型研发机构，做实省级以上创新平台、省级以上新型研发机构、规模以上工业企业研发机构等研发平台。

2.加大力度促进产业提质增效。安排2.9亿元，支持 TCL 模组、亿纬集能、展讯通信等一大批优质重点产业项目做大做强，加快云计算、人工智能、工业互联网、信息通信等“新基建”支撑建设；支持科技人才培育，深入实施“恺旋人才计划”，提高博士、研究生等人才津补贴，深化六大人才工程；支持做强做优惠州仲恺港澳青年创业基地、大学生创业孵化基地、海峡两岸青年创业基地等就业创业平台，留住优秀人才在仲恺创新创业。

3.加大力度提高科技创新能力。安排2亿元，支持落实“高成长”骨干企业、高企倍增、企业技改等各类奖补政策，推动创新驱动发展“八大举措”落地见效，不断注入发展新动能；支持建立健全科技创新服务体系，加快实施打造科技金融集聚区三年行动计划，完善园区技术转移及招才引智平台、园区科技金融在线服务平台等，支持和引导企业上市；支持深化“龙头企业+孵化”的大中小企业融通型共生共赢生态，进一步完善全周期全链条梯级孵化育成体系。

（二）聚焦完善民生政策体系，着力提升基本民生保障水平

1.支持优先发展教育事业和促进更高质量更充分就业。

安排15.5亿元,支持增加学位供给,大力推进仲恺中学初中部、古塘坳小学等17所学校改扩建工程,加快推进华中师大附属惠州学校、万博实验学校等优质民办学校建设,进一步提升仲恺教育事业提质增效;支持完善重点群体就业服务体系,依托人力资源服务园,开展高校毕业生就业创业推进行动,加大对农民工就业服务和创业支持,强化困难人员就业援助,积极组织职业技能培训活动,多措并举稳就业。

2.支持兜牢基本民生底线。安排2.3亿元,支持做实社会救助兜底脱贫保障任务,继续提高城乡居民最低生活保障标准、困难群众生活补助水平、特困人员基本生活标准,残疾人生活补贴补助等保障水平;积极构建长者服务体系,逐步提高老年人政府津贴,依托区社会综合福利服务中心和社区综合服务中心,支持提供精准化的养老服务;加强退役士兵生活保障,支持退役军人职业培训就业创业补助,做好优抚对象抚恤和医疗保障。

3.支持构建多层次医疗服务保障体系。安排7.8亿元,支持落实健康仲恺战略,加快推进区公共医疗服务园项目建设,升级改造区妇幼保健院,加紧实施市中心人民医院仲恺院区综合楼建设,打造一流健康服务高地;提升基层医疗机构服务水平,加快推进陈江、惠环、沥林3家基层医疗机构的标准化建设,加快38间村卫生站全部实现标准化、数字化、星级化管理;提升急救救治和储备能力,加快设立区公共卫生应急管理中心,推动中信医院和仲恺体育馆作为备用收治医院和方舱医院的升级改造。

（三）聚焦社会治理效能，着力提高城市精细化管理水平

1.不断筑牢绿色生态屏障。安排10.2亿元，支持巩固和提高建成区已达标黑臭水体整治成果，持续完善纳污截污、控源截污等基础设施建设，全力防止内河涌水质反弹，实现水环境治理长治久清；支持加快推进永平污水处理厂、西坑污水处理厂、第八污水处理厂等新扩建项目建设，加强管网溯源排查整治，逐步实现污水管网和污水设施全覆盖；狠抓环境监管执法，加强入河排污口巡查销号工作，推动工业污染源全面达标排放；持续优化美丽乡村宜居环境，大力实施乡村振兴战略，全面推进3个市级美丽宜居示范村、2个移民特色精品村（组）建设。

2.不断完善安全仲恺建设。安排2.3亿元，支持基层社会稳定工作，全力保障“一村（居）一警”队伍配备，积极打击各类违法犯罪行为，深化重点行业领域、食品药品安全生产监管；强化信访维稳工作，支持抓好应急处置和重要节点安保维稳，聚力攻坚劳资纠纷、问题楼盘、征地拆迁等重点领域突出问题；支持完成区内重点区域监控全覆盖、出租屋外来人口全管控、重点人员车辆全预警、巡逻防控全覆盖“四全”目标，以科技手段压缩各类违法犯罪行为空间。

3.不断改善城市营商环境。安排4.5亿元，支持推动工程建设项目审批制度、相对集中行政许可权、数字政府等改革建设，做好政务服务事项梳理，争取实现“一扇门”办事、“一站式”服务；支持精准解决企业困难，推动“首席服务官”制度

向拟落户项目延伸，靶向推送疫情之下减税降费等“惠企”“暖企”政策措施；支持常态化抓好市容市貌暨道路交通环境综合整治、“两违”整治等工作，持续改善营商环境和城市形象。

（四）聚焦产城融合发展，着力构建区域发展新格局

1.全面加快城市更新步伐。安排55亿元，支持城市更新项目加快完成征拆并进入建设阶段，如期完成“一年全面启动、两年初见成效、三年基本完成”的战略部署，切实提高空间格局优化、产业发展升级、服务配套完善、城市风貌提升；科学编制政府投资项目三年滚动计划，不断提高市政、交通、社会事业、智慧城市等基础设施规划水平；支持群益产业园等集中安置区建设，保障村民和村集体的长远发展利益。

2.全面加快现代化交通体系建设。安排31.08亿元，支持完善对接惠州“丰”字交通主框架，加快新华大道三标拓宽、陈江大道北段等如期完工，抓紧启动甲子路与侨冠南路拓宽改造、工业大道等项目，加快推进“一环八射”快速路网、“五横五纵”区内骨干路网等建设；支持推进五一大道、和畅六路、和畅七路、曙光路等提标完善项目，加快启动古塘坳连接金恺大道、智慧东路与兴业大道等连接工程，提升区内路网通达度，打通城市内循环。

3.全面加快公共配套设施建设。安排3.2亿元，支持深化公共交通共同体管理模式（TC 管理模式）和智能交通指挥系统建设，提升公交服务质量；支持完善基层公共服务综合平台，提高公共文化服务供给，推进图书馆、博物馆、公共体育等设施建设，为群众提供精神文明享受；支持持续加强公

共绿化管养、环卫保洁一体化、垃圾分类、“厕所革命”行动等工作，增强基础设施保障能力。

五、完成2021年预算目标主要措施

（一）坚持精细管理，强化财政平稳运行

一是找准收入目标导向。在巩固拓展减税降费成效的基础上，密切跟踪重点企业发展趋势，做实做细税源摸底调查，依法依规谋划收入组织；继续强化房地产和建筑安装业等相关地方税种协同办税工作，确保应收尽收；努力培植涵养税源，提高财政收入质量，大力盘活政府资源资产，确保收入增长保持在合理区间。二是找准可持续发展导向。切实防控政府债务风险，积极稳妥化解存量隐性债务，坚决遏制隐性债务增量；严格审核把关政府投资新建项目，严控超财力出台增支政策，防止发生财政支付风险，完善债务监督管理和风险预警控制机制；在确保债务风险可控的前提下，用好用足新增债券政策，完善新增专项债券项目储备、评估遴选等工作机制，加快新增债券支出使用进度，提高债券资金使用效率效益。三是找准财政资金配置效率效益导向。突出调整优化支出结构，坚持有保有压，树牢“过紧日子”思想，严控一般性支出和“三公”经费支出，优先落实“六保”支出责任；突出统筹整合“三本预算”与债券资金、上级资金与本级资金、存量资金与增量资金，集中财力办大事，保障重大政策、重要改革和重点项目落地实施。

（二）坚持精准发力，保障重点项目实施

一是完善创新驱动政策体系。建立财政稳定性的经费保

障机制，研究支持“2+1”现代产业集群的政策措施，支持参与粤港澳大湾区国际科技创新中心和广深港澳科技创新走廊建设，集聚创新动能；用好财政各类资金，支持重大产业平台、重点产业、重点人才工程实施，凝聚发展原动力；深入研究支持优化升级生产、分配、流通、消费体系的一揽子财税政策，着力培育内生动能。二是加大城市空间更新。积极筹措财力，支持“一环八射”“五横五纵”等现代化综合交通运输体系和中韩（惠州）产业园、潼湖生态智慧区、人工智能产业园等基础设施集群；支持2个园区加快扩容扩区建设，扩大园区发展空间；支持加快城市更新改造，推进产业园区升级提质，加强城市精细化管理，塑造高颜值的仲恺新形象。三是做实做好民生保障。优先保障基本民生支出需求，确保民生支出占一般公共预算的比重保持在较高水平；进一步提高教育、医疗、文化等优质民生供给，努力打造共建共治共享的幸福仲恺；支持进一步优化整合资源，强化城市综合管理，提高基层社会治理水平。

（三）坚持精心监管，提高财政资金效益

一是增强财政“大监督”力度。坚持监督检查与督促整改、建章立制相结合，监督检查的结果作为编制和调整部门预算、规范预算执行、强化内部管理、加强制度建设、完善管理机制的依据；以预算绩效管理为主线，对预算编制、执行和评价等全过程进行常态化监督，实现资源整合、环环相扣；狠抓预算执行管理，督促各单位制定预算执行计划、开展“服务式”抓支出等。二是健全预算绩效管理。落实“花钱必问效、

无效要问责”的理念，实行绩效目标申报全覆盖；加强绩效评价结果应用，建立健全评价结果与预算安排、预算调整、完善政策挂钩机制；强化各部门绩效管理主体责任，将重点项目预算绩效目标和绩效评价报告报送人大会议审阅。三是强化财政监管职能。加强政府投资项目资金管理的监督力度，保障资金使用安全高效；开展政府采购代理机构监督检查，规范政府采购代理机构执业行为；加强和改进行政事业单位国有资产管理，切实提升国有资产经济和社会效益。

（四）坚持精简高效，完善现代财政管理

一是提高法治化管理水平。突出抓好实施财税改革与新修订预算法实施条例的衔接，将条例的规定和要求落实到财政管理的各领域和各环节，严格依法办事。二是加快推进“数字财政”建设。结合《预算管理一体化规范》和系统技术标准，进一步梳理适应我区管理的预算编制、预算执行、决算和财务报告、资产管理、债务管理等业务管理规范，为深化预算制度改革提供基础保障。三是健全预算支出标准体系。制定项目支出标准体系建设实施方案，明确标准体系建立操作规程和业务操作规范，加快分领域项目支出标准体系建设，并全面应用于部门预算编制，提高预算编制准确性。四是进一步明晰财政事权和支出责任。贯彻落实省市深化乡镇街道财政管理体制改革的指导意见，完善区对镇（街道）支出责任划分改革。

各位代表，2021年财政收支管理改革工作任务繁重而艰巨，我们将在市委、市政府和区委、区管委会的正确领导下，

自觉接受人大、政协和社会各界的指导监督，坚持底线思维，积极适应疫情防控常态化的新情况，努力完成全年财政预算目标，全力以赴加快国家一流高新区建设，为惠州建设国内一流城市作出新的更大贡献！

相关链接

◆一般公共预算

指以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

◆政府性基金预算

指依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

◆国有资本经营预算

指对国有资本收益作出支出安排的收支预算。

◆社会保险基金预算

指对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

◆部门预算

指政府部门依据国家有关政策规定及其行使职能的需要，由基层预算单位编制，逐级上报、审核、汇总，经财政部门审核后提交立法机关依法批准的涵盖部门各项收支的综合财政计划。通俗地说就是一个部门编制一本预算，并通过该预算全面反映部门的各项收支。

◆积极的财政政策

指通过减少税费或增加财政支出扩大社会总需求、促进经济稳定增长的财政政策。

◆预算稳定调节基金

指各级财政通过超收安排的具有储备性质的基金，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，以及视预算平衡情况，在安排年初预算时调入并安排使用，基金的安排使用接受同级人大及其常委会的监督。

◆超收

指财政收入执行数超过预算的数额。

◆全口径预算编报体系

指财政预算决算编制应包括所有应该纳入预算管理的政府财政性资金，具体是编制范围涵盖由一般公共预算、政

府性基金预算、国有资本经营预算和社会保障预算组成的完整的政府预算体系。

◆非税收入

指除税收以外，各级国家机关、事业单位、社会团体以及其他组织，依据国家法律法规规定，利用公权、政府信誉、国家资源、国有资产，提供特定公共服务和准公共服务或者特许经营收取的财政资金。包括下列七项：1. 政府性基金收入；2. 专项收入；3. 行政事业性收费收入；4. 罚没收入；5. 国有资本经营收入；6. 国有资源（资产）有偿使用收入；7. 其他非税收入。

◆结余

分为预算结余和决算结余。预算结余是指编制年度预算时，总收入预算大于总支出预算而形成的财力余额；决算结余是指各级财政年终决算时总收入大于总支出的收支差额，其内容包括：（1）本年度支出中因各种原因需结转下年使用的部分；（2）该年度由于增收节支而形成的净结余。

◆预算结转

指年度预算安排的财政支出项目，由于客观原因未能在本年度列支，需要结转到下一年度继续安排。

◆事权和支出责任

事权是指一级政府在公共事务和服务中应承担的任务和职责，体现政府活动的范围和方向。支出责任是指政府承担的运用财政资金履行其事权、满足公共服务需要的财政支

出义务。根据十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，我国将建立事权和支出责任相适应的制度。

◆转移支付

指以各级政府之间以及辖区之间所存在的财政能力差异为基础，以实现公共服务均等化为主旨而实行的一种财政资金或财政平衡制度。目的是实现社会公平，即上级政府利用转移支付制度的调节，使辖区内和辖区间的公共服务和财政能力趋于均等。

◆“三公”经费

指因公出国（境）经费、公务用车购置及运行维护费、公务接待费。其中：因公出国（境）经费指公务出国（境）的住宿费、旅费、伙食补助费、杂费、培训费等支出；公务用车购置费指购置公务用车的支出（含车辆购置税），包括黄标车淘汰更新，执法执勤用车、特种专业技术用车和一般公务用车车辆报废更新等；公务用车运行维护费指为解决工作人员因公出差、参加会议、开展调查研究及检查核查等业务过程中的交通问题所需的公务用车租用费、燃料费、维修费、过桥过路费、保险费等支出；公务接待费指按规定开支的各类公务接待（外宾接待）费用。

◆预算编制征询机制

指在编制预算过程中，通过多种方式，多渠道征询和收集社会、人大代表、专家学者等对预算编制的意见建议的工

作机制。

◆中期财政规划

中期财政规划是中期预算的过渡形态，是在对总体财政收支情况进行科学预判的基础上，重点研究确定财政收支政策，做到主要财政政策相对稳定，同时根据经济社会发展情况适时研究调整，使中期财政规划渐进过渡到真正中期预算。

◆民生支出

指用于与人民群众生活直接相关的教育、文化体育与传媒、社会保障和就业、医疗卫生、节能环保、城乡社区事务、农林水事务、交通运输、地震灾后恢复重建、住房保障、粮油物资储备管理事务等方面的支出。

◆基本公共服务均等化

基本公共服务是建立在一定社会共识基础上，为实现特定公共利益，根据经济社会发展阶段和总体水平，为维持本国和地区经济社会稳定和基本的社会正义，保护个人最基本的生存权和发展权所必需提供的公共服务，是一定阶段公共服务应该覆盖的最小范围和边界。

基本公共服务均等化是指在基本公共服务领域尽可能使居民享有同样的权利，享受水平大致相当的基本公共服务。均等化并不是强调所有居民都享有完全一致的基本公共服务，而是在承认地区、城乡、人群间存在差别的前提下，保障居民都享有一定标准之上的基本公共服务，其实质是

“底线均等”。

◆国库集中支付制度

指以国库单一账户体系为基础，资金拨付以国库集中支出为主要形式的现代财政国库管理制度。主要包括三方面内容：一是财政性资金支出通过国库单一账户体系支付到商品和劳务供应者或用款单位；二是按照支付管理的需要将财政支出具体分为工资支出、购买支出、零星支出和转移支出；三是按支付主体的不同，采取财政直接支付和财政授权支付两种方式。

◆绩效评价

财政绩效是指采用成本会计观念，实施于政务成本分析的管理方式。财政绩效评价是指运用科学、规范的评价方式，对照统一的评价标准，按照绩效的内在原则，对财政支出行为过程及其效果（包括经济绩效、政治绩效和社会绩效）进行科学、客观、公正的衡量比较和综合评判。

◆政府和社会资本合作模式（Public-private partnership，简称“ppp”）

是指在基础设施及公共服务领域建立政府与社会资本的长期合作关系，政府采取竞争性方式择优选择具有投资、运营管理能力的社会资本，双方按照平等协商原则订立合同，明确责权利关系，由社会资本提供公共服务，政府依据公共服务绩效评价结果向社会资本支付相应对价，保证社会资本取得合理收益。

第二部分 预算草案报表

一、一般公共预算

1. 2021 年仲恺高新区 一般公共预算收入表

2. 2021 年仲恺高新区 一般公共预算支出表

3. 2021 年仲恺高新区 一般公共预算支出表（按功能分类项级科目）

关于 2021 年仲恺高新区 一般公共预算支出的说明

4. 2021 年仲恺高新区 一般公共预算基本支出表（按政府预算经济分类款级科目）

5. 2021 年仲恺高新区 一般公共预算“三公”经费表

关于 2021 年仲恺高新区 一般公共预算“三公”经费安排及变动情况说明

6. 2021 年仲恺高新区 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

二、政府性基金预算

7. 2021 年仲恺高新区 政府性基金预算收入表

8. 2021 年仲恺高新区 政府性基金预算支出表（按功能分类项级科目）

9. 2021 年仲恺高新区 政府性基金预算支出表（按功能分类项级科目）

10. 2021 年仲恺高新区 政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

三、国有资本经营预算

11. 2021 年仲恺高新区 国有资本经营预算收入总表

12. 2021 年仲恺高新区 国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

13. 2021 年仲恺高新区 国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

14. 2021 年仲恺高新区 国有资本经营预算转移支付支出表（按项目分地区）

四、社会保险基金预算

15. 2021 年仲恺高新区 社会保险基金收入预算表

16. 2021 年仲恺高新区 社会保险基金支出预算表

17. 2021 年仲恺高新区 社会保险基金结余预算表

五、地方政府债务预算

18. 仲恺高新区 2020 年地方政府一般债务余额情况表

19. 仲恺高新区 2020 年地方政府专项债务余额情况表

20. 仲恺高新区 地方政府债券发行及还本付息情况表

21. 仲恺高新区 地方政府债券分年度偿还计划情况表

22. 仲恺高新区 2020 年地方政府债务限额及余额情况表

23. 2020 年仲恺高新区 新增债券额度安排情况表

24. 2020 年新增债券项目用途情况表

25. 2020 年中央转贷地方国际金融组织和外国政府贷款债务项目明细表

26. 仲恺高新区 2021 年地方政府债务限额提前下达情况表

27. 2021 年仲恺高新区 提前下达新增债券额度分配情况表

表 1

2021 年仲恺高新区 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	561705
一、本级一般公共预算收入	314179
（一）税收收入	240727
增值税	99500
企业所得税	27112
个人所得税	9000
资源税	25
城市维护建设税	24500
房产税	12000
印花税	8000
城镇土地使用税	7000
土地增值税	20000
车船税	1000
船舶吨税	0.00
车辆购置税	0.00
关税	0.00
耕地占用税	6500
契税	26000
烟叶税	0.00
环境保护税	90
其他税收收入	0.00
（二）非税收入	73452
专项收入	40991
行政事业性收费收入	13861
罚没收入	4000

表 1

2021 年仲恺高新区 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
国有资源（资产）有偿使用收入	14100
其他收入	500
二、转移性收入	247526
（一）上级补助收入	52552
返还性收入	11606
一般性转移支付收入	10634
专项转移支付收入	30312
（二）下级上解收入	0.00
（三）调入资金	117374
动用预算稳定调节基金	117374
（四）债务转贷收入	77600
地方政府一般债务转贷收入	77600

注：

表 2

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
一、一般公共服务支出	64950
二、外交支出	0.00
三、国防支出	25
四、公共安全支出	10743
五、教育支出	68274
六、科学技术支出	50428
七、文化旅游体育与传媒支出	7043
八、社会保障和就业支出	39945
九、卫生健康支出	40422
十、节能环保支出	36913
十一、城乡社区支出	12641
十二、农林水支出	5914
十三、交通运输支出	196
十四、资源勘探工业信息等支出	5323
十五、商业服务业等支出	5568
十六、金融支出	500
十七、援助其他地区支出	0.00
十八、自然资源海洋气象等支出	2776
十九、住房保障支出	0.00
二十、粮油物资储备支出	1445
二十一、灾害防治及应急管理支出	1733
二十二、预备费	4200
二十三、其他支出	500
二十四、转移性支出	0.00
二十五、债务还本支出	87600

表 2

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
二十六、债务付息支出	14000
二十七、债务发行费用支出	0.00
二十八、上解上级支出	100567
支出总计	561705

备注：

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
	市（县、区）本级一般公共预算支出	373538
201	一般公共服务支出	64950
20101	人大事务	1218
2010101	行政运行	787
2010102	一般行政管理事务	294
2010103	机关服务	0.00
2010104	人大会议	46
2010105	人大立法	0.00
2010106	人大监督	0.00
2010107	人大代表履职能力提升	0.00
2010108	代表工作	0.00
2010109	人大信访工作	0.00
2010150	事业运行	0.00
2010199	其他人大事务支出	90
20102	政协事务	44
2010299	其他政协事务支出	44
20103	政府办公厅（室）及相关机构事务	21816
2010301	行政运行	2834
2010308	信访事务	140
2010399	其他政府办公厅（室）及相关机构事务支出	18843
20106	财政事务	994
2010601	行政运行	683
2010650	事业运行	311

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20107	税收事务	8469
2010702	一般行政管理事务	8469
20108	审计事务	1097
2010801	行政运行	30
2010803	机关服务	700
2010804	审计业务	45
2010805	审计管理	160
2010806	信息化建设	162
20110	人力资源事务	463
2011001	行政运行	463
20111	纪检监察事务	5448
2011101	行政运行	4660
2011150	事业运行	166
2011199	其他纪检监察事务支出	622
20113	商贸事务	1700
2011301	行政运行	715
2011302	一般行政管理事务	36
2011308	招商引资	620
2011350	事业运行	241
2011399	其他商贸事务支出	89
20114	知识产权事务	600
2011499	其他知识产权事务	600
20125	港澳台事务	10

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2012505	台湾事务	10
20126	档案事务	77
2012699	其他档案事务支出	77
20129	群体团体事务	312
2012999	其他群体团体事务	312
20131	党委办公厅（室）及相关机构事务	5
2013199	其他党委办公厅（室）及相关机构事务支出	5
20132	组织事务	1214
2013201	行政运行	688
2013250	事业运行	191
2013299	其他组织事务支出	336
20133	宣传事务	12923
2013301	行政运行	12305
2013399	其他宣传事务支出	618
20134	统战事务	71
2013405	华侨事务	71
20136	其他共产党事务支出	3878
2013601	行政运行	1516
2013650	事业运行	242
2013699	其他共产党事务支出	2119
20138	市场监督管理事务	4412
2013801	行政运行	3551
2013802	一般行政管理事务	20

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2013804	市场主体管理	78
2013805	市场秩序执法	30
2013808	信息化建设	27
2013810	质量基础	155
2013815	质量安全监管	155
2013816	食品安全监管	250
2013899	其他市场监督管理事务	146
20199	其他一般公共服务支出	198
2019901	国家赔偿费用支出	150
2019999	其他一般公共服务支出	48
203	国防支出	25
204	公共安全支出	10743
20402	公安	7257
20403	国家安全	8
20404	检察	63
20405	法院	334
20406	司法	573
20408	强制隔离戒毒	300
20499	其他公共安全支出	2207
205	教育支出	68274
20501	教育管理事务	245
2050199	其他教育管理事务	245
20502	普通教育	63165

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2050201	学前教育	710
2050202	小学教育	33283
2050203	初中教育	14651
2050204	高中教育	6689
2050299	其他普通教育支出	7833
20507	特殊教育	31
2050799	其他特殊教育支出	31
20509	教育费附加安排的支出	230
2050999	其他教育费附加安排的支出	230
20599	其他教育支出	4603
2059999	其他教育支出	4603
206	科学技术支出	50428
20601	科学技术管理事务	16533
2060101	行政运行	1493
2060102	一般行政管理事务支出	40
2060199	其他科学技术管理事务支出	15000
20604	技术与研究开发	14030
2060499	其他技术与研究开发支出	14030
20605	科技条件与服务	11970
2060599	其他科技条件与服务支出	11970
20607	科学技术普及	56
2060702	科普活动	56
20609	科技重大项目	676

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2060901	科技重大专项	676
20699	其他科学技术支出	7163
2069999	其他科学技术支出	7163
207	文化旅游体育与传媒支出	7043
20701	文化和旅游	924
2070109	群众文化	4
2070199	其他文化和旅游支出	920
20703	体育	19
2070307	体育场馆	19
20799	其他文化旅游体育与传媒支出	6100
2079999	文化旅游体育与传媒支出	6100
208	社会保障和就业支出	39945
20801	人力资源和社会保障管理事务	2135
2080101	行政运行	1425
2080102	一般行政管理事务	35
2080105	劳动保障监察	96
2080106	就业管理事务	35
2080107	社会保险业务管理事务	25
2080110	劳动关系和维权	15
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	20
2080112	劳动人事争议调解仲裁	65
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	420
20802	民政管理事务	703

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2080206	社会组织管理	35
2080207	行政区划和地名管理	30
2080208	基层政权建设和社区治理	320
2080299	其他民政管理事务支出	318
20805	行政事业单位养老支出	1024
2080501	行政单位离退休	1024
20806	企业改革补助	4
2080699	其他企业发展改革补助	4
20807	就业补助	436
2080702	职业培训补贴	77
2080799	其他就业补助支出	359
20808	抚恤	1123
2080801	死亡抚恤	272
2080802	伤残抚恤	50
2080803	在乡复员、退伍军人生活补助	171
2080806	农村籍退役士兵老年生活补助	22
2080899	其他优抚支出	608
20809	退役安置	659
2080901	退役士兵安置	260
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	27
2080904	退役士兵管理教育	19
2080999	其他退役安置支出	354
20810	社会福利	1463

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2081001	儿童福利	128
2081002	老年福利	540
2081004	殡葬	111
2081005	社会福利事业单位	315
2081006	养老服务	100
2081099	其他社会福利支出	268
20811	残疾人事业	745
2081102	一般行政管理事务	26
2081104	残疾人康复	275
2081105	残疾人就业和扶贫	22
2081106	残疾人体育	4
2081107	残疾人生活和护理补贴	312
2081199	其他残疾人事业支出	106
20819	最低生活保障	264
2081901	城市最低生活保障金支出	174
2081902	农村最低生活保障金支出	90
20820	临时救助	19
2082001	临时救助支出	10
2082002	流浪乞讨人员救助支出	9
20821	特困人员救助供养	272
2082101	城市特困人员救助供养支出	13
2082102	农村特困人员救助供养支出	259
20825	其他生活救助	55

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2082502	其他农村生活救助	55
20826	财政对基本养老保险基金的补助	3147
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	3096
2082699	财政对其他基本养老保障基金的补助	51
20827	财政对其他社会保险基金的补助	103
2082799	财政对其他社会保险基金的补助	103
20828	退役军人管理事务	79
2082899	其他退役军人管理事务	79
20830	财政代缴社会保险费支出	63
2083099	财政代缴其他社会保险费支出	63
20899	其他社会保障和就业支出	27652
2089999	其他社会保障和就业支出	27652
210	卫生健康支出	40422
21001	卫生健康管理事务	2062
2100199	其他卫生健康管理事务	2062
21002	公立医院	2826
2100201	综合医院	2826
21003	基层医疗卫生机构	12725
2100302	乡镇卫生院	463
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	12262
21004	公共卫生	1739
2100401	疾病预防控制机构	228
2100402	卫生监督机构	86

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2100408	基本公共卫生服务	1425
21006	中医药	20
2100699	其他中医药支出	20
21007	计划生育事务	487
2100717	计划生育服务	352
2100799	其他计划生育事务支出	135
21011	行政事业单位医疗	100
2101103	公务员医疗补助	100
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	3756
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	3756
21013	医疗救助	168
2101301	城乡医疗救助	107
2101302	疾病应急救助	5
2101399	其他医疗救助支出	56
21014	优抚对象医疗	32
2101401	优抚对象医疗补助	32
21099	其他卫生健康支出	16506
2109999	其他卫生健康支出	16506
211	节能环保支出	36913
21101	环境保护管理事务	26393
2110101	行政运行	1115
2110102	一般行政管理事务	123
2110199	其他环境保护管理事务	25155

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21110	能源节约利用	373
2111001	能源节约利用	373
21111	污染减排	120
2111103	减排专项支出	120
21114	能源管理事务	27
2111499	其他能源管理事务支出	27
21199	其他节能环保支出	10000
2119999	其他节能环保支出	10000
212	城乡社区支出	12641
21201	城乡社区管理事务	8111
2120101	行政运行	7222
2120102	一般行政管理事务	212
2120104	城管执法	565
2120199	其他城乡社区管理事务支出	112
21202	城乡社区规划与管理	186
2120201	城乡社区规划与管理	186
21203	城乡社区公共设施	15
2120399	其他城乡社区公共设施支出	15
21206	建设市场管理与监督	206
2120601	建设市场管理与监督	206
21299	其他城乡社区支出	4122
2129999	其他城乡社区支出	4122
213	农林水支出	5914

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21301	农业	3491
2130101	行政运行	1293
2130104	事业运行	1134
2130108	病虫害控制	182
2130109	农产品质量安全	315
2130122	农业生产发展	25
2130124	农村合作经济	30
2130199	其他农业农村支出	511
21302	林业和草原	76
2130234	林业草原防灾减灾	45
2130299	其他林业和草原支出	31
21303	水利	2198
2130301	行政运行	937
2130306	水利工程运行与维护	79
2130314	防汛	225
2130399	其他水利支出	957
21305	扶贫	31
2130599	其他扶贫支出	31
21307	农村综合改革	119
2130705	对村民委员会和村党支部的补助	119
214	交通运输支出	196
21401	公路水路运输	196
2140102	一般行政管理事务	196

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
215	资源勘探信息等支出	5323
21505	工业和信息化产业监管	4549
2150508	无线电及信息通信监管	1
2150599	其他工业和信息化产业监管支持	4548
21508	支持中小企业发展和管理支出	774
2150805	中小企业发展专项	684
2150899	其他支持中小企业发展和管理支出	90
216	商业服务业等支出	5568
21606	涉外发展服务支出	5568
2160699	其他涉外发展服务支出	5568
217	金融支出	500
21703	金融发展支出	500
2170399	其他金融发展支出	500
220	自然资源海洋气象等支出	2776
22001	自然资源事务	2480
2200101	行政运行	1356
2200150	事业运行	1124
22099	其他自然资源海洋气象等支出	296
2209901	其他自然资源海洋气象等支出	296
222	粮食物资储备支出	1445
22201	粮油物资事务	1337
2220115	粮食风险基金	1337
22205	重要商品储备	108

表 3

2021 年仲恺高新区一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2220503	肉类储备	108
224	灾害防治及应急管理支出	1733
22401	应急管理事务	1702
2240101	行政运行	911
2240106	安全监管	150
2240150	事业运行	132
2240199	其他应急管理支出	508
22407	自然灾害救灾及恢复重建支出	31
2240799	其他自然灾害救灾及恢复重建支出	31
227	预备费	4200
229	其他支出	500
22999	其他支出	500
2299901	其他支出	500
232	债务付息支出	14000
23203	地方政府一般债券付息支出	14000
2320301	地方政府一般债券付息支出	14000

关于 2021 年仲恺高新区一般公共预算支出的说明

1. 2021 年一般公共服务支出预算 6.5 亿元，比上年增加 0.28 亿元，增长 4.5%。主要原因：工资制度改革、工资自然增长以及新增预算单位导致行政运行支出增加。

2. 2021 年教育支出预算 6.83 亿元，比上年增加 0.96 亿元，增长 16.35%。主要原因：增加小学义务教育公用经费补助资金和事业单位个人经费（小学、初中及高中）。

3. 2021 年社会保障和就业支出预算 3.99 亿元，比上年增加 1.11 亿元，增长 38.54%。主要原因：增加福利中心运营服务等。

表 4

2021 年仲恺高新区一般公共预算基本支出表（按政府 预算经济分类款级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	基本支出合计	82904
501	机关工资福利支出	79689
50101	工资奖金津补贴	79689
502	机关商品和服务支出	2622
50201	办公经费	2207
50203	培训费	123
50208	公务用车运行维护费	214
50299	其他商品和服务支出	78
503	机关资本性支出（一）	0.00
50301	房屋建筑物购建	0.00
504	机关资本性支出（二）	0.00
50401	房屋建筑物购建	0.00
505	对事业单位经常性补助	0.00
50501	工资福利支出	0.00
506	对事业单位资本性补助	0.00
50601	资本性支出（一）	0.00
507	对企业补助	0.00
50701	费用补贴	0.00
508	对企业资本性支出	0.00
50801	对企业资本性支出（一）	0.00
509	对个人和家庭的补助	593
50901	社会福利和救助	0.00
50999	其他对个人和家庭的补助	593

表 4

2021 年仲恺高新区一般公共预算基本支出表（按政府
预算经济分类款级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
510	对社会保障基金补助	0.00
51002	对社会保险基金补助	0.00
511	债务利息及费用支出	0.00
51101	国内债务付息	0.00
512	债务还本支出	0.00
51201	国内债务还本	0.00
513	转移性支出	0.00
51301	上下级政府间转移性支出	0.00
514	预备费及预留	0.00
51401	预备费	0.00
599	其他支出	0.00
59906	赠与	0.00

表 5

2021 年仲恺高新区 一般公共预算“三公”经费表

单位：万元

项目	预算数
“三公” 经费	521
其中：（一）因公出国（境）费用	24
（二）公务用车购置及运行维护支出	231
1. 公务用车购置	17
2. 公务用车运行维护费	214
（三）公务接待费	266

关于 2021 年仲恺高新区一般公共预算“三公”经费安排及变动情况说明

2021 年本级财政拨款安排“三公”经费 521 万元，比上年减少 13 万元，原因是贯彻落实中央八项规定。其中：因公出国（境）支出 24 万元，比上年增加 0 万元，原因是较上年持平，无增减变化；公务用车购置及运行维护支出 231 万元（公务用车购置费 17 万元，公务用车运行维护费 214 万元），比上年增加 0 万元，原因是较上年持平，无增减变化；公务接待费支出 266 万元，比上年减少 13 万元，原因是贯彻落实中央八项规定。

表 6

2021 年仲恺高新区一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	//县	//县	//区	//区
一、返还性支出	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税基数返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
成品油税费改革税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
增值税税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
消费税税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
增值税“五五分享”税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
其他税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
二、一般性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
体制补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
均衡性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
县级基本财力保障机制奖补资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
结算补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
资源枯竭型城市转移支付补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
企业事业单位划转补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
产粮(油)大县奖励资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
重点生态功能区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
固定数额补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
革命老区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
民族地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
边境地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
贫困地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00

表 6

2021 年仲恺高新区 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	//县	//县	//区	//区
其他一般性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
三、专项转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下税收返还和转移支付。

表 7

2021 年仲恺高新区 政府性基金预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	1606256
一、市（县、区）本级收入	1414532
港口建设费收入	0.00
国有土地收益基金收入	30000
农业土地开发资金收入	4000
国有土地使用权出让收入	1342552
彩票公益金收入	670
城市基础设施配套费收入	30000
污水处理费收入	7310
二、转移性收入	191724
上级补助收入	1224
上年结转收入	170500
债券转贷收入	20000
三、调入资金	0.00

备注：

表 8

2021 年仲恺高新区 政府性基金预算支出表（按功能 分类项级科目）

单位：万元

项 目	预算数
一、市（县、区）政府性基金支出	1476193
（一）国有土地使用权出让收入安排的支出	1386546
（二）国有土地收益基金安排的支出	30000
（三）农业土地开发资金安排的支出	4000
（四） 城市基础设施配套费安排的支出	30000
（五）污水处理费收入安排的支出	7310
（六）彩票公益金安排的支出	1337
（七）地方政府专项债务付息支出	17000
二、转移性支出	130063
总支出	1606256

表 9

2021 年仲恺高新区 政府性基金预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	市（县、区）本级政府性基金支出合计	1476193
212	城乡社区支出	1457856
21208	国有土地使用权出让收入安排的支出	1386546
2120801	征地和拆迁补偿支出	71150
2120802	土地开发支出	391843
2120803	城市建设支出	255
2120804	农村基础设施建设支出	291
2120805	补助被征地农民支出	1503
2120806	土地出让业务支出	1000
2120899	其他国有土地使用权出让收入安排的支出	920504
21210	国有土地收益基金安排的支出	30000
2121099	其他国有土地收益基金支出	30000
21211	农业土地开发资金安排的支出	4000
21213	城市基础设施配套费安排的支出	30000
2121301	城市公共设施	8080
2121302	城市环境卫生	7243
2121399	其他城市基础设施配套费安排的支出	14677
21214	污水处理费收入安排的支出	7310
2121401	污水处理建设和运营	2800
2121499	其他污水处理费收入安排的支出	4510
229	其他支出	1337
22960	彩票公益金安排的支出	1337

表 9

2021 年仲恺高新区 政府性基金预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	167
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	316
2296004	用于教育事业的彩票公益金支出	500
2296099	用于其他社会公益事业的彩票公益金支出	354
232	债务付息支出	17000
23204	地方政府专项债务付息支出	17000
2320499	其他政府性基金债务付息支出	17000

表 10

2021 年仲恺高新区 政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	//县	//县	//区	//区
科学技术支出	0.00	0.00	0.00	0.00
核电站乏燃料处理处置基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
文化旅游体育与传媒支出	0.00	0.00	0.00	0.00
国家电影事业发展专项资金对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
社会保障和就业支出	0.00	0.00	0.00	0.00
大中型水库移民后期扶持基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
小型水库移民扶助基金对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
节能环保支出	0.00	0.00	0.00	0.00
可再生能源电价附加收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
废弃电器电子产品处理基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
城乡社区支出	0.00	0.00	0.00	0.00
国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
城市基础设施配套费对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
污水处理费对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
农林水支出	0.00	0.00	0.00	0.00
大中型水库库区基金对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
三峡水库库区基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
国家重大水利工程建设基金对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
交通运输支出	0.00	0.00	0.00	0.00

2021 年仲恺高新区 政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	//县	//县	//区	//区
海南省高等级公路车辆通行附加费对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
车辆通行费对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
港口建设费对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
铁路建设基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
船舶油污损害赔偿基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
民航发展基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
资源勘探工业信息等支出	0.00	0.00	0.00	0.00
农网还贷资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
金融支出	0.00	0.00	0.00	0.00
金融调控支出	0.00	0.00	0.00	0.00
中央特别国债经营基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
中央特别国债经营基金财务支出	0.00	0.00	0.00	0.00
其他支出	0.00	0.00	0.00	0.00
彩票发行销售机构业务费安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下政府性基金转移支付。

表 11

2021 年仲恺高新区 国有资本经营预算收入总表

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
10306	一、国有资本经营收入合计	315
1030601	（一）利润收入	123.47
1030602	（二）股利、股息收入	191.53
1030603	（三）产权转让收入	0.00
1030604	（四）清算收入	0.00
1030698	（五）其他国有资本经营收入	0.00
11005	二、国有资本经营预算转移性收入	0.91
1100501	国有资本经营预算转移支付收入	0.91
1100502	国有资本经营预算上解收入	0.00
	本年收入合计	315.91
	上年结转	0.00
	收入总计	315.91

2021 年仲恺高新区 国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
	支出总计	315.91
	一、本年支出合计	315.91
208	社会保障和就业支出	0.00
20804	补充全国社会保障基金	0.00
2080451	国有资本经营预算补充社保基金支出	0.00
223	国有资本经营预算支出	315.91
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	0.91
2230101	厂办大集体改革支出	0.00
2230102	"三供一业"移交补助支出	0.00
2230103	国有企业办职教幼教补助支出	0.00
2230104	国有企业办公共服务机构移交补助支出	0.00
2230105	国有企业退休人员社会化管理补助支出	0.91
2230106	国有企业棚户区改造支出	0.00
2230107	国有企业改革成本支出	0.00
2230108	离休干部医药费补助支出	0.00
2230199	其他解决历史遗留问题及改革成本支出	0.00
22302	国有企业资本金注入	0.00
2230201	国有经济结构调整支出	0.00
2230202	公益性设施投资支出	0.00
2230203	前瞻性战略性新兴产业发展支出	0.00
2230204	生态环境保护支出	0.00
2230205	支持科技进步支出	0.00

表 12

2021 年仲恺高新区 国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
2230206	保障国家经济安全支出	0.00
2230207	对外投资合作支出	0.00
2230299	其他国有企业资本金注入	0.00
22303	国有企业政策性补贴	0.00
2230301	国有企业政策性补贴	0.00
22399	其他国有资本经营预算支出	315
2239901	其他国有资本经营预算支出	315
	二、转移性支出	0.00
	调出资金	0.00
	转移支付支出	0.00
	三、结转下年	0.00

表 13

2021 年仲恺高新区 国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
	支出总计	315.91
	一、本年支出合计	315.91
208	社会保障和就业支出	0.00
20804	补充全国社会保障基金	0.00
2080451	国有资本经营预算补充社保基金支出	0.00
223	国有资本经营预算支出	315.91
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	0.91
2230101	厂办大集体改革支出	0.00
2230102	"三供一业"移交补助支出	0.00
2230103	国有企业办职教幼教补助支出	0.00
2230104	国有企业办公共服务机构移交补助支出	0.00
2230105	国有企业退休人员社会化管理补助支出	0.91
2230106	国有企业棚户区改造支出	0.00
2230107	国有企业改革成本支出	0.00
2230108	离休干部医药费补助支出	0.00
2230199	其他解决历史遗留问题及改革成本支出	0.00
22399	其他国有资本经营预算支出	315
2239999	其他国有资本经营预算支出	315

表 14

2021 年市（县、区）级国有资本经营预算转移支付支出表（按项目分地区）

单位：万元

项目	预算数
转移支付合计	0.00

2021 年仲恺高新区 社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
市（县、区）本级社会保险基金收入合计	1.39
其中：保险费收入	1.34
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.05
一、企业职工基本养老保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入（含投资收益）	0.00
二、失业保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
三、城镇职工基本医疗保险（含生育保险）基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
四、工伤保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
五、城乡居民基本养老保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00

2021 年仲恺高新区 社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
利息收入	0.00
六、城乡居民基本医疗保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
七、机关事业单位基本养老保险基金收入	1.39
其中：保险费收入	1.34
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.05

2021 年仲恺高新区 社会保险基金支出预算表

单位：亿元

项 目	预算数
市（县、区）本级社会保险基金支出合计	0.74
其中：社会保险待遇支出	0.74
一、企业职工基本养老保险基金支出	0.00
其中：养老保险待遇支出	0.00
二、失业保险基金支出	0.00
其中：失业保险待遇支出	0.00
三、城镇职工基本医疗保险（含生育保险）基金支出	0.00
其中：基本医疗保险（含生育保险）待遇支出	0.00
四、工伤保险基金支出	0.00
其中：工伤保险待遇支出	0.00
五、城乡居民基本养老保险基金支出	0.00
其中：养老保险待遇支出	0.00
六、城乡居民基本医疗保险基金支出	0.00
其中：基本医疗保险待遇支出	0.00
七、机关事业单位基本养老保险基金支出	0.74
其中：养老保险待遇支出	0.74

2021 年仲恺高新区 社会保险基金结余预算表

单位：亿元

项 目	2021 年预算数
本年结余	0.65
累计结余	4.81
一、企业职工基本养老保险基金本年收支结余	0.00
企业职工基本养老保险基金年末累计结余	0.00
二、失业保险基金本年收支结余	0.00
失业保险基金年末累计结余	0.00
三、城镇职工基本医疗保险（含生育保险）基金本年收支结余	0.00
城镇职工基本医疗保险（含生育保险）基金年末累计结余	0.00
四、工伤保险基金本年收支结余	0.00
工伤保险基金年末累计结余	0.00
五、城乡居民基本养老保险基金本年收支结余	0.00
城乡居民基本养老保险基金年末累计结余	0.00
六、城乡居民基本医疗保险基金本年收支结余	0.00
城乡居民基本医疗保险基金年末累计结余	0.00
七、机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余	0.65
机关事业单位基本养老保险基金年末累计结余	4.81

表 18

仲恺高新区 2020 年地方政府一般债务余额情况表

单位：亿元

项 目	金 额
一、2019 年末地方政府一般债务余额实际数	41.36
二、2020 年末地方政府一般债务余额	41.3
三、2020 年地方政府一般债务发行额	3.36
中央转贷地方的国际金融组织和外国政府贷款	0.00
2020 年地方政府一般债券发行额	3.36
四、2020 年地方政府一般债务还本额	3.41
五、2020 年末地方政府一般债务余额执行数	41.3

仲恺高新区 2020 年地方政府专项债务余额情况表

单位：亿元

项 目	金 额
一、2019 年末地方政府专项债务余额实际数	21.62
二、2020 年末地方政府专项债务余额	37.5
三、2020 年地方政府专项债务发行额	16.27
四、2020 年地方政府专项债务还本额	0.39
五、2020 年末地方政府专项债务余额执行数	37.5

表 20

仲恺高新区 地方政府债券发行及还本付息情况表

单位：亿元

项 目	公式	本地区	本级
一、2020 年发行执行数	$A=B+D$	19.63	19.63
（一）一般债券	B	3.36	3.36
其中：再融资债券	C	3.36	3.36
（二）专项债券	D	16.27	16.27
其中：再融资债券	E	0.00	0.00
二、2020 年还本执行数	$F=G+H$	3.75	3.75
（一）一般债券	G	3.36	3.36
（二）专项债券	H	0.39	0.39
三、2020 年付息执行数	$I=J+K$	2.24	2.24
（一）一般债券	J	1.33	1.33
（二）专项债券	K	0.91	0.91
四、2021 年还本预算数	$L=M+O$	11.77	11.77
（一）一般债券	M	8.76	8.76
其中：再融资		7.76	7.76
财政预算安排	N	1.00	1.00
（二）专项债券	O	3.01	3.01
其中：再融资		2.00	2.00
财政预算安排	P	1.01	1.01
五、2021 年付息预算数	$Q=R+S$	3.10	3.10
（一）一般债券	R	1.40	1.40
（二）专项债券	S	1.70	1.70

表 22

仲恺高新区 2020 年地方政府债务限额及余额情况
表

单位：亿元

地区	2020 年债务限额			2020 年债务余额执行数		
	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务
公式	A=B+C	B	C	D=E+F	E	F
仲恺高新区	87.14	48.42	38.72	78.8	41.3	37.5

表 23

2020 年仲恺高新区新增债券额度安排情况表

单位：亿元

地 区	合计	新增一般 债券	新增专项债券			
			小计	其他专项	土地储备	棚户区改 造
仲恺高新 区	16.27	0.00	16.27	16.27	0.00	0.00
赣深铁路等 项目（市铁 路分摊）	4.28	0	4.28	4.28	0	0
新建铁路赣 州至深圳客 运专线仲恺 站站房建设 工程	0.50	0	0.50	0.50	0	0
惠南高新科 技产业园二 期 B 片新型 城镇化建设 项目	0.45	0	0.45	0.45	0	0
第七综合污 水处理厂三 期工程	0.20	0	0.20	0.20	0	0
赣深铁路惠 州段（省定 重点项目）	2.50	0	2.50	2.50	0	0
中韩（惠州） 产业园起步 区项目	1.00	0	1.00	1.00	0	0
中韩（惠州） 产业园起步 区项目-潼 湖生态智慧 大道北（中 段）工程项 目	2.00	0	2.00	2.00	0	0
东江科技园 中心区开发 建设项目	0.60	0	0.60	0.60	0	0

表 23

2020 年仲恺高新区新增债券额度安排情况表

单位：亿元

地 区	合计	新增一般 债券	新增专项债券			
			小计	其他专项	土地储备	棚户区改 造
仲恺高新区 人民医院新 院建设项目	0.37	0	0.37	0.37	0	0
赣深铁路仲 恺站站前公 交配套工程	0.50	0	0.50	0.50	0	0
惠州仲恺高 新区智能终 端装备制造 产业园市政 基础设施建 设项目	0.70	0	0.70	0.70	0	0
赣深铁路惠 州段（省定 重点项目）	0.70	0	0.70	0.70	0	0
中韩（惠州） 产业园起步 区项目	0.13	0	0.13	0.13	0	0
中韩（惠州） 产业园起步 区项目	0.50	0	0.50	0.50	0	0
中韩（惠州） 产业园起步 区项目-潼 湖生态智慧 大道北（中 段）工程项 目	0.50	0	0.50	0.50	0	0
赣深铁路仲 恺站站前公 交配套工程	0.50	0	0.50	0.50	0	0

表 23

2020 年仲恺高新区新增债券额度安排情况表

单位：亿元

地 区	合计	新增一般 债券	新增专项债券			
			小计	其他专项	土地储备	棚户区改 造
惠州仲恺高 新区智能终 端装备制造 产业园市政 基础设施建 设项目	0.84	0	0.84	0.84	0	0

表 24

2020 年新增债券项目用途情况表

单位：亿元

项 目	2020 年 新增债券额度	占比
合计	16.27	100.00%
一、基础设施建设	15.9	97.73%
1. 铁路(不含城市轨道交通)	7.98	49.05%
2. 轨道交通	0.00	0.00
3. 公路	0.00	0.00
4. 机场	0.00	0.00
5. 市政建设	7.92	48.68%
6. 航道建设	0.00	0.00
二、土地储备	0.00	0.00
三、保障性住房	0.00	0.00
四、生态建设和环境保护	0.00	0.00
五、政权建设	0.00	0.00
六、社会事业	0.37	2.27%
1. 教育	0.00	0.00
2. 科学	0.00	0.00
3. 文化	0.00	0.00
4. 医疗卫生	0.37	2.27%
5. 社会保障	0.00	0.00
6. 粮油物资储备	0.00	0.00
七、农林水利建设	0.00	0.00
八、其他	0.00	0.00

表 25

2020 年中央转贷地方国际金融组织和外国政府
贷款债务项目明细表

单位：亿元

项 目		2020 年政府 外贷规模
	合计	0.00
一、区本级小计		0.00

表 26

仲恺高新区 2021 年地方政府债务限额提前下达情况表

单位：亿元

项 目	公 式	全省	本级	下级
一、2020 年地方政府债务限额	$A=B+C$	0.00	87.14	0.00
其中：一般债务限额	B	0.00	48.42	0.00
专项债务限额	C	0.00	38.72	0.00
二、提前下达的 2021 年地方政府债务新增限额	$D=E+F$	0.00	0.00	0.00
其中：一般债务限额	E	0.00	0.00	0.00
专项债务限额	F	0.00	0.00	0.00

表 27

2021 年仲恺高新区 提前下达新增债券额度分配情况
表

单位：亿元

地 区	合计	新增一般债券	新增专项债券
全区合计	0.00	0.00	0.00

关于 2021 年仲恺高新区 提前下达新增债券 额度分配情况说明

一、提前下达情况及相关要求我区无提前下达新增债券额度分配情况。

二、分配方案我区无提前下达新增债券额度分配情况。

第三部分 相关说明

（一）税收返还和转移支付情况

2020 年对下级税收返还和转移支付预算 0 亿元，比上年增加 0 亿元，增长 0%。其中：

1. 税收返还

我区无对下级税收返还。

2. 一般性转移支付

我区无对下级一般性转移支付。

3. 专项转移支付

我区无对下级专项转移支付。

（二）举借债务情况

1. 地方政府债务限额余额情况 2020 年政府债务限额 87.14 亿元，其中：一般债务限额 48.42 亿元，专项债务限额 38.72 亿元。2020 年政府债务余额预计执行数 78.8 亿元。按偿债来源分，一般债务 41.3 亿元，专项债务 37.5 亿元。【2020 年政府债务余额决算数待上级统一核定后另行向本级人大常委会报告】。

2. 地方政府债券【发行/转贷】情况 2020 年地方政府债券转贷收入 19.63 亿元。其中：一般债券 3.36 亿元，专项债券 16.27 亿元；新增债券 16.27 亿元，再融资债券 3.36 亿元。

3. 地方政府债务还本付息情况 2021 年按照偿债计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。2021 年偿还地方政府债券本金 11.77 亿元，其中：一般债券还本 8.76 亿元，专项债券还本 3.01 亿

元；支付地方政府债券利息 3.1 亿元，其中：一般债券利息 1.4 亿元，专项债券利息 1.7 亿元。

4. 预算调整情况（债务）根据财预〔2018〕209 号文规定，应随同调整预算公开当年本地区及本级地方政府债务限额、本级新增地方政府债券资金使用安排等。

（三）本级汇总的一般公共预算“三公”经费预算安排情况。

详见预算草案报表 5 说明。

（四）重大政策和重点项目等绩效目标

绩效目标申报表

资金名称	高企（科技）倍增计划专项资金				
业务主管部门	仲恺高新区科技创新局				
资金类型	财政性资金				
项目实施周期	2021 年 1 月-2021 年 12 月				
资金需求	2021 年金额				
用途范围	用于奖补被认定为高新企业的企业				
政策依据	《仲恺高新区加快培育发展高新技术企业实施意见》（惠仲委办〔2020〕6 号）、《仲恺高新区高新技术企业倍增计划实施方案》				
总体绩效目标	年度绩效目标		2021 年全区高企拟达到 700 家，增长 35%，科技型中小企业 450 家，专利申请量达到 8000 件，每万人发明专利拥有量增加到 100 件，高新技术产品产值占企业总产值 75%，高新技术企业增加值率达到 22%。“知识创造和技术创新能力”在全国的排名上升到 50 名。		
	实施周期绩效目标		2023 年，全区高企保有量实现倍增，达到 1000 家；科技型中小企业从 300 家增加到 600 家；专利申请量从 6984 件增加到 10000 件；企业每万人发明专利拥有量从 90 件增加到 150 件；高新技术产品产值占企业总产值 73%提高到 80%；高新技术企业增加值率从 20%提升到 25%；拉动“知识创造和技术创新能力”排名从 2019 年的全国 56 名上升到 40 名。		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	实施周期目标值

	产出指标	数量指标	高企保有量（家）：	700	1000
			专利申请量（件）：	8000	10000
		质量指标	高企存量增长率：	35%	100%
		时效指标	高企（科技）倍增计划年度指标按时完成：	100%	100%
		成本指标	促进一家企业成为高企平均培育成本：	10 万元/家	10 万元/家
		社会效益指标	“知识创造和技术创新能力”在全国的排名：	50	40
		可持续影响指标	政策鼓励企业持续申请高企、科技型中小企业和专利：	长期	长期
		服务对象满意度指标	企业对高企、科技型中小企业、专利相关工作满意度	80%	80%