

惠州仲恺高新技术产业开发区国民经济和 社会发展第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

2021 年 11 月

目录

前言.....	1
第一篇 在新的历史方位开创赶超跨越新局面.....	2
第一章 发展基础.....	2
第二章 面临环境.....	6
第三章 总体要求.....	11
第二篇 坚持创新驱动，加快推动经济发展动能转换.....	18
第一章 强化企业技术创新主体能力.....	18
第二章 推动科技与金融融合发展.....	22
第三章 加强区域开放协同创新.....	24
第四章 推进科技管理体制创新.....	26
第五章 强化创新人才支撑.....	34
第三篇 坚持高质量发展，打造特色鲜明现代产业体系....	37
第一章 优化提升五大制造业.....	37
第二章 加快发展现代服务业.....	44
第三章 优化产业发展生态.....	51
第四章 提升产业链发展水平.....	54
第四篇 坚持“双区驱动”，积极融入双循环发展新格局..	58
第一章 持续拓展投资空间.....	58
第二章 推动消费扩容提质.....	60
第三章 构建高水平开放型经济体系.....	63
第四章 强化区域协同开放发展.....	66

第五篇 坚持“三生融合”，推动产城协同互动发展	73
第一章 提升城市规划建设管理水平	73
第二章 优化城市功能与布局	76
第三章 建设高效便捷的基础设施体系	80
第六篇 坚持深化改革，激活内生发展动力	83
第一章 加快行政管理体制改革	83
第二章 推动市场化体制机制改革	86
第三章 打造国际一流营商环境	91
第七篇 坚持绿色发展，推动生产生活方式转变	95
第一章 提升生态系统质量和稳定性	95
第二章 切实提升环境质量	98
第三章 大力推进绿色低碳循环发展	102
第八篇 坚持共治共享，优化社会治理	106
第一章 加强社会主义民主法治建设	106
第二章 坚持统筹发展和安全	109
第九篇 坚持“以人民为中心”，优化公共服务供给	113
第一章 提高居民收入水平和就业质量	113
第二章 构建教育高质量发展体系	116
第三章 建立优质高效医疗卫生服务体系	121
第四章 提升文化软实力	125
第五章 健全多层次社会保障体系	129
第十篇 保障措施	135

第一章 坚持党的领导.....	135
第二章 健全规划体系.....	135
第三章 完善实施机制.....	136
第四章 强化要素保障.....	137
附表：惠州仲恺高新区“十四五”经济社会发展主要指标分 工表.....	139

前言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是惠州市加快打造珠江东岸新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区和更加幸福国内一流城市的战略机遇期，更是惠州仲恺高新技术产业开发区（以下简称仲恺高新区）步入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，实现高质量发展的攻坚期。科学编制并组织实施好《仲恺高新区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，意义重大。

本《规划纲要》着重阐明“十四五”时期仲恺高新区经济社会发展的战略全局、主要目标、重点任务和关键举措，是政府履职尽责的重要依据，是市场主体参与竞争的行为导向，是今后五年引领仲恺高新区经济社会发展的总体设计和宏伟蓝图。

规划期为 2021-2025 年，远期展望到 2035 年。

第一篇 在新的历史方位开创赶超跨越新局面

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在市委市政府的坚强领导下，全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央和省、市决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，如期实现高水平全面建成小康社会奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。“十四五”时期，仲恺高新区要准确把握新发展阶段，抢抓用好新发展机遇，坚持创新驱动，推动高质量发展，努力实现赶超跨越，将仲恺高新区打造成为惠州万亿级电子信息产业集群的核心引擎和创新驱动发展的主阵地，争创国家一流高新区。

第一章 发展基础

“十三五”规划确定的主要目标和任务基本完成，经济社会发展各项事业不断迈上新台阶。

综合经济实力显著增强。2020年，仲恺高新区完成地区生产总值（GDP）631.6亿元，占全市比重15.0%；人均生产总值达13.7万元，是全市人均水平的1.6倍；完成规模以上工业总产值2325.9亿元、规模以上工业增加值405.3亿元；规模以上工业企业达到687家，“十三五”期间年均增速达16.6%。国家一流高新区建设稳步推进，仲恺高新区

在 169 个国家级高新区中综合排名第 35 名，已成为惠州市工业经济发展核心引擎。

产业发展质量明显提升。“十三五”时期，全区累计引进工业项目 362 宗，总投资额 3860 亿元，其中投资规模 5 亿元以上项目 177 宗，10 亿元以上项目 85 宗，储备了一批百亿级潜力企业，汇聚了 TCL 模组整机一体化项目、信利智能显示项目、旭硝子二期三期项目等一大批优质企业项目，成为全国配套最齐全的“基板-面板-模组-整机”的全产业链地区之一。中韩（惠州）产业园起步区、潼湖生态智慧区、广东（仲恺）人工智能产业园等战略平台崛起壮大。工业投资、工业技改投资连年保持高位增长，产业发展动能持续增强。2020 年，仲恺高新区先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达 63.8%，服务业增加值占 GDP 比重为 27.2%，现代物流、信息技术、金融服务等现代服务业呈现蓬勃发展态势。

创新活力动力日益彰显。科创投入力度持续加大，科创实力大幅提升。“十三五”时期，科学技术支出占区级一般公共预算支出比重保持在 20%以上，财政投入累计达 36.6 亿元，R&D 经费支出占 GDP 比重由 4.8%升至 6.5%；全区国家高新技术企业达 516 家、省级新型研发机构 8 家、省级以上创新平台 126 家，五年年均增长分别为 29.8%、7.5%、24.2%；国家知识产权示范园区知识产权运营与保护机制逐

步成熟，获得 10 项国家级专利奖，专利授权总量、有效发明、PCT 申请三项指标稳居全市各县（区）第一。科技金融服务体系不断完善，2020 年基金总数、总规模分别为 16 支，30 亿元，五年年均增长分别为 15.5%、21.4%；上市企业达 12 家、新三板挂牌企业 23 家，五年年均增速分别为 7.5%、9.5%。

城市建设步伐不断加快。“十三五”时期，完成惠风三路、S120 潼湖至三和段、英山公路等 11 条主干道升级改造，建成惠环大道、陈江环镇路、东升北路等 49 条城市道路；助推金恺大道、四环南路、惠新大道等外联要道建成通车；对接惠州“丰”字交通主框架，规划建设“一环八射”快速路网和“五横五纵”区内骨干路网，内外联通“大交通”网络加快形成。推动城市发展空间提质增效，推进仲恺大道沿线 17 个更新单元、9.7 平方公里改造更新，有效提升产业发展、优化城乡空间布局、完善公共设施配套。“两违”整治工作取得显效，城市面貌大幅改观。

社会民生福祉全面改善。聚焦民生，充分释放惠民红利，居民人均可支配收入五年年均增长 10.3%。“十三五”时期，坚持新增财力 70%以上用于民生，累计投入 127.7 亿元，覆盖城乡的基本公共服务和社会保障不断完善。新改扩建学校 19 所，新增优质学位约 2 万个，全区义务教育质量监测成绩大幅提升；建成区人民医院新院、区社会福利综合服务中

心、惠州仲恺港澳青年创业基地等一批医疗、养老、创业就业服务设施和平台，民生短板逐步补齐。连续4年获评“平安建设（综治工作）考评优秀县区”，企业群众获得感、安全感、幸福感持续增强。

全面深化改革夯实新基。“十三五”时期，坚持革故鼎新，不断优化营商环境。深入实施市政园林管理一体化、城乡环卫管理一体化、城管执法力量下沉、国有企业改革等重点改革，城市治理体制机制堵点有效打通。创新实施征地留用地集中安置、集中安置上楼，征地留用地历史遗留问题破题开篇。区域规划环评、集中配套服务等做法走在全市前列，“一窗通办”“照章户税”“智惠批”“跨域通办”“全区通办”等政务服务品牌广受企业群众好评。

对外开放水平不断提升。外资渠道多元化取得成效，在巩固港台等传统优势外资的同时，拉非等新兴市场的外来投资持续增加。中韩（惠州）产业园获国务院批复设立，起步区开发建设呈现良好态势，围绕韩国、日本等重点招商区域强化择商选资。全力以赴做好稳外贸工作，运用政策工具减轻中小企业在出口等方面的风险，支持区内加工贸易企业开拓国外市场、内销市场。加速推进B型保税物流中心建设，推动惠州仲恺粤港澳大湾区电子商务创业孵化基地、中京电子电商园等开放平台建设。

生态环境质量持续改善。坚持绿色发展理念，生态建设

再上新台阶。深入开展水污染溯源排查、汛期环境风险隐患排查整改、“散乱污”企业回潮清理专项整治等行动，环境执法全面强化，全区 11 条城市黑臭水体稳定实现“长制久清”，省考断面实现全年均值达到地表 V 类水标准。生态环保设施持续完善，新建截污管网 160 公里，建成临时污水处理设施 18 座，完成第六、第七污水处理厂一二期，第八污水处理厂等水质提标升级改造工作。全年空气质量优良率达 95.5%，各项污染指数改善率排名全市前列；土壤污染工业源头防控不断强化，土壤环境质量状况保持良好。扎实推进农村垃圾常态化整治、“厕所革命”及农村基础设施建设等工作，农村人居环境有效改善。稳步开展造林绿化工作，完成 1000 亩森林碳汇抚育项目。全面推进公园体系建设，建成 50 个村（社区）公园。潼湖湿地公园获批国家湿地公园试点。

第二章 面临环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局加速演进与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，粤港澳大湾区建设和深圳建设中国特色社会主义先行示范区“双区驱动”稳步推进与周边地区竞争加剧同时并存。总体而言，机遇和挑战都有新的变化，仲恺高新区正处于重要战略机遇期。

第一节 发展机遇

全球新一轮科技和产业革命蓬勃发展,为仲恺高新区新旧动能转换注入新活力。当前,世界各国均在发力抢占技术高地,重构全球产业版图,重塑经济发展结构。以人工智能、大数据、云计算、物联网等为代表的技术创新正加速向各产业领域渗透拓展,并不断催生新模式、新业态、新产业。新发展阶段,创新驱动战略深入实施,高质量发展成为“十四五”乃至更长时期我国经济社会和产业发展的主题。仲恺高新区作为国家级高新区,依托开放创新的底蕴和坚实的制造业基础优势,有基础、有条件抢占新一轮科技革命和产业变革带来的发展机遇,在智能终端产业、新型显示产业、智慧能源产业、人工智能产业、激光及增材制造产业等领域形成发展新优势。

我国加快构建“双循环”新发展格局,为仲恺高新区经济高质量发展提供新支撑。党的十九届五中全会提出,要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。“十四五”时期,我国将进一步深化改革开放,扫除阻碍国内大循环畅通的制度、观念和利益羁绊,更好地利用国内国外两种资源、两个市场。同时,双循环新格局下进一步深化改革开放、产业链供应链优化升级、培育强大国内市场等一系列重大战略举措的实施,为仲恺高新区深挖内需潜力、提升产业链发展水平、保持经济社会稳定健康发展

提供了有力支撑。

粤港澳大湾区和深圳社会主义先行示范区建设,为仲恺高新区借力发展提供新动能。当前,粤港澳大湾区建设进入全面实施阶段,区域协同发展和产业优化布局加快推进,一批重大项目、重大平台不断涌现。深圳建设中国特色社会主义先行示范区,未来将产生巨大溢出效应,辐射带动周边地区交通、产业、创新等协同发展。在“双区驱动”国家战略推动下,仲恺高新区拥有得天独厚的区位优势、土地资源以及产业基础,有条件承接港澳广深等中心城市的产业溢出,吸引广深莞等城市人才、技术、资本等创新要素资源汇集,为仲恺高新区产业转型发展、高质量发展提供新动能。

新时代赋予国家高新区新使命新定位,为仲恺高新区提质升级指明新方向。2020年7月,国务院发布了《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》,明确提出要将国家高新区建设成为新时代“创新驱动发展的示范区和高质量发展的先行区”,指明了高新区未来发展的方向。惠州加快打造成为珠江东岸新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区和国内一流城市,全力推进“2+1”现代产业集群、“3+7”千亿级工业园区等重要战略部署,对仲恺高新区提出了新的要求和目标。这些定位和要求为仲恺高新区在全国高新区的激烈竞争中争先进位,建设国家一流高新区指明了发展方向和道路。

第二节 风险挑战

经济全球化遭遇逆流，外部环境错综复杂。世界百年未有之大变局向纵深演变，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，中美战略博弈日益加剧，美国对我国进行全面打压，世界进入动荡变革期。从全球经济增长前景看，主要经济体增长延续放缓态势，再加上 2020 年疫情在全球多点爆发，境外疫情呈持续扩散蔓延态势，“十四五”时期全球经济增长仍将面临巨大的不确定性，低增长、低通胀、低利率、低贸易将持续较长时间。仲恺高新区作为外向型经济为主导的地区，企业对全球贸易依存度较高，将不可避免地遭受冲击。

全球产业链供应链面临重组，产业结构调整压力加大。2020 年初爆发的新冠肺炎疫情对全球供应链产生重大的影响，工业体系完备的美欧日等发达国家均着力推动供应链多元化和本土化，加速推动高端制造业回流。此外，低收入国家凭借成本优势进一步吸引劳动密集型产业外移。未来仲恺高新区产业链供应链优化调整的实现路径将日趋复杂化，面临“高端流出+低端转移”的双重挤压，对高新区产业结构优化调整带来挑战。

区域竞争日趋激烈，突围发展任务紧迫。随着京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等重大战略的实施，以及城际高铁、高速路网、机场等交通基础设施的

互联互通，各大中心城市和城市群纷纷抢抓发展机遇，加快聚集资金、技术、人才等生产要素，区域竞争呈现白热化态势。大湾区内深圳、广州、东莞、佛山等城市的发展优势不断提升。仲恺高新区面临产业、科技、人才等高端要素被周边中心城市“虹吸”的影响，突围发展压力较大。

企业自主创新能力不足，亟需补齐发展短板。产业规模提升缓慢。“十三五”时期仲恺高新区工业总产值年均增速仅为 3.2%(除去三星电子外迁因素之外，年均增速为 8.3%)，而同期毗邻高新区已连续数年实现高速增长。**产业层级能级不高。**全区电子信息产业多数处于加工贸易环节，产业附加值偏低，规模以上工业增加值率一直徘徊在 17%，低于广东省和惠州市平均水平（22%）。**创新活力动力不足。**区内产业大多仍集中于劳动密集型加工制造环节，知识、信息、技术、数据等新生产要素支撑不足。2020 年，服务收入占营业总收入比例为 9.6%，仅为全国平均水平的三分之一，排名全国高新区第 78 位。**体制机制有待优化。**仲恺高新区人力资源保障不足，高学历高技能人才比例偏低。事权以及财税分配机制不匹配，财政分成难以支撑地方经济发展。市场化运作机制、人才引进与激励机制有待完善。**区域协同效应不强。**与深圳以及粤港澳大湾区其他城市产业合作模式单一，在广深港澳科技创新走廊之中缺乏有力的核心创新平台。**产城融合有待深化。**仲恺高新区城市环境建设水平明显滞后于

产业发展，相关配套公共服务设施相对滞后，地下管网等城市基础设施建设有待加强。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，全面落实省委省政府、市委市政府各项决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，把科技自立自强作为战略支撑，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以开放合作为引领，抢抓“双区驱动”和支持服务横琴、前海两个合作区建设重大机遇，突出创新驱动核心地位，推进产业链、创新链深度融合，加快构建现代产业体系，统筹推进产业发展与城市建设，对标先进国家高新区改革发展新优势，全面提升仲恺高新区发展能级和核心竞争力，建设更加富裕、更加美丽、更加平安、更加幸福的国家一流高新区，为惠州建设国内一流城市做出更大贡献。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。增强“四个意识”¹、坚定“四个自信”²、做到“两个维护”³，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署的闭环落实机制，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。围绕满足人民日益增长的美好生活需要，对标国家一流高新区，统筹推进产业发展与城市建设，不断完善基础设施和城市功能建设，坚持不懈保障和改善民生，全面推进经济、社会、人口、生态和城市空间协调发展，提升仲恺高新区城市发展品质，增强民众的获得感、幸福感、安全感。

坚持深化改革。充分释放改革红利，激发发展活力，围绕仲恺高新区晋位升级的目标要求，聚焦优化营商环境，在重点领域和关键环节改革创新上集中发力，加强制度创新，构建适应仲恺高新区高质量发展要求的管理体制机制，激发市场创新活力、发展内生动力。

坚持创新驱动。积极参与粤港澳大湾区国际科技创新中心和广深港澳科技创新走廊建设，优化创新生态，集聚创新

¹ 四个意识：是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

² 四个自信：是指中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

³ 两个维护：是指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

资源，以科技创新为核心着力提升自主创新能力，努力培育若干有国际竞争力的先进制造业集群，促进产业迈向全球价值链高端环节，加快推动经济社会发展动力和发展方式转换。

坚持开放协同。抢抓“双区驱动”重大历史机遇，主动融入双循环发展格局，充分利用国际国内资源、要素和市场，深化国际经贸合作，探索多种合作机制，共同推动区域一体化发展的顶层设计，强化与深港澳等周边区域合作，实现互利共赢，更好支持服务“双区”⁴和横琴、前海两个合作区建设。

第三节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，仲恺高新区在跨越发展进程中将率先基本实现社会主义现代化，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，科技创新综合实力达到国内领先水平，主导产业进入全国价值链高端环节，对区域经济社会发展的辐射、引领、示范、带动作用更加显著。绿色生产生活方式总体形成，城区实现全面改造升级，城市运行更为智能精细，产城人高度融合的现代新城基本建成；治理体系和治理能力现代化基本实现，法治政府、法治社会基本形成，社会公平正义更加彰显；人民生活更加富裕美好，城市的活力、魅力、吸引力显著提升，建成国家一流高新区，高质量发展走在惠州市前列。

⁴ 双区：是指建设粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区。

第四节 “十四五”时期主要目标

仲恺高新区“十四五”时期经济社会发展主要目标：建成国家一流高新区，综合发展质量显著提高，对区域经济社会发展的引领支撑作用不断增强，成为服务粤港澳大湾区、参与全球科技合作的重要平台和中坚力量。

——**经济发展实现赶超跨越。**全区 GDP 突破 1160 亿元，规模以上工业总产值达到 6000 亿元，产业基础高级化和产业链现代化水平明显提升，工业总产值持续快速增长，电子信息产业发展走在全国前列，形成若干新支柱产业，现代服务业崛起壮大。仲恺高新区综合排名进入全国高新区前 30 名，经济社会发展水平和国际竞争力大幅提升。

——**创新实力保持领先。**全链条创新生态圈基本形成，创新资源集聚能力、创新策源能力和创新成果转化能力全面增强，建成一批高水平科研院所、高质量新型研发机构，研究与开发经费占地区生产总值比重超过 6.8%，高新技术企业数量 1200 家以上，成为全市实体经济高质量发展的核心载体。

——**治理水平更加高效。**城市面貌焕然一新，城市形象达到国内一流，高标准交通运输体系初步形成，城市市政设施建设快速推进，“城乡融合”高质量公共服务配套体系基本建成。社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力。

——**改革开放深入推进。**与国际接轨的开放型经济新体制取得新突破，营商环境建设成效显著，要素市场化配置体制机制更加完善，市场活力大幅提升。资源配置能力显著增强，中韩（惠州）产业园起步区建设取得显著成效，外贸转型升级加速推进。

——**绿色发展开创新局面。**国土空间开发格局和机制更加完善，城市更新改造稳步推进，释放更多用地空间。绿色生产方式和生活方式加快形成，资源能源利用效率走在全国前列，生态环境质量持续改善，形成山水生态底、郊野公园群、城镇绿化网无缝衔接的全域绿色生态体系。

——**民生福祉明显改善。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善。教育、医疗、公共卫生、住房、养老、文化、体育等公共服务及社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果得到有效巩固，乡村振兴战略全面推进，打造宜业宜居宜游的魅力高新区。

——**社会文明程度达到新水平。**社会主义核心价值观深入人心，社会主义公平正义进一步彰显，文艺创作精品迭出、文体设施功能持续完善、文化服务优质惠民、文化软实力显著增强，全国文明城市成果持续巩固提升，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，文化强区建设取得新突破。

围绕仲恺高新区自身发展定位和总目标，提出“十四五”

发展目标指标体系，设置“经济发展”“创新驱动”“对外开放”“民生改善”“绿色生态”5类一级指标，27项二级指标。

表 1：“十四五”时期仲恺高新区经济社会发展主要指标

序号	名称	2020 年	2025 年	年均增长	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值（亿元）	631.6	1160	13.0%	预期性
2	一般公共预算收入（亿元）	30.5	50	10.4%	预期性
3	全员劳动生产率增长（%）	15.3	—	5%左右	预期性
4	常住人口城镇化率（%）	87.3	89	—	预期性
5	固定资产投资（亿元）	383.4	954	20%	预期性
6	规模以上工业总产值（亿元）	2325.9	6000	20.9%	预期性
7	规模以上工业企业数量（家）	687	1200	11.8%	预期性
8	社会消费品零售总额（亿元）	127	148	3.1%	预期性
二、创新驱动					
9	全社会研发经费投入占 GDP 比重（%）	6.5	6.8	—	预期性
10	规模以上企业数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	39.7	45	—	预期性
11	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	21	53	20.3%	预期性
12	国家高新技术企业数（家）	516	1200	18.4%	预期性
13	规模以上工业企业研发机构覆盖率（%）	55	70	—	预期性
14	省级以上创新平台（家）	127	250	14.5%	预期性
15	上市企业数（家）	12	27	17.6%	预期性
三、对外开放					
16	进出口总额（亿元）	1019	1360	5.9%	预期性
17	累计实际利用外资（亿美元）	1.4	2	7.9%	预期性
四、民生改善					
18	全体居民人均可支配收入同比增长（%）	8.6	—	与 GDP 增长一致	预期性
19	城镇调查失业率（%）	6	6 左右	—	预期性
20	劳动人口平均受教育年限（年）	—	12.5	—	约束性
21	每千人拥有执业（助理）医师数（人）	2.6	3.2	4.2%	预期性

序号	名称	2020 年	2025 年	年均增长	属性
22	每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托育位数（个）	0.51	3.0	42.5%	预期性
23	基本养老保险参保率（%）	98 以上	98 以上	—	预期性
五、绿色生态					
24	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	-2.4	完成省、市 下达任务	—	约束性
25	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	完成省、市 下达任务	—	约束性
26	地表水达到或好于 III 类水体比例（%）	—	完成省、市 下达任务	—	约束性
27	城市空气质量优良天数比率（%）	95.5	完成省、市 下达任务	—	约束性

第二篇 坚持创新驱动，加快推动经济发展动能转换

坚持创新驱动战略，聚焦产业创新，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，以建设粤港澳大湾区广深港澳科创走廊重要平台和主要承载区为引领，以建设“1+1+7”⁵ 珠三角国家自主创新示范区惠州核心区为抓手，加快推进区域协同创新，助力惠州市深度融入深圳都市圈发展。

第一章 强化企业技术创新主体能力

强化企业创新主体地位，重点培育一批标杆性高新技术企业与科技型领军企业，引导鼓励企业搭建高水平创新平台，推动产业链上中下游协同创新，提升优势主导产业核心竞争力。

第一节 培育创新型企业梯队

完善分类扶持政策。完善科技型中小企业、高新技术企业、高成长性科技企业、独角兽企业等不同类型的政策支持体系，加快落实面向“专、精、特、新”企业的政策支持方案。落实高企税收优惠政策与加大金融支持力度，实施更具激励性的高企认定补助机制。推动符合条件的科技型企业申报和认定国家高新技术企业，强化各类产业载体的高企培育功能。

开展“瞪羚企业”“独角兽”“单项冠军”筛选培育工

⁵ 1+1+7：是指以深圳、广州为龙头，连同珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆市等7个地级市。

作。支持有条件的企业承担国家和省市科技计划重大专项，提升技术创新能力。支持更多优质科技型企业上市，打造“科技型中小企业-高新技术企业-瞪羚企业-独角兽企业-上市企业”成长梯队，壮大仲恺高新区在多层次资本市场上市及挂牌的后备资源。

专栏 1 创新主体培育工程

高新技术企业倍增计划。落实《仲恺高新区高新技术企业倍增计划实施方案》，大力支持企业申报认定高新技术企业，对首次通过认定的企业给予一次性奖励。支持高新技术企业进一步加大研发投入，建立健全研发和知识产权管理体系，加强商标品牌建设，通过开展兼并重组、集团化经营、产业链整合、多元化战略、上市挂牌等，进一步发展壮大。开展明星高企遴选工作，根据企业综合实力、创新能力、成长速度等因素，评定一批高新技术明星企业，推荐入选“广东省高新技术企业年度百强企业”，树立发展标杆。力争到“十四五”末全区科技型中小企业增加到 1500 家，高新技术企业由 516 家增加到 1200 家以上。

瞪羚、独角兽、单项冠军企业培育计划。积极对接广深港澳科技创新走廊，重点在电子信息、智能终端、新能源、人工智能、生物医药与健康等高新技术领域，引进一批具有一定基础和发展潜力的高新技术企业，通过企业研发资助和后补贴、创新产品政府首购订购等开放多元方式。

专精特新“小巨人”企业培育计划。围绕仲恺高新区重点行业领域建立专精特新小巨人企业培育库，引导企业重点围绕细分产品市场的核心基础零部件、先进基础工艺和关键基础材料等领域，加快技术创新、质量提升和品牌培育，打造一批在细分行业中拥有较高市场份额的专精特新产品，促进创新能力、国际市场开拓、经营管理水平、智能转型等方面提升发展，加快促进科技小巨人等各类型科创企业不断涌现。

第二节 壮大以企业为主体的技术创新平台

支持企业牵头组建创新联合体。引入国家技术创新中心分中心落户。围绕仲恺高新区支柱产业、新兴产业和未来产业发展方向，鼓励区内龙头企业联合高等院校、科研机构等，共同开展应用基础研究，创造一批重大原始创新和引领创新成果。支持大企业并购掌握关键技术、具有良好品牌效应、影响力强的中小企业。引导本地龙头企业发布技术难题，采取任务悬赏、创新征集竞赛等方式，吸引技术人员、科研机构等提供技术解决方案。进一步改革国企考核激励机制，夯实企业创新责任，完善国企创新投入持续增长机制，推动国有科技型企业开展股权激励、薪酬分配等方面开展改革试点，力争“十四五”期间，本区国企创新投入保持稳定增长。

支持企业建设新型研发机构。鼓励外企和民企参与国家、省、市重大科技项目实施和新型研发机构建设。支持企业通过自建、与高校院所合作共建等方式，参与建设国家级和省级技术创新中心、工程技术研究中心、企业技术中心、省级重点实验室、省级新型研发机构等创新平台，构建以市场为主导、企业为主体的产业技术创新体系。加快推动财政资金、股权投资、科研项目资助等多种方式支持新型研发机构的建设和发展，在购置研发、检测设备等方面给予资金扶持，对其承担国家、省技术创新项目按比例给予配套，增强企业研发能力。到 2025 年，区内省级以上企业创新平台超 250 个，

规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 70%以上。

第三节 支持企业突破关键核心技术

实施关键和前沿技术攻关行动。探索建立关键核心技术攻坚的体制机制，围绕国家重大战略导向和仲恺高新区产业创新需求，对填补国内空白、突破“卡脖子”的重大创新项目，采用定向择优或定向委托方式，支持区内企业联合各类科研机构开展关键核心技术攻关，采取“一事一议”方式给予支持。支持区内骨干企业发起或深度参与国家重大科技专项、国家重点研发计划、国家重点基础研究发展计划、国家高技术研究发展计划、广东省重点领域研发计划、广东省重大科技专项等。

优化政产学研协同攻关机制。建立健全符合技术攻关项目任务特点的协同机制和配套政策，支持区内企业与高校人才团队、科研院所合作建立联合实验室或研究院，明确利益分享和风险分担机制，联合开展关键核心技术攻关。鼓励龙头企业与国内一流科研机构联合投资、相互持股，推动科技攻关活动更紧密地服务仲恺高新区产业发展。探索多个创新主体共同出资、联合申报国家专项项目的新模式，进一步激发企业在关键核心技术协同攻关中的积极性。

第二章 推动科技与金融融合发展

从顶层设计、平台建设、服务体系等方面入手，着力推动金融与科技、产业深度融合、集聚发展，健全与创新发展相适应的投融资体系，打造粤港澳大湾区科技金融集聚区。

第一节 加强科技金融平台支撑

深入推进金融项目建设。深入实施《仲恺高新区打造科技金融集聚区三年行动计划》，落实租金补贴、基金团队奖励、产融联动、经济贡献奖等各方面优惠政策，吸引各种科技金融业态在仲恺高新区投资落地。加快国际金融大厦等金融重点项目建设，打造具有区域影响力的城市地标和金融标杆。依托仲恺大道沿线城市更新建设，利用商贸楼宇，招引金融机构入驻，形成金融服务集群。

加快科技企业金融服务平台建设。重点建设科技信贷服务平台、科技金融综合服务平台、政银企对接服务平台、企业上市挂牌服务平台等四大金融服务平台。拓宽科技型企业融资渠道，设立银行跟贷支持中小企业风险缓解资金池，做大新兴产业创投引导资金规模，加强对种子期、初创期创新企业的支持力度。

第二节 优化科技金融服务环境

支持科技金融服务和产品创新。支持各类金融机构在仲恺高新区设立分支机构，鼓励银行建立以企业创新能力为核心指标的融资评价体系，针对科技型企业不同成长阶段的需求设计融资租赁、知识产权质押等金融产品，鼓励知识产权质押融资、知识产权保险等金融产品创新以及本地化标准制定。支持商业银行设立科技支行，围绕企业生命周期设计“创业贷”“成长贷”“科技贷”等金融产品和多元化担保体系，逐步拓宽科技企业融资渠道。到 2025 年，新增科技信贷规模超过 170 亿元，支持科技企业数量 1700 家以上，科技金融产品创新取得显著进展，科技企业尤其是科技型中小企业融资难、融资贵问题得以有效解决。

推动企业上市融资。运用“基金+园区”模式，建设企业上市培育基地。推动仲恺高新区国企利用资本市场做大做强，加快上市进程。完善科技型企业上市后备资源库，贯通主板、中小板、创业板、科创板、新三板上市渠道，强化分类指导和梯度培育，健全企业上市服务专班制度，为辖区准备上市企业提供“一对一”服务，发展一批基础条件好、科技含量高、带动性强的细分行业上市企业。到 2025 年，新增上市企业超 15 家。

专栏 2 “十四五”时期科技金融重点建设项目

国际金融大厦。加快推进仲恺国际金融中心建设，打造具有区域影响力的城市地标和金融标杆。积极引导城市更新项目中的写字楼引入各类金融业态，

大力发展金融产业，打造“创投大厦”“基金大厦”“财富广场”以及以金融机构命名的主题楼宇。

科技信贷服务平台。逐步扩大科技信贷风险补偿资金池规模，提升银行开展科技信贷的积极性。推动建立投贷联动机制，鼓励创业投资类企业与银行进行信息共享，资源集聚、产品创新，开展各种类型的投贷联动合作。

科技金融综合服务平台。依托“广东科技金融综合服务中心惠州分中心”，推动金融服务中心实体化运作。引入和打造一支专业化的科技金融服务运营团队，在工商注册登记、银行开户、资金托管、基金备案、税务规范、上市辅导、办公场地租赁等各方面为区内科技金融机构提供一站式服务，协助入驻机构申请各类优惠政策和补助。争取设立高层次技术交易中心，到 2025 年，实现地区技术交易额超过 8 亿元。

政银企对接服务平台。支持驻惠金融管理部门在仲恺高新区办公。与中国人民银行惠州市中心支行建立战略合作关系，全面推进科技金融创新，促进更多的金融创新产品在仲恺高新区先行先试和落地推广。

第三章 加强区域开放协同创新

深度融入广深港澳科技创新走廊，加强国际产业创新合作平台建设，密切与粤港澳大湾区、国际世界主要创新策源地的创新联系与合作，全面提升区域创新协同能力。

第一节 加强粤港澳大湾区区域协同

深度融入广深港澳科技创新走廊。充分利用中韩(惠州)产业园起步区、潼湖生态智慧区、广东(仲恺)人工智能产业园等承载平台，聚焦突破制约开放创新与合作的体制机制障碍，搭建广深港澳科技创新合作平台，推动创新链产业链

协同以及关键核心技术联合攻关。积极争取粤港澳大湾区重大科技基础设施、重大创新平台在仲恺高新区布局建设。重点聚焦深圳新兴产业及高端创新资源，引进一批瞪羚企业、中小型初创企业在区内落户，推动先进科研成果在区内转化。

积极参与大湾区产学研合作创新联盟。支持区内龙头企业联合第三方专业化运营服务机构，对接科研院所、高校资源，参与粤港澳大湾区产学研合作创新联盟。支持企业在联盟内推进人才、设备等创新资源和服务资源共享，共建产学研一体化产业技术研究院，围绕产业技术创新关键问题开展重点产业领域新技术、新产品联合攻关，建立产业技术标准等。

推动数字经济应用示范。服务于粤港澳大湾区数字高新技术企业应用测试需求，依托广东（仲恺）人工智能产业园、大数据综合试验区、超高清视频显示产业园和潼湖生态智慧区 5G 智慧杆示范区，聚焦人工智能、5G 等领域，打造一批标志性新技术、新产品应用场景。在区内围绕智慧交通、智能安防、智慧物流等强监管属性的产业领域，探索符合未来产业发展的制度创新。针对数字产业新技术、新产业、新业态、新模式，建立以负面清单为主的技术和产业准入制度，推行“非禁即入”。

第二节 深化国际创新合作

创新国际科创合作机制。依托中韩（惠州）产业园等合

作平台，借鉴广东自贸试验区改革试点经验，引入国际高端产业项目，打造仲恺高新区参与“一带一路”国际科创合作主阵地。立足仲恺高新区产业基础，深化与发达国家及国际友好城市间的科创合作，建立常态化国际合作机制，支持研发成果率先在仲恺高新区实现产业化、规模化。

链接国际创新创业资源。积极对接德国弗劳恩霍夫应用研究促进协会等国际创新资源，打造仲恺高新区企业的创新研发链条，推动传统产业技术改造升级。发挥惠州侨胞在汇聚海外创新创业资源中的积极作用，支持区内企业、科研机构与“一带一路”沿线国家和地区合作建立海外研发中心、科技产业园区、联合实验室、国际技术转移中心、创新孵化基地等，重点深化在新一代信息技术、人工智能、新能源等方面的合作，汇聚一批国际创新创业资源，引进一批重大科技成果产业化项目。

第四章 推进科技管理体制创新

全面深化科技体制改革，坚持问题导向，着力破除制约创新发展的体制机制障碍，完善技术成果转化体系，积极营造创新文化氛围，全面推进科技创新治理体系和治理能力现代化，激发科创活力。

第一节 深化科技管理体制改革

优化创新发展顶层设计。建立和完善仲恺高新区科技创

新重大项目专家咨询制度，引入区外科研机构的高端人才，建立一支相对稳定的科创专家咨询队伍，及时洞察世界经济科技趋势和科技资源分布，引导组织科研力量开展高效攻关，提升科技创新重大项目的自主设计能力。完善科技创新评价体系，围绕投入产出、质量效益、基础动力、民生福祉、经济风险等方面建立一套科学合理的仲恺高新区高质量发展指数，为创新发展重点工作任务提供实施依据。

加强财政投入支持力度。“十四五”期间，财政科技投入稳步增长。制定支持产业共性关键技术的研发、科技创新平台建设、重大科技成果转化、技术合同交易、技术改造、人才培育等一揽子财政支持政策。以财政资金引导企业、银行和社会资本联合开展科技创新活动，参与建设公共服务平台、新型研发机构、科技企业孵化器等重大创新平台。

坚持市场导向优化科技项目管理。坚持“企业创新、市场选择、政府支持”原则，完善各类大学生创业孵化基地、企业孵化器、科技企业加速器等发展绩效考核体系，建立主要由市场决定的科技项目遴选、经费分配、成果评价机制，筛选出真正具备市场生存能力的项目。

优化创新激励政策。赋予创新团队更大的经费支配权和科研自主权，探索完善“悬赏制”“赛马制”等任务管理方式，充分调动科研人员积极性、主动性。落实好研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、小微企业普惠性税收减

免等优惠支持政策。完善科研项目和资金管理，赋予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权，加快推进项目经费使用“包干制”试点，实施项目绩效评估和资金监管机制，逐步实现财政科技投入绩效评价结果与后续投入挂钩。

第二节 健全技术转移与转化体系

优化技术转移转化服务。依托仲恺高新区技术转移和人才引进平台，加快汇聚高校院所、科技企业、服务机构的人才、设备、技术等各类创新创业资源，建设面向粤港澳大湾区的一体化技术交易市场，支持科技成果线上交易。加快引进和建设科技成果转化工作站（中心）等专业技术转化平台和机构，构建以专业平台为主导、社会力量广泛参与的成果转化和技术转移服务体系。支持科技成果转化机构面向科研人员定期开展技术需求挖掘、技术推广应用等培训，着力建立技术经纪人、高技能工程师、专业化创业导师等科技成果转化服务人才队伍。加强与香港、深圳等地的科研院所高校合作，打造粤港澳大湾区科技成果转化高地。

坚持产业转型升级导向。结合产业升级需求，大力支持企业开展技术改造，推动产品、服务、工程质量创新；支持企业开展新技术、新工艺、新材料、新模式应用研究，加快推进科技创新特别是人工智能与制造业深度融合，促进科技创新成果真正与产业链匹配，支撑仲恺高新区制造业加速向智能化、绿色化、服务型制造转型升级。

第三节 深化落实知识产权战略

加强知识产权创造能力。深入实施知识产权强区战略，对标国内、大湾区、仲恺高新区产业链关键环节、薄弱环节，优化专利、商标、版权等知识产权布局，集中攻关形成一批核心自主知识产权，提前布局培育高价值专利，提升知识产权源头创造能力。围绕重点产业领域，培育一批知识产权密集型企业，推动创新成果转化为现实生产力。建立健全以知识价值为导向的科技成果权益分配机制，落实好职务科技成果产权制度改革措施，完善科技成果、知识产权归属和利益分享机制，推动仲恺高新区优势领域的自主知识产权市场化运营。到 2025 年，每万人口拥有高质量发明专利数量超 53 件。

增强知识产权运营能力。培育引进一批国内国际知名的知识产权运营平台或机构，引导各类知识产权服务机构向仲恺高新区集聚。鼓励区内企业利用其海外知识产权在境内融资，吸引知识产权服务机构落户。加快建设技术和知识产权市场，大力推进技术要素与资本要素融合发展，鼓励商业银行采用知识产权质押、预期收益质押等融资方式，发掘知识产权价值，推动知识产权资本化建设。

提升知识产权保护水平。综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等多种手段，完善知识产权综合保护体系，强化知识产权全链条保护。加强知识产权行政执法队伍建设，

完善行政执法证据规则，降低维权难度。扩展多元化知识产权保护路径，加强知识产权交流，推动与港澳知识产权互认互通，探索与粤港澳大湾区各城市共享数据资源，形成共同守护创新、强化知识产权保护合力。加大与国际知识产权组织协作，探索建立企业海外知识产权维权援助体系、为企业提供海外知识产权保护服务。

推动知识产权服务提质增效。加强与国内外科技服务机构和企业的战略合作，支持优质知识产权平台基地在仲恺高新区设立服务机构。提供精准化知识产权配套服务，打通知识产权布局设计、培育孵化、专利评估、交易流转、转化实施等全链条，着力构建符合仲恺高新区发展实际的知识产权服务体系，指导企业开展专利布局、协同运用、许可转让、质押融资等活动。推动形成高效知识产权保护和纠纷处理机制，加强对企业海外维权的行政指导与维权援助。

第四节 加强全周期孵化育成

发展开放合作式众创空间。支持区内孵化器向孵化前端延伸，结合主导产业需求，重点与粤港澳大湾区高校及科研机构开展合作，为有创业意愿的科研人员、大学生以及海外留学归国人员开展创新创业提供办公场所、辅导培训及融资支持。鼓励和引导区内企业积极参与城市更新，通过改造老旧厂房、闲置房屋、商业设施等建设创客空间、众创空间等。引进创新服务品牌运营机构，重点引入优质创业团队、初创

型中小企业入驻。推广“新型研发机构+孵化”模式，支持科技人员在仲恺高新区转化科技成果，通过众创、众包、众扶、众筹等途径，孵化和培育科技型创业团队和初创企业。推进“互联网+”与传统创业载体融合，支持发展面向国内外创客群体的线上虚拟众创空间等新型众创平台。

提升孵化器运营水平。支持引导现有孵化器结合其已有设施资源、服务资源以及渠道资源，选择一个专业细分领域作为重点方向，完善具有行业特征的科研条件和配套服务，为创新创业者提供更加适合产业特点的创业辅导服务。引进专业孵化器运营团队与组织，积极探索“线上与线下社区+孵化+创业投资”“开放式平台+天使投资”“开放式空间+创业导师”等孵化模式，提升孵化器管理运营效能。积极探索“龙头企业+初创企业”的孵化模式，鼓励区内龙头企业依托自身产业资源优势，为初创团队及企业提供融资孵化、研发设计、检验检测、产品试制、供应链、营销等一站式创业服务。

支持孵化器融入双循环发展新格局。支持区内有条件的孵化器布局海外孵化器，探索“本地注册，海外孵化”的方式，实现对海外创新创业人才的无缝对接，吸引成熟项目到仲恺高新区进行产业化和商业化。积极对接粤港澳大湾区创新资源丰富地市，以资金扶持、股权投资等方式，支持当地专业孵化器运营机构在仲恺高新区建设主题孵化器。

发展科技企业加速器。聚焦主导产业培育方向，优化科技企业成长加速器功能，优先安排土地指标，引入社会资本参与科技企业加速器及公办加速器建设，争取“十四五”期间实现全区各镇加速器全覆盖。支持仲恺高新区科技企业加速器联盟发展，促进全区创新创业服务资源开放共享与连接，为高成长企业提供更加满足个性化需求的物理空间、创新服务，政策扶持，大力推动“个转企”和“小升规”。

完善孵化载体服务体系建设。支持科技孵化育成机构对进驻孵化器的创业团队、创业企业提供入驻后计划实施、服务跟踪和过程评估等专业服务。鼓励各类孵化载体加强与区内金融、财会、法律及人力资源等服务机构合作力度，大力引进人才猎头、小额贷款和创新创业培训等机构，对孵化到期的企业开展综合鉴定评估、公司注册、知识产权申报、扶持政策落实和天使投资对接等专业服务。引导各类机构根据自身需要购买服务，满足个性化需求，政府适当予以补贴。

“十四五”期间实现全区孵化器毕业企业高企占比 30%以上。

营造双创文化氛围。将科技创新元素融入城市文化设施建设，设计一批科技型的地标建筑，大力弘扬“尊重知识、勇于创新、敢闯敢试、志在领先”的双创文化。积极培育创客文化氛围，加强各类媒体的新闻宣传和舆论引导，生动报道一批创新创业先进事迹，树立一批创新创业典型人物。顺应互联网时代社交特点，利用新媒体积极策划开展公益讲堂、

投资路演、创业训练营等创业主题活动，吸引和集聚创客群体，塑造仲恺高新区双创品牌。

专栏 3 仲恺高新区科技治理能力提升工程

发布高新区高质量发展指数。根据科技部火炬中心国家高新区评价监测指标和省、市创新驱动发展重点工作任务评价要求，围绕高新技术企业数量、知识产权数量、高层次人才及团队、科技投入、营业收入、单位面积产出等方面的核心指标，建立一套科学合理的高新区高质量发展指数，作为高新区创新发展情况和区委选人用人的重要依据。

强化基础研究支撑。加强区内企业、研究院所与加速器驱动嬗变研究装置（CIADS）、强流重离子加速器（HIAF）、先进能源科学与技术广东省实验室等惠州市重大科技基础设施的交流合作，打造高水平基础研究力量。

制定重点产业核心技术攻关目录。围绕重点产业领域，集中资源组织实施一批国家、省、市、区重大科技项目，突破一批制约重点产业发展的关键性技术。

建立更加市场化的技术转移激励机制。全面落实国家和省科技成果转股、知识产权入股、科技成果收益分成、股权奖励、股权出售、股票期权等科技成果转化激励政策，出台仲恺高新区技术成果转移转化管理办法等系列政策，加快推动重大科技成果转移转化。

建设“预孵化”基地。与大湾区高校及科研院所对接共建“预孵化”基地、创客实验室，加强创业团队项目开展挖掘、筛选以及入孵工作，探索免费工位支持和1年模拟创业期等方式，以及提供交流分享、创业辅导等全方位服务，吸引大学生来仲恺高新区创业。

建设专业主题孵化器。鼓励TCL、德赛、华阳、亿纬锂能等大企业发挥产业链和创新链资源整合能力，新建一批专业主题孵化器，为进入孵化器的研发项目或初创型企业提供创业所需的科技、金融、商务、市场等专业化服务和指导。

深化实施“加速器联盟”计划，加强科技企业加速器联盟对加速器的管理、

服务和引导功能。建立健全全区孵化器与众创空间、加速器构建对接转化发展机制，引导潼湖生态智慧区等具备条件的孵化器，向孵化后端链条延伸和发展，构建完善无缝对接式的孵化服务体系，做强做大一批全链条孵化加速园区平台，对标广东省科技企业加速器认定标准提升加速器建设水平。

组建仲恺高新区创新创业创客导师团，聘任投资和金融专家、成功创业企业家、管理咨询专家、技术专家等组成专兼职导师队伍，深入众创空间、孵化器开展项目咨询、诊断、创业辅导等服务，提升各类孵化载体引智、育才、招企等方面服务能力。建立异地联动创业导师网络，实现创业导师云服务，提升创业导师队伍整体水平。

开展“双创”主题活动。积极参与举办“创客广东”仲恺高新区工业互联网中小企业创新创业大赛、中国创新创业大赛等赛事活动，扩大赛事影响力，营造良好的创新创业氛围。

第五章 强化创新人才支撑

实施更加开放的人才政策，深化人才体制机制改革，集聚一批国内外一流科技人才，大力培养青年科技人才，加强创新型、应用型、技能型等重点人才队伍建设，打造创新人才高地。

第一节 优化创新人才发展环境

完善人才管理服务体系。深入实施仲恺高新区人才综合服务实施方案，搭建区、园区、镇（街）联动的人才服务体系，制定人才服务清单，加大优质公共服务资源供给，为人才提供公共服务、创新创业服务、文化交流以及安居、医疗健康、子女教育等生活保障服务。实施更加开放便利的海外

人才管理制度，积极与上级部门协调开辟海外人才出入境、工作许可证办理、长期居留证件办理等绿色通道，为海外高层次人才提供停居留和往来便利。积极搭建人才交流平台，分行业、分层次定期开展人才交流活动，结合人才切身需求，精准搭建人才交流成长平台，为高层次人才扩大信息交流圈、拓展朋友交际圈、及时更新知识储备创造条件，提高人才对仲恺高新区、对惠州市的认同感，助力企业留住人才。

提高人才政策的精准度和覆盖面。进一步优化人才政策体系，重点针对本科学历及高技能人才强化激励机制，助力企业引进紧缺急需的基础性人才。充分发挥企业在引才、育才、留才的主体作用，根据企业人才引进、培养、留用成效、专业技术水平和社会贡献程度等，评选认定引才留才星级示范企业给予相应奖励，助力企业加快集聚各方面优秀人才；建立企业自主举荐认定人才机制，支持企业自主举荐认定的人才，享受相关优惠待遇，激发企业引才育才积极性。

第二节 加强重点人才队伍建设

大力引进高层次创新型人才。发挥市场在人才资源配置中的决定性作用，聚焦仲恺高新区主导产业、战略性新兴产业的核心技术以及前沿科技领域，加大精准引才、靶向引才力度，积极对接“珠江人才”“广东特支人才”“天鹅计划”等人才工程，引进和培育一批院士、产业领军人才等。完善科教融合和产教融合育人机制，建立高层次人才共育共引共

用机制，加大柔性引才力度，支持科研人员在高校、企业间双向兼职兼薪和柔性流动。

打造高水平人才梯队。加强在职培训，不断提升劳动者的就业能力。着眼于加快发展先进制造业和先进服务业、提升产业水平和竞争力的任务要求，加大产业技能人才培养力度。鼓励青年创新创业，促进大学生就业，依托惠州大学生创业基地、惠州仲恺港澳青年创业基地等孵化器加速器载体，深入实施“百凤归巢”工程，通过就业落户奖励、创业补贴等方式，吸引仲恺籍青年大学生回区就业创业，带动外来青年大学生来区择业兴业。力争“十四五”期间，累计培育培养技能人才1万人以上，全区技能劳动者和高技能人才占比显著提升，劳动者整体技能水平明显提升，人才结构不断优化。

第三篇 坚持高质量发展，打造特色鲜明现代产业体系

突出“高”“新”特征，以构建完善“5+1”现代产业体系为抓手，推动产业规模和核心竞争力双提升，打造特色产业集群，推动先进制造业与现代服务业融合发展。到 2025 年，全区规模以上工业总产值超 6000 亿元，形成 3 大千亿级产业集群。

第一章 优化提升五大制造业

加快数字经济与先进制造业深度融合，提升移动智能终端、超高清视频显示、智慧能源、人工智能、激光与增材制造等产业附加值，推动产业向研发设计、成套设备制造、软件系统集成、品牌运营等价值链高端攀升，打造具有全球竞争力的战略性新兴产业集群。

第一节 加快发展移动智能终端产业

做大做强移动智能终端产业。充分发挥本地智能手机、智能车载、智能家电企业集聚优势，支持核心骨干企业研发和生产智能终端、网络基站、天线等核心零部件，积极引培总部型、平台型龙头企业以及整体解决方案供应商，建设全国移动智能终端和零配件制造基地。重点发展智能车载终端、智能手机及可穿戴设备、智能家居及智慧城市终端，提升智能传感器、通用芯片等核心电子元器件、5G 通信设备的本地配套率，打造高附加值、更具竞争力移动智能终端产业。

到 2025 年，实现移动智能终端产业规模以上工业总产值超 2000 亿元。

重点发展智能汽车终端产业。依托仲恺德赛未来工业小镇、中集惠州新能源汽车关键零部件产业园等重点园区平台，加快发展车载传感器、车载芯片及车载计算平台等汽车电子核心环节，大力培育车载导航等优势终端产品。支持智能汽车整车企业、核心零部件供应商、大型互联网公司、高校及科研院所等联合开展智能汽车关键技术攻关，探索下一代车用电机驱动系统方案。引进智能汽车整体解决方案服务供应商，大力发展车载定位监控、OBD 车载智能诊断、安全驾驶辅助等智能驾驶系统整体解决方案服务，支持车载终端产品企业从整机生产商向集产品制造、内容服务和运营服务于一体的综合型制造商转变。

拓展智能消费电子产业链。依托广东（仲恺）人工智能产业园等核心平台，加快人机交互、生物特征识别、计算机视觉、VR/AR 等关键技术在手机、平板、智能可穿戴设备等消费类终端的应用，大力发展 5G 智能手机及可穿戴终端产品。支持骨干企业加强传感器、存储器、处理器、触摸模组等关键配套零部件研发和生产。引培一批智慧生活平台运营商以及终端产品制造商，打造智慧家居开源创新平台，培育一批智能家居品牌。

培育壮大智慧城市应用。支持区内企业及机构基于北斗

导航、区块链、人工智能、大数据、云计算等核心技术，积极对接深圳等地的重大 5G 应用技术创新载体，面向交通、城市管理、行政执法、物流等智慧城市应用场景，加快相关产品和服务的规模化应用。重点推动 5G 模组、网络核心芯片、中高频器件、智能传感器等核心部件在智能安防、交通物流、金融支付等应用终端产品的市场化应用，培育壮大泛 5G 技术应用的新增长点。实施北斗行业应用示范工程，以政府服务需求、大众需求与安全需求为导向，搭建“北斗+”应用示范平台，推广北斗卫星导航系统应用。

第二节 做强做优超高清视频显示产业

聚力打造超高清视频显示产业集群。充分发挥仲恺高新区平板显示全产业链集聚优势，持续做强做大 TFT-LCD 全产业链，进一步提升 4K 超高清整机制造市场竞争力，提高 8K 前端核心设备、8K 电视终端销量。依托 TCL、旭硝子等产业链“链主”企业，吸引图像传感器、光学镜头、专业视频处理芯片、编解码芯片等核心元器件以及 OLED、MiniLED、MicroLED 等新一代新型显示技术玻璃基板及专用材料等上下游企业集聚。加快推进惠州 TCL 集团整机模组一体化智能制造产业园等重点项目建设，大力支持旭硝子等玻璃基板骨干企业增资扩产。到 2025 年，全区超高清视频显示产业规模以上工业总产值超 1600 亿元，成为国家重要超高清视频显示产业集群。

加大新型显示产业支持力度。鼓励企业重点突破大尺寸LCD器件工艺技术、新型显示靶材制备大规模生产技术，加快发展 OLED、MicroLED、QLED、平板显示器检测等新型显示关键核心技术，推动新型显示器件的开发和量产。通过设立超高清视频显示产业投资基金等方式，支持产业创新发展。加快建设国家光电产品质检中心检测认证公共服务平台等产业支撑服务平台，强化产业生态体系服务能力。

推动超高清视频显示重点产品产业化。立足惠州市智慧城市、智慧工厂等应用场景，支持相关企业和机构以“AI+5G+4K/8K”融合应用为重点，积极开发相关产品和解决方案，推进重点设备产业化。加快培育医疗、安防、交通、工业等领域的超高清视频显示设备自主品牌，重点引进专业监视器、激光投影仪、智能机顶盒、摄录设备等前端企业，鼓励企业通过国际合作、并购重组等形式，加强新型超高清平板、手机、虚拟现实（增强现实）设备、健康监测设备、医疗检测设备、可穿戴设备等终端产品创新。推动超高清视频显示创新产品纳入自主创新产品政府首购产品，推动超高清电视、机顶盒、虚拟现实（增强现实）设备等产品普及。

第三节 大力发展智慧能源产业

发展智慧能源产业链。把握“碳达峰”“碳中和”给新能源产业带来的机遇，紧跟能源产业低碳化、智能化、互联

化发展趋势，把“高能环保电池+互联网”作为仲恺高新区高能环保电池产业跃升方向，加快发展能源互联网，构建“新型高效电池-智能电网核心元器件-储能装备-能源互联网平台-动力系统集成”智慧能源产业链。到2025年，智慧能源产业规模以上工业总产值超1600亿元。

支持高能环保电池产业创新发展。立足本地锂电池产能集聚优势，深度对接粤港澳大湾区电池产业研发机构，支持在仲恺高新区建设国家地方联合工程研究中心。加大财政资金支持力度，推动工程研究中心等公共创新平台建设、首台（套）重大技术装备研制，推动高能环保电池技术及产品创新。

培育智慧能源产业链。依托本地电池产业集聚优势，支持企业大力研发和生产电力专用芯片、智能传感器等核心元器件产品，拓展储能装备、能源互联网平台、储能及智慧能源系统等中下游产业环节。鼓励和支持本地龙头企业从产品制造商向能源互联网平台、系统集成和整体解决方案提供商转型，积极开拓能源工业互联网、电力全域物联网等领域。探索与惠州核能、光伏综合利用及氢能制储运产业集群形成有效联动新模式，支持多能互补综合供能/供电、监测、控制和保护设备、电力通信、电力网络安全等装备及系统研制与生产。

开展智慧能源应用示范。组织认定一批绿色工厂、节能

建筑和智慧园区，支持智慧能源创新技术与产品在本地应用推广。以广东（仲恺）人工智能产业园、仲恺大道沿线城市更新楼宇等为试点，建立服务智慧园区、智慧城市、智慧楼宇的电力大数据平台、能源区块链平台系统，探索在需求侧的能源互联网技术创新与运营模式创新。

第四节 积极培育人工智能产业

打造粤港澳大湾区人工智能应用示范区。紧抓人工智能产业发展机遇期，聚焦智能自动化设备、高端数控机床、工业机器人以及精密仪器等重点领域，加大力度引进成套设备、关键零部件和系统集成先进企业及技术。以“智能+工业”深度融合为核心，重点推动以人工智能、5G、区块链、大数据、云计算、工业互联网为代表的新一代技术在智能制造领域的应用，打造一批人工智能标杆性创新产品，完善人工智能支撑体系，打造具有一流水准的人工智能应用示范区。到2025年，人工智能产业规模以上工业总产值超500亿元。

推动智能制造关键技术设备创新发展。加大力度引培高精度、低成本的智能传感器，支持基于新需求、新材料、新工艺、新原理设计的智能传感器研发及生产。支持在智能终端、自动驾驶、智能家居等重点领域率先推动神经网络芯片的规模化商用。以汽车、电子电气、机械加工、轻工家电等重点行业自动化智能化升级需求为重点，落实“机器人应用”百项示范工程，大力发展工业机器人产业集群。

支持“5G+工业互联网”应用创新。支持建设行业工业云协同平台，开展产品设计、制造、管理和商务各环节在线协同，形成数据互联互通、信息可信交互、生产深度协同、资源柔性配置的供应链，实现工业软件、数据管理、工程服务等资源开放共享。推广重点行业数字化车间建设，开展智能工厂试点。支持地区企业生产车间智能化改造，推动加工、装配、检测、物流等环节设备联网，实现生产数据贯通化、制造柔性化和管理智能化。支持制造企业开展 O2O（线上线下）、柔性制造、大规模个性定制等制造模式创新试点。

第五节 发展激光与增材制造产业

打造粤港澳大湾区激光与增材制造产业基地。以粤港澳大湾区应用市场为重点，重点发展光纤激光器、半导体激光器、高精密激光加工设备、3D 打印机，加强核心零部件、关键器件以及数据处理、工艺规划与控制、3D 工业设计等关键配套，构建“基础与专用材料-关键零部件-高端装备与系统-应用与服务”的激光与增材制造全产业链。到 2025 年，激光与增材制造产业规模以上工业总产值超 300 亿元。

建设激光与增材制造创新服务平台。引进国际知名激光与增材制造龙头企业，鼓励企业建立开放共享的公共检测服务平台。大力引进光电材料与技术、精密仪器增材制造等国家重点实验室、工程技术中心，建设激光与增材制造高水平创新研究院、技术创新中心、新型研发机构等平台。

推进激光与增材制造行业应用示范。加快推动激光与增材制造技术在电子信息、新能源汽车、医疗器械、精密仪器等领域的创新应用，强化高功率激光切割、高速激光熔覆、激光微加工等技术应用示范。逐步加大对新技术示范应用以及关键核心技术产业化应用的政策奖补，重点支持高功率激光装备、陶瓷增材制造在电子信息领域的应用示范。

第二章 加快发展现代服务业

围绕实体经济发展和消费升级需求，以生产性服务业为重点，不断提升信息服务、科技服务、流通服务、金融服务、民生服务等产业发展能级。到 2025 年，服务业增加值超 200 亿元。

第一节 以产业赋能为导向发展信息服务业

打造惠州标杆性软件产业高地。着眼于服务本地智能终端产业升级以及数字新基建，深度对接深莞惠乃至粤港澳大湾区信息服务需求，大力发展嵌入式软件、新型工业软件以及平台化、SaaS 化软件和信息安全、物联网等新型信息服务。培育壮大惠州软件园潼湖园等软件服务园区，完善软件和信息技术服务公共平台体系，鼓励支持区内智能终端龙头企业向工业软件、嵌入式软件提供商发展。到 2025 年，全区软件和信息信息技术服务业增加值超 30 亿元。

构建开放式数字经济创新生态。依托 5G、数据中心、

物联网等新型信息基础设施，建设开放式大数据创新平台，拓展智慧园区、智慧医疗、智慧教育、智慧交通、智慧能源等应用场景，培育数字化服务新业态，重点吸引 SaaS 化软件和信息安全、物联网等新型信息服务商集聚。积极打造工业互联网标杆示范，推动区内龙头企业在 5G+工业互联网、车联网及人工智能的创新示范应用。

支持工业软件应用示范推广。基于工业互联网平台的新型工业软件、工业 APP 开发模式，加快工业 APP 应用创新，推动优秀工业 APP 及应用解决方案在行业内推广应用。推动区内有条件的企业向行业软件服务供应商转型，支持企业传统工业软件产品向云化、数字化、智能化升级，推动工业上云发展，培育各类行业系统解决方案商，构建基于“工业 APP”新型生态体系。

第二节 以产业创新为导向发展科技服务业

打造科创服务集聚区。增强科技创新、数字创意服务等对仲恺高新区传统制造业的支撑作用，依托生态智慧新城建设以及仲恺大道沿线城市更新，引进一批科技服务企业和机构，建设一批科创服务平台，推动科技与产业的深度融合发展，完善全区科技服务体系。到 2025 年，全区科技服务业增加值超 10 亿元。

围绕产业链完善科技服务。以推动本地先进制造业与现代服务业融合发展为导向，围绕科技成果从技术创新到产业

化的全链条，以科技金融服务、检验检测认证、技术转移、知识产权服务、人力资源服务、科技推广与创业孵化服务等环节为重点发展科技服务体系。针对小微企业、骨干企业等不同成长阶段企业的多元需求，提供精准化、专业化科创服务，探索建立覆盖科创主体全生命周期的科创服务体系。

大力培育创意产业。提升创意设计对实体经济的增值、渗透和支撑作用，发展工业设计、品牌营销等核心业态，推动制造业产品升级，提升附加值、增加值。以仲恺大道沿线城市更新空间为依托，加大力度引进旗舰型科技信息、创意设计机构和人才，建设一批以数字创意为主题的专业创新园区，促进创意载体与城市社区融合发展。

加快培育特色高端专业服务业。依托仲恺大道沿线商务楼宇与生态智慧新城建设，打造一批专业商务楼宇。围绕仲恺高新区企业服务需求，系统制定扶持政策，重点支持工业设计、检验检测、法律服务、会计审计及税务服务、咨询服务、广告服务、人力资源服务、会议展览及相关服务、知识产权服务等专业服务业提升发展。加快引进国内外高端专业服务企业，鼓励知名品牌企业落户仲恺高新区。落实深化政府采购管理制度改革要求，加大政府购买专业服务力度，拓展高端专业服务业市场空间。

第三节 以供应链优化为导向发展流通产业

提升供应链现代化水平。基于供应链升级发展需求，大力培育供应链龙头企业，围绕重点产业建设智慧供应链，加快供应链技术的创新和应用，推广一批供应链新模式。推进流通与生产深度融合，支持企业构建全球供应链，推动供应链多元化。贯彻落实乡村振兴战略，鼓励和支持大中型商贸流通、电商企业向农村地区延伸服务，推动农村消费提质升级。到 2025 年，地区现代商务及商贸流通服务业增加值超 90 亿元。

大力发展跨境电商。加快建设 B 型保税物流中心，积极发展跨境电商等新业态，加快培育发展数字贸易，带动全区加工贸易转型升级。探索建设综合保税区。支持跨境电商企业“走出去”，在重点国际市场建设一批海外仓。打造惠州仲恺粤港澳大湾区电子商务创业孵化基地，探索新型跨境营销模式。

加快发展现代物流业。以提升枢纽功能为重点，有效整合全区物流基础设施资源，完善城乡物流配送体系。积极引进现代物流龙头企业，在仲恺高新区设立转运中心或分拨中心，支持本土物流企业做大做强，培育一批具有国际竞争力的流通企业。大力发展跨境电商物流、冷链物流、商业连锁物流等专业物流，提升定制化、个性化、精细化物流服务水平。优化产业园区物流基础设施，构建新型物流营运平台和

信息平台，加快打造智慧物流体系，提升服务质量和效率，有效降低企业流通成本。

第四节 以产融结合为导向发展现代金融服务业

支持现代金融主体及业态发展。开展产业金融创新试点，立足仲恺高新区创新经济以及开放型经济的金融服务需求，加快引进证券、投行、保险、小贷、担保、保理、融资租赁等金融机构，吸引金融科技企业在仲恺高新区设立法人机构，支持科技金融、供应链金融、普惠金融、融资租赁、保险等新兴金融业态产品创新。加快引进融资租赁、供应链金融、科技保险等服务机构，提升供应链金融服务本地实体经济能力。到 2025 年，全区金融业增加值超 50 亿，新增股份制银行、城商银行区级支行 15 家，确保存贷款年均增长 20%，存贷款余额超 2000 亿元，引进保险机构 10 家、证券机构 5 家，引进和培育大中型供应链金融企业 5 家。

大力发展股权投资基金。支持仲恺高新区政府投融资平台发展，构建金融与科技、产业深度融合、集聚发展的良好生态。重点强化金融对核心企业、中小微企业和“三农”的支持，做大做强“恺创创投”“恺萌天使”“恺丰农业”等股权投资基金，稳步扩大信贷与投资规模，促进金融机构与实体企业共生共荣。设立规模达 20 亿元的仲恺高新区战略性新兴产业母基金，通过母基金带动成立中集新能源汽车零部件产业基金、星河人工智能产业基金等多支产业子基金。到

2025 年，基金规模超 500 亿元，引进私募股权、创业投资基金超 50 支。

开展金融科技创新监管试点。深化金融监管体制改革，优化金融监管，维护地方金融稳定，争创省级金融生态优秀区，确保不发生区域性金融风险。探索打造金融科技创新监管试点，鼓励区块链、大数据、人工智能等新技术在数字金融、供应链金融、普惠金融、智能风控等金融服务场景的应用和创新。有序引导银行、大型金融科技公司、产业互联网平台机构等相关市场主体积极参与试点建设，推动金融科技创新技术转化与推广应用。支持金融创新管理服务平台、行业风险监控平台等智能系统建设。到 2025 年，引培后台呼叫、信息交换和处理、客户服务、技术支持、票据结算等后台服务中心超 50 家。

第五节 以宜居生活为导向发展民生服务业

提升民生服务业发展水平。把握消费升级趋势，立足仲恺高新区产业人才以及周边地区居民消费需求，积极引入新技术、新业态、新模式，加快推进传统商贸、餐饮、旅游、体育、家政、物业等生活性服务业转型升级。鼓励商贸、旅游、餐饮等行业推进数字化、智能化改造和跨界融合，积极发展体验消费、“智能+”消费、直播带货等消费新模式。大力发展“互联网+服务”，加快培育在线教育、医疗、交通、

文化娱乐、家政、物业等民生服务业。构建城市社区“15分钟生活圈”，提升居民服务便利化水平。到2025年，地区民生服务业增加值超20亿元。

打造特色文化旅游品牌。依托仲恺高新区区位与生态优势，实施“文化+旅游”战略，加快推进文化创意与全域旅游融合发展，培育文化、旅游与休闲康养、数字创意融合发展新业态。加快黄屋古村等环潼湖古村落修复，引入特色乡村文旅运营商，提升侨文化与茶文化等本土特色文化品牌，打造潼湖生态体验与休闲度假艺术生活旅游目的地。积极利用潼湖工业基地、东江科技园等园区旧厂房改造，建设一批主题业态的文化产业园及数字创意体验基地，大力发展数字文化体验、数字科普旅游等新业态。

加快建设现代化商业消费中心。统筹推进仲恺大道沿线特色商业街区建设，打造一批辐射带动能力强、资源整合有优势的区域消费中心。推动大型零售企业与数字经济、创意产业、文化艺术、会展旅游等行业融合发展，打造具有较强影响力新型消费商圈。以赣深高铁仲恺站建设为契机，协同总部经济、潼湖国家湿地公园等资源进行以公共交通为导向的综合开发，打造智能高效、绿色低碳、文商旅融合发展的生态智慧高铁新城。

提升健康与教育服务供给水平。以城市更新改造升级为契机，大力引进国际高端医疗服务机构以及大湾区知名品牌

医院，提升地区医疗服务水平。引培覆盖健康保险、健康管理、医疗服务、长期照护等健康服务全链条的健康管理集团，加快本地健康养老、康复疗养等健康服务业发展。鼓励龙头企业参与本地职业技术教育体系建设，探索产教融合、校企合作的办学模式，探索培育高新区特色职业教育品牌学科。

发展休闲农业。依托生态环境和古村落资源优势，积极发展休闲农业，提高城乡居民生活品质。加快农村新型社区和美丽乡村建设，打造组团联动、融合发展的乡村振兴模式。促进近郊村庄和城镇一体化，加快融入城市中心区。

第三章 优化产业发展生态

优化产业发展战略布局，重点打造“4+1”现代产业平台，强化产业服务和支撑功能，加强园区体制机制创新，打造集聚集约的产业发展体系。

第一节 集中打造“4+1”现代产业平台

立足区域资源禀赋、功能特色，重点打造潼湖生态智慧区、广东（仲恺）人工智能产业园、东江科技园、惠南科技园4大产业园区以及仲恺大道中央商务轴。支持中韩（惠州）产业园创新发展、提升能级，建设具有全国影响力的国际合作示范园区。推动广东（仲恺）人工智能产业园集中开展数字应用示范，建设智慧绿色示范园区。支持东江科技园、惠南科技园扩园升级，建立跨园区产业招商、平台建设、科技创新联动发展机制，增强高端要素集聚配置能力。统筹推进

仲恺大道沿线城市更新空间产业导入，聚焦产业转型升级和居民消费升级需求，大力引培科技服务、供应链服务、数字创意等生产性服务业，丰富商业消费业态。到 2025 年，建成 4 大高质量发展产业园区，仲恺大道中央商务轴线基本成型。

表 2：仲恺高新区重大产业平台发展重点

园区	“十四五”时期产业发展导向	2025 年目标
东江科技园	智慧能源、移动智能终端、人工智能及相关配套生产性服务业	园区工业总产值超 1100 亿元
惠南科技园	超高清视频显示、移动智能终端（智能驾驶、车联网）、智慧能源、人工智能以及相关配套生产性服务业	园区工业总产值突破 600 亿元
广东（仲恺）人工智能产业园	人工智能、移动智能终端、超高清视频显示、智慧能源、激光与增材制造以及相关配套生产性服务业	园区工业总产值超 1300 亿元
潼湖生态智慧区	移动智能终端、智慧能源、人工智能及相关配套生产性服务业	园区工业总产值超 1500 亿元
仲恺大道中央商务轴	民生服务业、科技服务、流通经济、数字创意等现代服务业	服务业增加值突破 150 亿元

第二节 强化产业发展支撑

大力发展创新型特色园区。坚持特色化、差别化发展，建设超高清视频显示、移动智能终端、人工智能、激光与增材制造等特色园区，加快引进专业化园区品牌运营商，围绕产业需求搭建科创平台，围绕生活需求完善城市服务。对标国家一流高新区和大湾区发达城市，制定专业园区公共服务

平台配套指引，引导园区建立完善的公共服务共享生态。

加强金融支持。突出金融对产业发展的“倍增器”“加速器”作用，进一步加强企业股改上市、并购重组的推进力度，加速形成“储备一批、股改一批、报会一批、上市一批”良好局面。实施仲恺高新区银行业金融机构评价激励办法，推动金融机构精准对接企业融资需求，引导金融资源加快向优势企业、优质项目集聚，助力企业加快成长。依托仲恺高新区战略性新兴产业母基金，设立创投基金、产业基金、专项基金，增强对招商引资重点项目技术转化、增资扩产的金融支持力度。

推动产业空间提质增效。加强对园区土地、资源、能源及生态利用绩效评价管理，坚持“环境论英雄、能耗论英雄、亩产论英雄、效益论英雄”导向，加快推动资源要素向高税收、高产出、高技术、高成长性企业集聚。探索出台“园中园”建设发展实施方案，从政策支持、金融赋能、绩效考核等方面引导园中园运营主体与专业园区开发运营商合作，盘活空置载体，围绕仲恺高新区“5+1”产业体系优化服务生态，引进优秀创业团队和企业，推动“园中园”高质量发展。鼓励工业、仓储、研发、办公、商业等功能用途互利的用地混合布置、空间设施共享、功能互补支撑，强化公共服务设施和市政基础设施的功能混合。

第三节 加强园区体制机制创新

深化园区管理体制改革。深化仲恺高新区“放管服”改革，争取省、市下放更多有利于先行探索的管理权限。健全园区综合评价监测体系和统计体系，强化评价监测和奖惩。探索企业化、专业化、市场化、平台化园区运营管理新模式，探索岗位管理制度，实行聘用制，并建立完善符合实际的分配激励和考核机制。探索优化园区收益分配机制，支持将园区收益通过一定方式“反哺”园区发展，激发园区发展内生动力。强化园区协同发展，强化各园区招商引资、行业调查、产业规划、政策制定、服务标准、技术标准制订等统筹力度，促进资源优化配置和互补发展。

探索跨区域园区协同创新机制。把握“双区驱动”重大机遇，加快推动跨城市协同创新、产业互补，探索异地孵化、伙伴园区等多种合作形式，促进创新链、产业链与市场需求有机结合。积极融入深莞惠产业协作体系，探索跨区域“科技孵化园-中试园区”联动建设模式，积极承载深圳等地的外溢优质产业、科技成果落地转化等，实现合作共赢。

第四章 提升产业链发展水平

围绕重点产业链，着力抓好产业链稳链、补链、强链、控链工作，完善产业链发展政策，构建大中小企业融通发展的产业生态，提升产业链现代化水平。

第一节 加强产业链招商

实施精准链式招商。顺应智慧高效、绿色低碳等产业发展趋势，立足“5+1”产业链建链、补链、强链需求，梳理产业链上下游关键核心技术短板、薄弱环节、有望突破的细分领域，制定精准招商目录，建立重点产业链的核心企业库。采取“1个产业集群，配备1个产业专班、1个产业协会、1个产业基金、1个用地储备池、1套配套政策”的“1+5”招商模式，打好产业链招商引资组合拳。着力引进资源配置及技术创新能力较强的“链主”企业，围绕“链主”企业合作生态发展导向，优先引进上下游潜在合作企业，促进产业链垂直整合、横向聚集。

建立市场化全球招商网络。围绕重点产业链的关键核心环节强化国际招商，发挥中韩（惠州）产业园等国际合作平台的作用，办好各类涉外专业招商对接活动，深化与韩国行业商协会的招商合作，加大对 RCEP 成员国家的市场开拓力度。深化全球“招商合伙人”制度，与具备全球资源整合能力的金融机构、咨询机构、投资机构、专业园区运营商等机构开展招商合作，提升市场化招商引资水平。

第二节 完善产业链发展政策

保障重点产业链稳定安全。做好顶层规划设计，制定重点产业链“一链一策”实施方案，提高产业链、价值链关键环节的控制力。编制重点产业发展技术路线图，形成补短板路线图和锻长板清单。支持区内重点企业与国内供应链上下

游企业联合开展技术攻关和生产制造，着力打通研发设计、生产制造、集成服务等产业链条，增强企业的配套集成能力、共生发展能力和综合竞争实力。支持区内龙头企业全球布局，在境外建立生产基地、研发基地、营销网络和跨国供应链体系，推动产业链、供应链多元化。

支持产业链协同发展。充分发挥龙头企业对重点产业链的引领带动作用，支持区内龙头企业以内部创业为切入点，面向产业链搭建资源共享平台及中小企业孵化平台，建立大中小企业融通发展的生态圈。支持龙头企业设立创投基金、产业基金、收购基金等产业金融平台，支持大企业并购掌握关键技术、具有良好品牌效应、影响力强的中小企业。引导和鼓励中小微创业企业围绕龙头企业丰富的市场资源，沿产业链上下游找到精准的市场定位，挖掘新的产业增长点，成长为小而强的科技型企业，实现生态链的共生共荣。全力推动平台经济、共享经济等新经济新业态发展，打造一批平台经济龙头企业和端到端“灯塔工厂”。

实施产业链质量提升行动。建立健全产业链标准体系，支持龙头企业组织制订产业链团体标准，牵头参与国际和国家行业标准的制订工作。建设标准信息服务平台，为企业研发、生产、检验等生产全过程提供技术指导，促进产业链价值链向高端延伸。引导企业全面深入对标国际先进标准，以标准化手段推动提升仲恺高新区重点产业在国内外市场竞

争力。推动建立以质量为基础的品牌战略，引导“链主”企业建设高价值专利培育中心，加快开展商标国际注册和自主品牌国际化建设，做强自主品牌。实施仲恺高新区特色产业集群区域品牌建设工程，瞄准移动智能终端、超高清视频显示等特色产业集群，探索“产品+产业+集群+产地”的区域品牌创建机制，打造特色区域品牌。

第四篇 坚持“双区驱动”，积极融入双循环发展新格局

抢抓“双区驱动”机遇，推动区域协调融合发展，全方位融入深圳都市圈建设。坚持扩大内需战略基点，发挥投资对优化供给结构的关键作用，完善促进消费体制机制。加快内外贸易优化升级，打造对外开放新优势。

第一章 持续拓展投资空间

围绕中央、省、市投资方向，重点在工业、社会民生、农村基础设施领域加大投资力度，谋划一批补短板、强基础、优结构、利长远的重大项目。加快落实投资要素保障，提高投资效率、优化投资环境。

第一节 扩大有效投资

持续加大工业投资力度。充分发挥工业投资对经济发展稳盘筑基的作用，加大对重点产业集群的投资力度，谋划储备实施一批具有支撑性、引领性的重大产业项目。大力推动企业设备更新和技术改造，落实专项奖补政策，带动工业投资增长和产业结构调整升级。“十四五”期间推动 TCL 模组整机一体化智能制造、德赛电池物联网电源高端智造等项目建成投产，实现工业投资额超 1000 亿元。

推进“两新一重”及民生基础设施建设。立足区内优势产业基础，加快布局 5G 基站、工业互联网、新能源终端、智慧存储空间、智慧零售终端等，推动新基建与主导产业融

合联动、互促发展。推进以人为核心的新型城镇化建设，确保城市更新中公建配套和市政基础设施同步规划、同步建设、同步使用，提升养老、教育、医疗、文体等公共服务供给水平。加快补齐公共卫生、公共安全、应急物资储备等关键领域的短板，推进城市内涝治理和海绵城市建设，增强城市发展韧性。

加强农村基础设施建设。全面落实乡村振兴战略，分步推进农村人居环境整治，建设生态宜居美丽乡村。加大对农村防洪排涝、供排水、垃圾污水处理设施以及农田水利和节水农业设施的投资力度，完善水利设施网络。到 2025 年，全部行政村达到美丽宜居村标准，基本建成防洪抗旱减灾体系、水资源合理配置和高效利用体系、水资源保护体系。

第二节 深化投融资体制改革

提高政府投资效率。进一步优化政府投资范围，重点支持市政公用设施、产业培育设施、环境卫生设施的建设。加快推进重大项目前期工作，落实各项建设条件。推动财政预算与投资计划有效衔接，引导要素供给向重大项目、优质项目倾斜。落实机构评估、公众参与、专家评议、风险评估等科学论证程序，加强事中事后监管，完善重大项目建设专班机制，提高政府投资效益。

激活社会投资活力。畅通社会资本投资项目的渠道，鼓励社会资本参与重大基础设施项目、重点产业项目、新型基

基础设施和新型城镇化的建设。发挥政府投资带动作用 and 放大效应，完善政府与社会资本共同投资重大项目的机制，有效撬动民间投资投入交通、环保、医疗、养老以及城市更新等领域。

创新投融资模式。灵活运用财政资金、专项债、基金、企业债券、信贷、融资租赁等财政和金融工具，充分发挥市场主体作用，引导各类资金扩大有效投资。积极开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）工作，鼓励符合条件的新型基础设施项目以及产业园区参与 REITs 试点。进一步发挥惠州仲恺城市发展集团平台作用，与社会资本围绕“城市开发+城市运营+资产经营”“产业投资+产业运营+资本经营”开展全方位合作，利用合作方资源提供广泛多元的投融资支持。支持城市发展集团通过标的并购、重组上市等方式实现资产证券化和混合所有制改革目标。

第二章 推动消费扩容提质

围绕消费升级方向，增加高品质产品和服务供给，大力培育新型消费，持续提升传统消费，扩大农村消费。进一步优化商业网点布局，强化物流基础设施建设，营造良好的消费环境，不断满足人民日益增长的消费需求。

第一节 激发消费活力

积极培育新型消费。鼓励引导企业增加优质商品和服务

供给，提升消费供给水平，不断满足多层次、个性化消费需求。推动线上线下消费融合发展，积极培育定制消费、体验消费、时尚消费等消费新热点，发展网红经济、体验经济、夜间经济等商业模式，吸引一批潮流店、概念书店等特色商业落户仲恺大道沿线。

大力提升传统消费。完善促进消费政策，提振汽车、家电消费。推动仲恺汽车城提升汽车展示、销售、配件经营、金融等综合服务的品质，打造区域性汽车消费服务中心。大力开展家电、家具等耐用消费品促销活动、节能型家电下乡活动，落实相关补贴政策。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，完善住房政策，大力发展住房租赁市场，促进住房消费健康发展。

不断扩大农村消费。挖掘乡村消费潜力，推动生活服务下乡，建设线上线下相结合的服务网点，满足农村居民消费升级需求，吸引城市居民下乡消费。改造提升农村寄递物流基础设施，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效对接。依托潼湖湿地等优质生态资源，全面提升乡村旅游商品和服务供给，培育特色休闲观光、文化体验、健康养老等消费市场。

第二节 完善商贸流通体系

优化商业网点布局。分类指导和推进商业设施建设，结合全区城市更新建设规划，合理布局商业综合体、专业市场、

商业街区、邻里中心等商业网点，完善“区域-片区-社区”三级商业服务体系。科学控制仲恺大道沿线风貌，依托重要交通节点、景观节点建设核心商圈、地标建筑。差异化规划商场功能定位，以错位发展集聚特色品牌，分期推进高档酒店建设，重点发展特色商务会议型酒店，逐步引入高档餐饮品牌，活化餐饮服务业态。

加快商贸物流基础设施建设。统筹推进商贸流通体系软硬件建设，完善“中心仓-网格仓”分级仓配体系。推进快递物流、冷链物流体系建设，改造建设一批集公共仓储、加工分拣、区域配送、信息管理等服务功能于一体的社会化配送中心，完善城乡配送网络，开拓城乡消费市场。

发展流通新技术新业态新模式。构建智慧仓库、冷链-中央厨房、新零售体验中心等新型物流平台，探索无人机(车)物流的应用，大力发展无接触交易服务。大力推进“互联网+流通”，支持企业加快发展电子商务业务，提升线上线下运营效率，促进现代流通创新发展。

第三节 全面营造良好消费环境

完善消费者权益保护机制。畅通消费者维权渠道，完善12315消费者投诉举报平台、消费维权服务站工作联盟等线上线下投诉渠道建设，提升一线投诉受理和处理能力。加快建立消费投诉预警机制、投诉信息公示机制、消费信用约束机制，健全消费维权舆情监测分析机制。严格落实联席会议

制度，强化部门之间投诉、抽检、案件等信息共享，加强监管执法协作，共同推进放心消费全域创建工作。

健全重点领域质量监管体系。以参与创建食品安全示范城市为契机，加强安全标准体系、检验检测体系、监管责任体系建设。提高食品“法检”、食用农产品“快检”以及“你点我检”等活动的组织频次和宣传力度，营造安全放心的食品消费环境。强化药品安全体系建设，进一步推广智慧食药监平台的应用，利用信息化设备和大数据技术提升监管效率。加大日用消费品质量监督抽查力度，定期开展日用消费品专项整治。

推动消费领域品牌建设。在重点商圈试点建立消费质量奖惩机制，探索设立“仲恺消费质量奖”。健全消费领域信用体系，为公众提供信用信息“一站式”查询和消费预警提示服务。鼓励品牌培育和运营专业服务机构发展，引导企业提高质量标准，创建消费和服务品牌。

第三章 构建高水平开放型经济体系

充分利用国内国际两个市场、两种资源，坚持“引进来”和“走出去”并重，优化外贸结构，促进外贸发展。高水平打造中韩(惠州)产业园和仲恺高新区保税物流中心(B型)，拓展“一带一路”沿线国家和地区市场。

第一节 推动对外贸易高质量发展

推动“走出去”走稳走深走实。抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签订机遇，对接境外贸易平台，畅通外贸运输通道，深化与“一带一路”沿线国家的经贸合作。用好促进外经贸发展专项资金以及出口退税、出口信用保险等外贸政策，减轻外贸企业在出口方面的风险。支持企业结合自身优势到“一带一路”沿线国家稳妥开展境外投资，开展国际产能合作，带动仲恺高新区产品、品牌、服务“走出去”。

创新出口贸易模式。继续举办“走出去”专场推介会，组织企业参加 CES、MWC、IFA 等国际消费电子展会，推动品牌产品走向世界。拓展对外贸易线上渠道，积极推进“线上一国一展”，对接阿里巴巴、亚马逊、Shopee 等跨境电商平台，推动区内中小外贸企业开拓海外市场。发挥好区内商协会、驻外机构、海外中资企业协会作用，积极对接国外商协会，扩大产品外销渠道。

加强出口品牌建设。参照广东省出口名牌企业认定标准，针对高清显示、汽车电子、新能源等优势特色产业领域，优选一批带动力强、市场竞争力强的重点骨干企业建立出口品牌培育名录。引导企业提高出口产品科技含量和附加值，在境外注册商标和专利、参加国际化认证，积极培育出口品牌。

第二节 提高利用外资质量水平

不断加大外资引进力度。利用中国国际进口博览会、中国－中东欧国家博览会等平台，建立与“一带一路”沿线国家常态化联络机制，重点在移动智能终端、超高清视频显示、人工智能、智慧能源等领域开展合作。发挥中韩（惠州）产业园对外合作“桥头堡”作用，赴日韩组织招商推介活动，积极拓展东南亚、非洲等新兴市场的外资招引渠道，大力吸引外资企业入园投资。鼓励外资企业以利润转投资等增资形式扩大产能。

提高外资引进质量。推动利用外资从数量规模型向质量效益型转变，吸引更多跨国公司在仲恺高新区设立地区总部及功能性机构。坚持引资与引智、引技相结合，落实外资企业研发创新税收优惠，引导外资在仲恺高新区设立研发机构，承担科研项目。探索外资企业和本地企业融合发展机制，鼓励外资企业融入本地产业链、供应链、创新链。鼓励外商投资向合作经营、投资并购、股权投资等多元化形式转变。

落实外商投资政策和待遇。全面贯彻落实《外商投资法》，落实准入前国民待遇加负面清单管理制度。用好重大外资项目协调服务机制，强化先进制造业、生产性服务业重大外资项目要素保障。完善外资企业权益保护机制，营造内外资企业公平竞争的法治环境。

第三节 推动国际合作平台建设

高标准建设中韩（惠州）产业园。加快推进中韩国际合作产业园、高端制造集中区等片区建设，完善交通、教育、医疗等设施配套。加强移动智能终端、智慧能源、人工智能等产业配套服务能力建设。加快落实中韩自贸协定有关规定，争取复制推广上海、广东等自贸区改革试点经验，探索一批市级经济管理权限下放至中韩（惠州）产业园，创新合作体制机制。吸引更多韩资项目入驻，打造更具“韩味”的“双循环”示范平台。

高标准建设仲恺高新区保税物流中心（B型）。加快推进仲恺高新区保税物流中心（B型）申报工作，促进区内跨境电商发展，带动加工贸易转型升级。推动“互联网+保税”监管，支持区内具备条件的企业探索创新保税监管模式。深入开展稳外资、稳外贸政策研究。在“十四五”期间，建成具备保税仓储、国际物流配送、简单加工及增值服务、进出口贸易和转口贸易、物流信息处理、入物流中心出口退税、跨境电子商务等主要功能的仲恺高新区保税物流中心（B型）。

第四章 强化区域协同开放发展

全面支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，积极融入粤港澳大湾区建设，开拓与先进高新区的合作空间。加

快与惠州其他区域的规划对接、设施对接、服务对接、产业协同，推动区域协调发展。

第一节 积极参与深圳都市圈建设

加快建立深恺全方位合作机制。围绕规划战略、基础设施、科创资源、产业要素、环境治理、公共服务六大领域制定对接融入深圳的实施方案。全方位强化仲恺高新区与深圳政府、园区、企业三级联动合作对接机制，开展多层次常态化交流互访。梳理对接融入深圳重点难点清单，建立健全重点工作台账，明确各部门职责分工，督促落实重大事项。配强深圳招商力量，常态化选派干部赴深圳行业协会、科研院所、孵化平台考察学习，打造一支懂深圳、知产业、能对接的招商队伍。常态化开展合作论坛、园区专场、行业专场等招商推介活动，充分利用深圳主流媒体，积极推介仲恺高新区城市形象。

争取创新政策先行先试。积极争取复制推广中国(广东)自由贸易试验区、珠三角国家自主创新示范区政策措施和深圳综合改革试点成功改革事项，支持在潼湖生态智慧区率先开展改革创新试点。学习借鉴深圳、东莞等城市在社会治理、营商环境建设等方面的先进经验，积极推动经济、民生、环境领域的联合执法和区域社会信用合作，加快营商环境一体衔接。

加大交通衔接力度。围绕企业需求，推动潼湖生态智慧

区、东江科技园等重点园区开通到深圳交通枢纽的通勤班车。抢抓“丰”字交通主框架建设机遇，积极配合深惠城际、赣深高铁的建设，谋划推动与深圳高铁、客专、快速路的规划衔接，打通物流、人流、资金流、信息流的互通通道，进一步释放区域协同发展的动能。

创新深恺产业合作模式。积极对接深圳高新技术产业以及金融、设计、咨询等高端服务业资源，共同打造具有全球竞争力的移动智能终端、人工智能等世界级先进制造产业集群，加快形成优势互补高质量发展区域经济布局。瞄准深圳外溢产业资源，依托优质产业载体，科学谋划一批定位清晰、主题鲜明的园区平台，重点招引一批补链延链强链的龙头企业。以“总部+基地”、“前端+后台”、“研发+制造”、“孵化+产业化”等多种合作模式，共建一批产业协同发展平台。

构建协同创新平台。依托龙头企业打造科技创新、成果转化、资本运作、体制机制创新“四位一体”的协同创新平台，积极参与区域创新协作。优化人才柔性流动机制，集聚一批深圳科研院所、高校、企业等相关领域的高层次人才，完善生产技术、科研成果、人才等创新资源要素的共享共用模式，为中小企业转型升级提供便捷经济的创新服务。

第二节 深度融入粤港澳大湾区建设

积极参与国际科技创新中心建设。依托仲恺高新区各类孵化载体、加速器等平台，充分对接广深港澳科技创新走廊，

加强与广州中新知识城、东莞松山湖、深圳高新区等各类科技园区以及高等院校、研发机构的交流与合作。依托仲恺港澳青年创业基地等创业孵化载体,加强与港澳创新资源对接,打造港澳产业、科技、人才、资本等高端要素集聚地。建立与大湾区相匹配的全链条创新生态,争取一批国家科技改革政策,实施一批国家重大科技联合攻关项目,打造科技成果转移转化基地。围绕仲恺高新区优势产业,联合广深港澳等湾区城市,发起产业创新联盟,强化产业链上下游的创新合作。

大力开展跨区域产业合作。依托广东(仲恺)人工智能产业园、潼湖生态智慧区、东江科技园、惠南科技园等平台,积极承接大湾区产业转移,强化与湾区周边城市产业链融合发展。支持潼湖生态智慧区打造以中韩合作、惠港合作、惠深合作为重点的粤港澳特色合作平台,支持建设惠州惠港新一代电子信息产业创新合作区。推动仲恺高新区制造业与广深港澳现代服务业合作发展,深化产业链各环节与广深港澳之间在资本、人才、技术、数据、土地等方面合作。加速构建跨区域产业链,逐渐形成优势互补、协同配套、联动发展的现代产业集聚带。

加强人才交往交流交融。加强基础教育交流合作,支持各级各类教育人才培养交流,开展青少年研学旅游合作。高质量打造惠州仲恺港澳青年创业基地,联动广东惠州大学生

创业孵化基地、惠州人力资源服务产业园，为港澳青年创新创业项目提供技术转化、产品量产和市场开拓对接等全方位配套服务，推动港澳人才与仲恺高新区产业融合发展。积极筹办青年创新创业大赛、港澳青少年文化交流季等活动，吸引更多港澳青年来仲恺高新区学习、就业、生活，增强港澳青年对祖国向心力。

共建优质生活圈。依托潼湖国家湿地公园、沥林森林公园、观洞湖森林公园等生态资源，推进医疗、教育、养老全面合作。吸引广深港澳高校落户或设立分校、附属机构。加强仲恺高新区企业与职业院校合作，完善职业教育资源共享机制，共建校企合作共同体。积极引入广深港澳一流医疗卫生服务机构和养老机构，支持仲恺高新区养老机构与广深港澳三甲医院合作成立医疗养老联合体，打造合作医院的定点康复机构，支持建立品牌化、智能化养老综合体。

第三节 开拓与先进国家高新区的协同合作

统筹产业规划和专业研究。探索与广州、深圳、珠海及长三角地区的苏州、常州等先进国家高新区形成产业协同创新伙伴关系，开展常态化交流活动。推动伙伴单位间产业规划对接，形成定位清晰、优势互补、上下游合理分工布局的协同创新机制；定期交流共享发展经验，与各类专业机构共同组建专家智库，合作开展政策研究、共性课题研究。

协同推动产业招商与项目落地。推动伙伴单位间依据自

身产业基础、资源禀赋、土地承载能力统筹产业招商，联合推介投资营商环境。理顺产业链条，以政府引导、市场主导的模式形成合理的产业分工和空间布局，支持企业联合开展关键共性技术研发、重大设备攻关和应用示范。创新要素跨区域流动配置模式，充分发挥仲恺高新区制造能力、土地承载能力和先进国家高新区资金、技术、人才等要素优势，协同保障重大项目落地。

探索园区共建体制机制创新。探索产业转移过程中利益分配和资质互认机制，研究制定产值分计、税收分享等政策措施。鼓励先进高新区企业通过项目投资、股权投资、授权委托、品牌输出等多元方式参与仲恺高新区产业发展，支持先进高新区创新型孵化器、加速器在仲恺高新区设立分支机构，促进协同单位间创新链、产业链、资金链、政策链深度融合。

第四节 深化与惠州市其他区域协调发展

加强规划衔接与分工协作。有效对接惠州市及其他区县发展规划，加强空间、交通及产业衔接，深入对接各专项规划与行动计划，实现区域协调发展。探索与惠城区、博罗县等周边区县建立科研、产业发展共同体，促进区域合理分工、错位发展。加快构建有效激励的利益共享机制，与惠州市各区县园区共创共享“协同红利”。

完善公共服务对接。加快推进与惠州市各区县政务互通，实现区域内市民人口管理服务等行政许可和社会服务跨区域办理。积极推动教育合作发展，加强与惠州市小学、初高中优质学校在学校管理、备考交流、科组建设、德育交流和课题研究等方面展开全面合作，鼓励惠州市优质学校在仲恺高新区开设分校区。推进医院管理、医疗服务、疾病预防控制、突发公共卫生事件应对、医学科研、人才培养等方面的合作与交流。

推动“飞地”园区拓展、融合、提质发展。争取支持尽快实现东江、惠南园扩容扩区，加快产业和经济发展，并明确与所在城区统计数据分计、税收分享的合作机制。实施惠泽大道拓宽升级改造、东新大道南延连接惠州机场道路等修路提景工程，统筹产业载体建设与学校、医院等民生基础设施建设，带动园区与周边城区设施相通、服务相融。支持仲恺城发集团参与城市基础设施建设，发挥平台作用，联合其他市级、区级建设主体，共同出资、共同运营、共享收益，形成共建共享的发展合力。

第五篇 坚持“三生融合”，推动产城协同互动发展

坚持生产、生活、生态“三生融合”，统筹优化全区空间布局，以城市更新、智慧城市建设引领空间、功能优化，充分发挥“临莞近深、路轨环行”的区位优势，加快建设与广深港澳科创走廊重要节点相匹配的现代化基础设施体系，着力提升仲恺高新区城市功能能级。

第一章 提升城市规划建设管理水平

全面对标国家一流高新区，进一步优化仲恺高新区总体开发格局，运用智慧化手段着力提升城市发展品质和服务功能，增强对高端发展要素的吸引力、承载力，整体提升城市综合竞争力。

第一节 优化总体开发格局

围绕惠州市建设国内一流城市，仲恺高新区争创国家一流高新区的战略目标，进一步优化国土空间结构和布局，科学合理划定高新区生产、生活、生态空间，依托国家和省市重大产业平台，强化发展规划、产业布局和资源整合等方面的整体统筹，加快形成“一区多园，联动发展”的发展格局，引导各园区按照产业功能定位和发展重点，推动关联产业和企业成链成群发展，加强基础设施、产业发展、科技创新、生态保护等领域的协调联动，打造共通、共融、共享的总体发展格局。

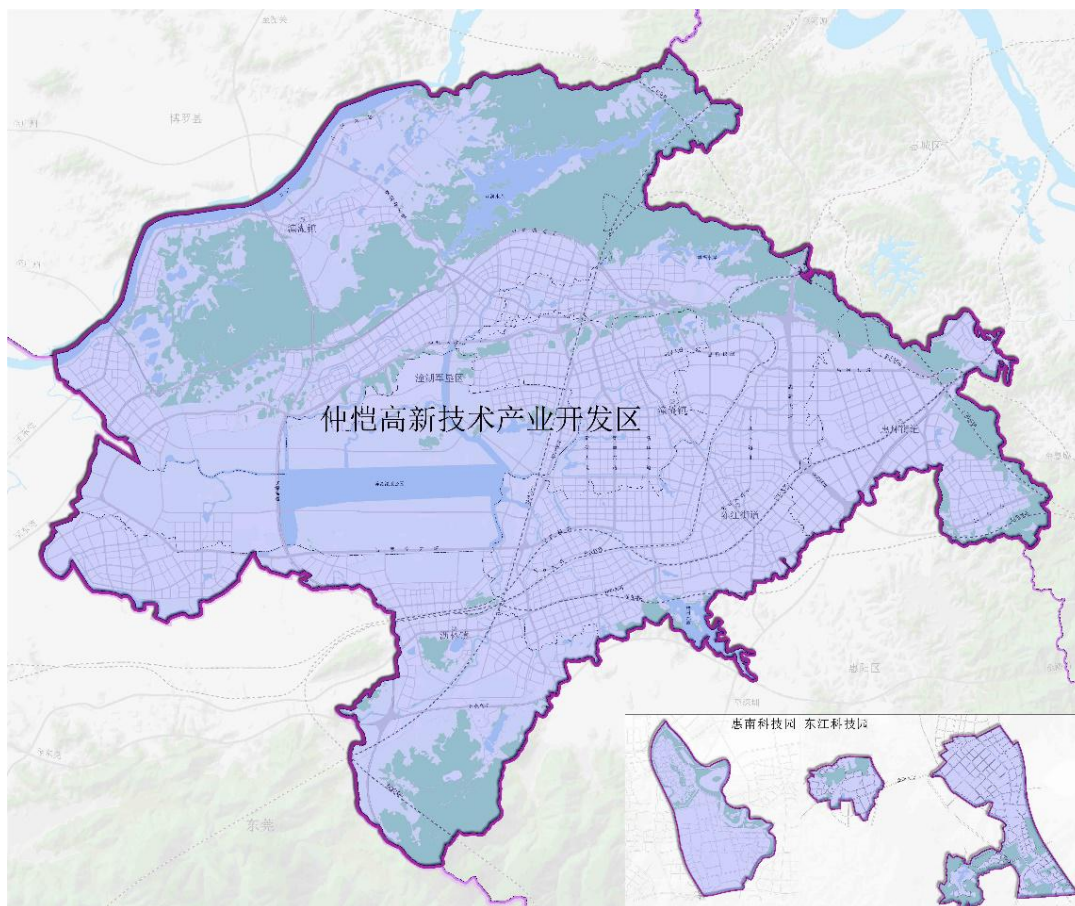


图 1：惠州仲恺高新区空间发展格局图

整合高新区产业空间，构建以产业创新为导向的复合型用地布局，围绕仲恺高新区主导产业发展需求，汇聚产业链核心资源，打通区域创新-转化-制造链条，重点建设潼湖生态智慧区、广东（仲恺）人工智能产业园，加快东江科技园、惠南科技园产业提质升级，将四大园区打造成为提升仲恺高新区创新首位度和引领高质量发展的引擎。强化整体产业联系与功能联系，引导各园区产业分工协作，基础设施和公共服务设施共建共享，促进空间有机整合、价值链提升，加快推动仲恺高新区产城融合发展。

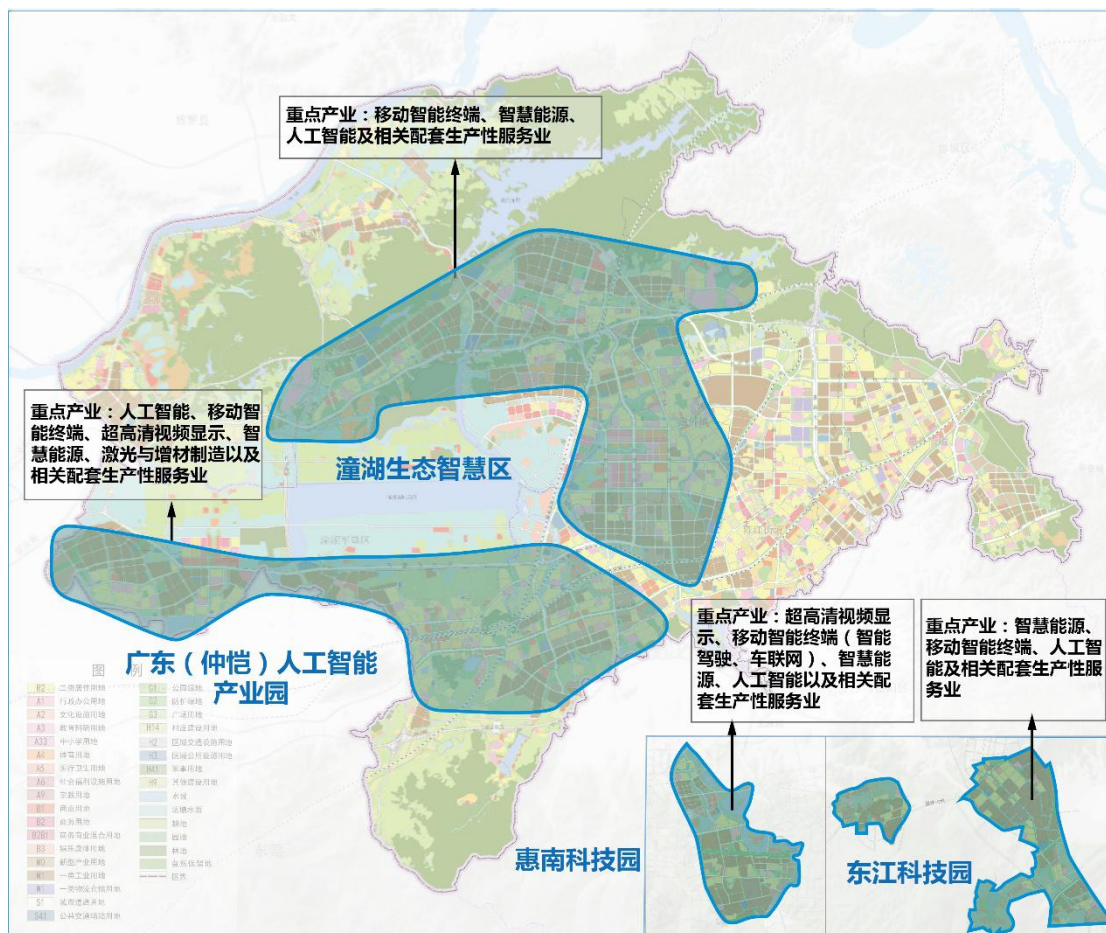


图 2：仲恺高新区产业平台布局图

第二节 推进国土空间提质增效

加快形成产城融合发展新格局。坚持“底线思维”，强化国土空间分区分类管控，科学有序统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界的“三线”空间管控边界，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的空间发展格局。聚焦重点工业项目用地需求，以资源承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，精准配置国土空间资源，积极争取更多土地规模和增量用地指标向工业园区和工业项目倾斜。坚持以人民为中心的理念，合理规

划服务业布局，依托仲恺大道沿线城市更新推动低效产业用地升级，改善基础设施配套，围绕人才需求加快高品质教育、医疗、住房等设施建设，提升整体价值与吸引力，推进产城融合高质量发展。

优化城市建设用地结构。在强化规划管控前提下，加快通过城市更新、土地整备等手段推进存量未开发土地的盘活利用，将存量和新增未开发土地最大限度向产业倾斜。推动东江科技园、惠南科技园加快扩园扩容，加快推进中韩（惠州）产业园起步区、潼湖生态智慧区，广东（仲恺）人工智能产业园建设，推动节地水平和产出效益“双提升”。积极探索灵活多变的管理方式，支持土地用途兼容复合利用，促进创新与生产生活服务等功能在空间上进行有机组合，形成以科技创新为导向的复合型用地布局。加快全域服务功能配套，高标准推动重点片区开发，加速健全园区各类服务设施，优化重大基础设施和公共资源布局，加快推动人口经济与资源环境空间实现均衡发展。

第二章 优化城市功能与布局

坚持一流的城市建设运营理念，有序推进城市更新，引领产业升级、功能升级，大力推进智慧城区建设，全面提升城市现代化管理水平，增强高端要素、高端产业、高端服务承载能力。

第一节 加快推进产业升级为主的城市更新

坚持统筹谋划与重点推进。以保障仲恺高新区实现高质量与可持续发展所需的产业用地底线规模为目标,结合产业用地综合评价、区域功能定位与发展要求,加强城市更新整体设计,加快推进成片连片改造。在政府全链条主导的基础上,对市场主体参与的成体连片改造提出科学合理的细化政策和指引,统筹公建配套和风貌设计管控,推动单一“生产”产业区向“生产-生活-服务”综合功能区的转换,打造经济效益可观、社会效益显著的高品质城市空间。以仲恺大道沿线城市更新为重点,建成一批彰显现代城市气息的项目,加快功能提升和面貌革新。纵深推进惠环大道、惠新大道沿线开发建设,加快推进潼侨工业基地等重点片区升级改造,为吸引人才、留住人才、服务产业转型升级腾挪更多空间。

以村级工业园改造促进产业、服务和环境全面提升。以潼侨工业基地升级改造为重点,围绕仲恺高新区主导产业发展需求,加快部署村级工业园升级改造,释放产业发展空间,推动产业结构、空间布局、风貌环境、配套设施升级。支持政企主体探索多种合作模式,通过基金、融资租赁、信托、证券化等融资方式,积极参与村级工业园改造。将园区产业导入与村级工业园改造项目挂钩,加强产业导入和培育,对产业发展方向、投资强度、税收、产值等作出明确要求,以点带面,探索形成以产业为核心的城市更新新路径及“工改

工”政策体系。

构建满足产业发展需求的城市更新政策体系。加快完善符合仲恺高新区产业发展实际的城市更新政策体系，推动城市更新项目按规划策划、实施建设、立项报批、监督管理全生命周期高效规范运行。围绕仲恺大道城市更新项目、潼侨工业基地升级改造项目等多元化改造项目需求，建立产业引导机制，强化产业门槛要求，优化财税支持政策，探索成立政府性和市场性基金，拓宽融资渠道，分类盘活低效用地。策划举办城市更新单位主题招商会，结合各改造片区的规划设计、区位交通和产业基础，明确招商主题产业、特色产业，引导仲恺大道沿线城市更新以及村级工业园精准对接先进制造业和现代服务业等产业项目。



图 3：仲恺高新区城市更新规划效果图

第二节 加快建设智慧城区

以数字新基建引领新型智慧城区建设。适度超前布局建设一批 5G 网络、工业互联网、物联网、北斗、数据中心等数字基础设施。在全区系统化部署智能终端建设，广泛建设多功能杆、柱、桩等新兴智慧型基站，推进智能交通灯、智能潮汐车道、智能停车引导、智慧立体停车等智慧治堵措施广泛应用。加快推进高水平全光网建设，推进千兆宽带进住宅小区、商务楼宇和各类园区。发挥仲恺高新区电子信息产业优势，积极争取“新基建”重点项目建设，推动大数据中心向规模化、一体化、绿色化、智能化方向发展。到 2025 年，实现 5G 网络城乡全覆盖，千兆宽带网络家庭普及率超 30%。

加快提升城市智慧治理水平。建立完善“城市大脑”，将各部门的智慧建设项目进行集中统一规划布局，统筹推进智慧城管、智慧交通、智慧环卫、智慧应急等平台建设，持续完善 TOCC 功能模块，提升交通、能源、市政、水利等传统基础设施的数字化、智能化水平，推进智能电网、城市信息模型（CIM）平台、智慧排水信息化等建设，实施城市运行“一张网”管理。探索构建数字孪生城市，大力推进泛在物联网感知设施部署，增强城市治理灵敏感知，为社会治理提供精准丰富的数据辅助支撑。深度应用大数据、互联网、人工智能等技术，加强对全区经济运行的监测分析，提升决

策的智慧化、数据化水平。强化数字技术在城市规划、建设治理和服务等领域应用，进一步完善公共安全视频监控系统建设，织牢织密视频感知网；加强仲恺慧瞳视频资源汇聚平台建设，推动视频资源的整合汇聚，提升疫情防控、出租屋管理、重点车辆、重点场所管控的智能化、信息化、精细化水平。利用高效物联网实现社区数据化、智能化管理服务，打造高度智能、实时反馈的智慧型社区。以中韩（惠州）产业园、广东（仲恺）人工智能产业园为试点，优先推进 5G 网络建设和应用，建设智慧园区，探索工业园区智慧化管理与服务模式。

第三章 建设高效便捷的基础设施体系

坚持适度超前，加快现代化基础设施建设，构建内外畅通的交通体系，打造便利化、全覆盖的市政设施网络，为全区实现高质量发展提供有力支撑。

第一节 构建现代化综合交通运输体系

打造深莞惠“半小时经济生活圈”。完善全区综合交通运输体系规划，加强与粤港澳大湾区、深圳都市圈等交通规划的有效衔接，全面深度融入大湾区交通网络。进一步强化与港口、机场、高铁的快速联系，加快推进广汕高铁和赣深高铁建设，落实深惠城际线位和站点选址方案，优化轨道 2 号线站点布局，谋划推进龙恺高速衔接河惠莞高速新增出入

口衔接江南大道建设，协作推进惠河高速改扩建工作，提升与粤港澳大湾区交通枢纽以及重点城市之间的无缝衔接。

加快构建“一环八射、五横五纵”的交通格局。以完善交通体系、对外便捷畅达、对内宜居宜行为目标，全面融入惠州“丰”字交通主框架，形成“丰”到“满”的大交通网络。推进以站前大道、惠桥快线为主的中心环建设，以四环路、金恺大道，S357、G205、站前大道北、惠新大道、智慧大道、仲恺大道西为主的八射线建设，形成“一环八射”快速路网。加快推动以联发大道（莲塘大道-惠风九路）、华星大道（侨光路-观田路）、康侨大道（甲子路-五一大道）、胜利大道（南塘东路-体育路）、仲恺大道、沥林大道（东升南路-站前大道）、陈江大道北为主的五横五纵，形成“五横五纵”的交通性主干道，提高城市道路网络系统通行效率。加快完善仲恺高新区的慢行系统，推动步行和非机动车通道建设，打造公平友好、设施完善、安全舒适的慢行空间。

第二节 全面完善城市市政设施建设

加强现代化水利基础设施建设。全面提高城市防洪排涝能力，加大水利建设资金投入，加快小型病险水库除险加固、拆除重建排涝站等水利工程补短板建设。持续推进中小河流治理，重点开展潼湖流域治理。加快推进智慧水利建设，提升水利管理效能，强化流域防洪抗旱监测预警预报及调度。

“十四五”期间，完成河道综合治理长度约 25km、新增小

型水库除险加固工程 5 宗、排灌站更新改造 8 宗等水利工程。

有效提高能源供给保障能力。围绕能源安全，加快打造与仲恺高新区经济社会发展水平相适应并且适度超前的现代能源体系。“十四五”期间，在电力设施方面，规划新增 220 千伏变电站 4 座，新增 110 千伏变电站 16 座。通信工程方面，建设 1 座公用数据中心，2 座核心机房，35 座汇聚机房。燃气工程方面，建设潼湖门站 1 座，LNG 气化站 3 座，西坑高中压调压站 1 座。

加快完善环卫设施网络。以便利人民群众生活和优化人居环境为出发点和落脚点，完善全区生活垃圾末端处理和其他环卫设施建设。“十四五”期间，新建 1 座生活垃圾处理终端设施，生活垃圾处理规模 1750 吨/日，餐厨垃圾处理规模 120 吨/日；新建、接收小区配建及扩建垃圾转运站 10 座、公共厕所 10 座；新建 1 座大件垃圾处理中心、100 座垃圾分类站。

第六篇 坚持深化改革，激活内生发展动力

强化市场主体地位，更好发挥政府作用，深化重点领域和关键环节改革，持续推进“放管服”改革，提升政府服务效能，打造接轨国际的一流营商环境。

第一章 加快行政管理体制改革

进一步深化行政管理体制改革，促进开发区体制机制创新，推动开发区高质量发展。稳步推进财税体制改革，加快壮大仲恺高新区的财政实力，进一步激发经济活力。

第一节 优化政府职能

加快推进机构改革。推进管理机构清理规范工作，实行机构精干和扁平管理。对应上级党政机构改革进行职责调整优化，形成更优上下对口的工作机制。继续深化乡镇街道体制改革，理清区镇两级事权关系，编制镇（街道）权责清单，进一步完善基层治理体系。按照“政事分开、事企分开”的思路推进区直事业单位改革，促进区直事业单位优化整合和职能调整。

深化人事管理制度改革。积极推进内部挖潜和动态调整机制，最大化统筹编制资源，更好地保障仲恺高新区高素质专业化人才队伍建设。优化干部选任机制，探索建立市场化聘用和激励机制，打造一支专业技能强、干事活力高的年轻

后备干部队伍。持续优化干部成长环境，通过学历提升、专业培训、“双向”挂职、交流轮岗等措施提升干部综合能力。完善干部待遇激励保障机制，巩固拓展区直机关公务员职务与职级并行制度成效，实施县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度，保障事业单位人员收入水平与机关干部收入水平基本持平。

争取管理权限下放。强化仲恺高新区统筹协调能力，在项目申请、用地报批、统计报送、信息及政策享有等领域推进与省级有关部门直通车制度。结合实际需要和承接能力梳理用权需求，积极争取加大权限下放力度，赋予仲恺高新区相应的科技创新、产业促进、人才引进、市场准入等省级和市级经济管理权限，实现“仲恺事、仲恺结”。

第二节 稳步推进财税体制改革

深化财税体制改革。深入推进预算管理制度改革，构建全面规范公开透明的预算管理制度，健全财政支出标准体系，厘清基本支出和项目支出的支出边界和开支范围。扎实推进中期财政规划管理，建立跨年度预算平衡机制。加强财政资源统筹，建立集中力量办大事预算安排机制，增强重大战略任务财力保障。

完善政府债务管理体制机制。推动优化债券品种结构和期限结构，合理控制筹资成本。健全政府债券项目库，实现政府债券项目滚动接续管理，管好用好政府债券资金，坚持

“资金跟着项目走”的原则，加快形成实物工作量。加大向金融机构推介符合标准专项债券项目力度，积极鼓励银行、保险公司等金融机构为专项债券项目提供配套融资支持。健全债务信息公开机制，切实加强债务风险监测预警与防控。

积极争取各级财政资源支持。进一步优化市、区两级财税收益分配机制，争取更多市级财力向仲恺高新区倾斜。加快仲恺高新区与乡镇（街道）之间的事权与支出责任划分改革，构建起权责清晰的各级政府关系，形成合理的财力分配格局。精准谋划一批符合政策条件的重点项目、战略任务和示范性工作，积极争取上级政府专项补助、专项转移支付、地方政府专项债额度支持。

第三节 加快基层服务型政府建设

持续推动简政放权。厘清政府和市场、政府和社会关系，大幅降低制度性交易成本。推动“应放尽放”和“可承可接”相结合，全面实行政府权责清单制度，完善行政审批标准化。进一步完善相对集中行政许可权改革，提高整体行政审批效率。每年对已下放行政审批事项组织开展“回头看”，提高下放权力事项的精准度和针对性。充分听取企业、公众、专家学者的意见，清理整治各类变相审批和许可。

完善一体化政务服务平台。依托区级大厅、园区、镇（街道）8个服务中心，结合政企合作服务网点，实现镇街服务网点和网上服务站点全覆盖，形成10分钟服务圈。推动政

务服务事项“全区通办、同城通办”，实现不受地域、层级限制，就近提申请、传材料，原地收取（或寄递）办事结果。探索“跨市通办”、“跨省通办”，强化与广州、深圳等核心城市的对接，实现与群众生活密切相关的个人服务和企业生产经营高频事项异地通办。

完善企业服务网络。深化实施“首席服务官”、解决企业困难“直通车”制度，不断发挥重大项目服务团队作用，主动宣传和贯彻政府惠企政策、发展规划和重大决策部署，创新问题协调处理、转型发展咨询等服务，逐步丰富增值服务内容。

第二章 推动市场化体制机制改革

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合。完善要素市场化交易体系，提高要素配置效率。加快国资国企改革，优化民营经济发展环境，进一步激发全社会创造力和市场活力。

第一节 深化土地管理体制改革

推动土地节约集约利用。对省市鼓励优先发展且符合集约用地要求的工业项目，允许地价给予一定比例优惠出让。实施工业用地市场化配置改革的若干措施，大力盘活存量低效工业用地，拓宽工业用地供给渠道。引导工业项目集聚发展，支持各地采取清理腾挪、强化整合等方式加大存量国有

工业用地收储力度，支持建设一批承载大项目、大产业、大集群的专业化园区。鼓励开展城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用。通过土地回购、合作开发、使用权作价入股等方式积极盘活闲置、低效利用土地，坚决遏制新增闲置土地。

创新土地供给方式。重点依托潼湖生态智慧区、东江科技园、惠南科技园，探索推广混合供地模式，拓展工业用地的研发、创意、设计、中试、无污染生产等创新型产业功能，支持土地兼容复合利用。探索科研用地产权分割转让政策，开展制造业企业厂房产权分割试点，允许纳入试点范围内企业的工业物业产权按幢、层等固定界限为基本单元分割，用于引进相关产业链合作伙伴的产业项目。鼓励建设高标准厂房和工业“上楼”，提高产业用地容积率。

强化产业用地保障。统筹新增计划、增减挂钩、异地盘活等建设用地指标，重点保障重大产业项目用地，新增用地指标 60%以上用于工业项目建设。加大“工改工”政策支持力度，支持企业在工业控制线内进行“工改工”，对重点连片“工改工”项目给予税收留成补助。建立工业用地弹性年期出让、长期租赁、先租后让和租让结合的供应制度，推广实施工业用地“标准地”出让制度。

第二节 完善要素市场化交易体系

完善现代产权保护制度。依法公平保护各种所有制经济

产权，加强对物权、债权、股权、数据、知识产权及其他各种无形财产权的全面保护。建立数据隐私保护制度，探索数据产权保护和利用新机制，推进数据共享开发利用和交易流通，全面激发数据要素价值。围绕创新驱动发展大局，加快推进国家知识产权示范园区建设，建立健全专利、商标等无形资产评估管理体系，探索知识产权侵权快速反应机制。

健全要素市场化交易平台。搭建以惠州市公共资源交易中心仲恺分中心为基础的综合要素交易平台，推动土地使用权、排污权、用能指标、水权等自由交易、市场化配置。加强技术转移平台建设，形成供给、需求、中介、市场运营主体四方合力，线上线下融合的市场体系。依托惠州人力资源服务产业园，重点打造“惠人”大数据平台，动态监测全区企业用工情况，优化人才配置。

推进要素市场制度建设。畅通市场主体获取生产要素的渠道，保障要素在不同主体间市场化流动。落实土地市场交易管理制度，健全城乡统一的建设用地市场。不断优化各行业公共资源交易电子化规则，构建环节精简、流程高效的公共资源电子交易规则体系。建立健全数据产权交易和行业自律机制。

第三节 深化国资国企改革

激发国有企业发展活力。加快国资监管由“管企业”向“管资本”转变，构建科学有效的监管体制。完善现代企业

制度，健全法人治理结构。探索国企领导人员分类分层管理制度和职业经理人制度，推进管理层任期制和契约化管理。推动国企领导人员薪酬制度改革，实现薪酬与绩效直接挂钩，落实绩效年薪能增能减。

优化国资国企布局。以惠州仲恺城市发展集团、惠州仲恺创新投资集团为重点，明确战略定位和主营业务，推动资源要素向主责主业集中，形成集团化管理、一体化运营的运作模式。通过股权运作、价值管理、有序进退等方式，集中向区域综合开发、关键产业链协作、保障城市运行和民生福利领域布局，实现国有资本合理布局和保值增值。通过“市场化、产业化、实体化、专业化”转型发展，力争“十四五”期间区属国有企业总资产突破 600 亿元，实现一家企业信用评级达到 AA+标准。

助力仲恺高新区产业转型升级。以创新投资集团和城市发展集团产业投资板块为主体，加强与优质基金管理人和央企资本的合作，设立或参股产业投资基金。围绕仲恺高新区产业重点发展方向和关键协同环节的产业资源进行参股或控股投资。对研发期和转化期的优质技术项目，经专家评估和技术论证后进行风险投资，并积极引入孵化器助推成果转化。充分发挥国有资本的引导作用，按照“以投促引”“引育并重”的理念，助力仲恺高新区产业高质量发展。

第四节 增强民营经济发展活力

保障市场主体公平参与竞争。全面实施市场准入负面清单制度，推进“非禁即入”普遍落实，鼓励民营及中小企业进入交通、水利、市政公用事业、教育、卫生、养老等领域。定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒和歧视性政策措施，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系。

支持一批民营企业做大做强。全面落实省市各项惠企政策，鼓励民营企业转型升级优化重组，引导中小企业专精特新发展，建立“小升规”企业培育库，落实“小升规”企业进库纳统奖励。支持民营企业参与省级、市级重大科研攻关项目，引导科技创新人才向民营企业流动。深入开展政银企对接活动，提高中小企业信贷补偿资金利用效率，缓解中小企业“融资难”“融资贵”问题。

构建亲清政商关系。加大产权和企业家合法权益保护力度，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。大力弘扬企业家精神、劳模精神、劳动精神和工匠精神，尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用，推动企业家和行业协会商会更多参与涉企政策制定。

第三章 打造国际一流营商环境

充分借鉴先进地区改革经验，加快商事制度改革，深化工程建设项目审批制度改革，积极打造“数字政府”，大力推进“一门式、一网式”政务服务改革，不断增强公共服务的能力，培育市场化、法治化、国际化的优质营商环境。

第一节 推进社会信用体系建设

深化信用承诺制改革。开展“信用+大数据”精准监管综合评价，全面推进信用分级分类监管，建立健全以信用为基础的新型监管机制。持续推进建设工程项目“信用快审”承诺制改革，梳理可开展信用承诺的行政许可和公共服务事项。将信用承诺履约情况纳入市场主体信用记录，作为事中、事后监管的重要依据，逐步形成承诺信息记录、跟踪、违约处理的闭环管理机制。

扩大信用信息应用范围。将信用信息查询使用嵌入行政审批、事中事后监管、公共资源交易等业务流程。研究推行“信用+电子保函”替代企业缴纳保证金制度。在市场监管（含食品药品、质量安全）、文化执法、劳动监察、生态环境领域，使用信用报告代替相关部门出具的相关证明文件。加大海关、涉税、社保、住房公积金等信用信息向银行金融机构开放共享的力度，加大“信易贷”“中小融”等以信用信息为核心内容的中小微企业融资模式推广力度。

推动信用示范园区建设提质增效。以惠南科技园为试点，加快推进信用示范园区建设，不断完善“信用惠南”信息管理平台的功能及应用，统筹抓好园区企业信用数据的全面统计和大数据发掘，强化信用信息搜集和信用产品应用。强化联合奖惩信用信息查询使用，鼓励探索对外提供信用服务，推动信用工作向纵深发展。

第二节 加快商事制度和工程建设项目审批制度改革

优化企业开办、注销服务。打通各业务部门的数据接口、整合业务表单，全面推行电子化登记，实现企业开办1个流程、1个工作日完成。继续分类推进“证照分离”“照后减证”，将涉企经营许可事项全部纳入改革试点范围，解决“准入不准营”的问题。推行经营范围标准化改革，将经营范围由“录入式”转变为“勾选式”，按照经营范围和后置审批部门的对应关系，实现商事登记信息的精准推送，进一步完善市场主体退出机制，推广应用“广东省企业注销网上服务专区”功能，实施注销全程电子化，简化企业注销流程，注销登记时间不超过2个工作日。

完善工程建设项目审批及监管措施。推动所有工程建设项目审批线上办理，实施企业投资项目开工前告知性备案制度，取消备案证有效期。制定各类工程项目联合竣工验收管理办法，合并验收环节。构建工程建设全生命周期管理信息平台，开展监督登记、联合验收、施工图抽查、质量安全监

督等事中事后监管过程，实施远程动态监控与监测预警。

全面提高工程建设项目审批效率。推动政府投资项目审批时间压缩至 55 个工作日内，社会投资项目审批时间控制在 50 个工作日内，带方案出让土地及小型社会投资项目审批时间控制在 40 个工作日内，工业项目快速落地审批时间控制在 28 个工作日内，工程建设项目行政确认类备案事项办理不超过 1 个工作日。制定小型低风险社会投资项目简易审批，通过取消审批、实施备案制、应用“秒批”等，精简审批事项，小型低风险社会投资项目审批总时限控制在 16 个工作日。

第三节 提升政务服务效能

深入推进“数字政府”改革。加快政务服务大数据库和政务信息资源共享平台建设，深入推进“互联网+政务服务”标准化服务体系建设，按照“能进必进、能合必合、一体联动”的原则，进一步扩大领域和范围。建立区政务信息资源数据共享机制和对账机制，确保省、市、区数据变动同步，提高数据共享交换的准确性、时效性和安全性。

提高“网上通办”覆盖度。促进线上线下各类政府和社会服务渠道的深度融合，大力推动电子证照服务，统一电子印章服务，全面实施“减证便民”行动，推动更多民生服务事项“一网通办”、更多涉企服务事项“一站式”办理和“不见面”审批，为企业群众提供一体化、泛在式服务。

扩大“智慧批”“一件事”应用范围。基于高频政务服务事项优化梳理成果，依托可信身份认证、电子证照、数据共享等措施，进一步推进一批智能惠民、无人干预、即办即批的“智惠批”专项服务和“一件事”主题服务。

专栏4 “一门式、一网式”政务服务建设重点

强化“一门式一窗式”服务。加强实体大厅建设，将区行政服务等对外服务窗口整合成“一门”。实施政务服务大厅综合窗口改革，在综合窗口对进驻事项实行无差别“一窗受理”，深度挖掘政务服务优化潜能，实现“一窗通办”。

加强“一网式”建设。通过二次录入、数据对接等方式建设政务服务数据共享库，推动电子证照、审批材料共享。组织开展“全流程网办”事项梳理优化，加大电子政务推进力度，完善仲恺高新区政务云建设，全面对接省政务服务网、“粤省事”办事平台，推动更多政务服务事项全流程“网上办”“指尖办”“刷脸办”。

启动“一件事一次办”改革。围绕民生户籍、就学、就业、婚嫁、生育、医疗、社会保障、居住（不动产交易）等主题服务体系，通过协同审批、容缺办理、告知承诺、信息共享等方式，实现主题内事项一张表单填报、一套材料提交、一个流程办理、一口同步出证，做到“一件事一次办好”。对老年优待证、待业证、就业证办证等简易高频事项办理流程开展“秒批”服务。

第七篇 坚持绿色发展，推动生产生活方式转变

全面践行绿水青山就是金山银山理念，统筹优化仲恺高新区生态空间布局，加强生态环境治理，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设天更蓝、山更绿、水更清、空气更清新的生态宜居美丽仲恺。

第一章 提升生态系统质量和稳定性

严守生态保护红线，着力优化生态空间形态，守住自然生态安全边界，形成整体保护、系统修复的生态保护修复格局，全面提升生态环境质量。

第一节 打造美丽仲恺空间形态

锚固生态安全格局。牢牢守住生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。统筹山水林田湖草等生态资源，持续实施潼湖国家湿地公园、观洞森林公园、沥林森林公园的建设和保护。坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，强化生态重要和生态敏感地区的保护，以山为屏，以水为脉，构建“一心八廊，一带环城”生态保护格局，守住生态安全底线。进一步加大绿化建设力度，加强潼湖湿地、景观林地、河湖沿岸等自然景观资源的绿化美化建设，不断优化完善网络化生态安全屏障。

推动潼湖湿地生态绿色发展。围绕核心资源潼湖，按照国家 5A 级景区创建标准建设国家湿地公园，通过绿道系统串联潼湖湿地周边村落，塑造现代桑基鱼塘和水乡湿地景观，结合城市功能，建设净化湿地、游憩湿地、景观湿地，探索山、水、村、都市融合发展模式。坚持绿色发展、特色引领，充分利用资源优势，构建以湿地为核心及特色的休闲游憩系统，构筑度假、休闲、观光、娱乐等为一体的旅游格局。

健全城市公园体系。加快发展以人的需求活动为核心的特色绿地系统，构建全域公园体系，合理引导扩充或新增绿地与广场用地的改造。重点推进仲恺公园、潼侨公园扩建完善，以及中央公园、梧村河公园、青春公园等综合公园建设。结合城市更新项目，加强社区公园、口袋公园等小微型公园的建设，到 2025 年，仲恺高新区城镇空间内综合公园超 20 处，打造城市“10 分钟公园绿地服务圈”。

加快全域绿道体系建设。加快全区重要生态廊道和生态斑块建设，重点推进甲子河、梧村河、埔仔河、陈江河、社溪河等生态廊道工程，加快建设潼湖生态智慧区“山水田城”交通慢行绿色景观带，确保自然生态湿地面积只增不减，打造“湖光山色入城，蓝绿活力交织”的绿地空间。到 2025 年，建成区人均公园绿地面积大于 8 平方米，公园绿地服务半径覆盖率超 70%，基本达标国家园林城市标准。

专栏5 “一心八廊，一带环城”生态保护格局

一心八廊：以潼湖湿地为生态核心，以通向观洞水库、幸福村、梧村水库、梁帽顶山、东楼河、谢岗涌、东岸涌、花果山等方向的八条河流及山脉为放射性生态廊道，提升仲恺生态安全格局的活力和韧性。

一带环城：围绕花果山、狮子围、观洞森林公园、红花湖、西湖周边山区、梁帽顶山等主要山脉，将仲恺南、北、东三侧群山串联成带状，强化森林资源的保护和培育，保持山脊线的完整性和延续性，形成一道绿色、稳固的天然屏障，提高仲恺生态安全格局的稳定和刚性。

第二节 加强生态系统保护修复

着重开展潼湖湿地生态系统修复。严守潼湖湿地红线，严格保护湿地核心区，保留和优化潼湖湿地稻田缓冲区，推行环境友好型生态农业发展模式，增强其原有的自净能力。加快恢复生态栖息地，通过恢复湖泊湿地、稻田湿地、浅滩、水森林等湿地类型，建设候鸟栖息地保护和恢复示范点，加强生物多样性保护。

扎实推进森林抚育。推行三级“林长制”森林资源统一管护体系，构建森林资源管护网格化责任区，全面提升林业管理水平。加大森林进城进村进园，开辟造林绿化新空间，提高城市防护林防护能力。充分利用厂区周边闲置土地、荒山荒坡、污染土地，开展植树造林，提升区域绿地空间质量，建设宜居宜业生活环境。

健全生态用途监管机制。按照主体功能定位确定各类湿地功能，实施负面清单管理。完善涉及潼湖湿地相关资源的

用途管理制度，对湿地利用强化监督，严厉查处违法利用湿地的行为，对未经批准占用的，按“谁破坏、谁修建”的原则恢复或重建。

第二章 切实提升环境质量

深入打好污染防治攻坚战，重点抓好水污染、空气污染、土壤污染等治理工作，有效防控重大环境风险，持续全面改善环境质量。

第一节 持续推动水污染防治

扎实推进河湖整治工作。全面落实河长制、湖长制，不断健全完善河湖管理秩序。强化水污染源头治理，加快城镇污水处理厂和重点行业企业污水处理设施提标改造，推进农业面源污染治理，保护重点流域、区域和湖库生态环境。大力推进农村支渠沟渠治理，实现主支流一体化综合治理，提升和巩固河湖治理成果。继续常态抓好“五清”⁶工作，重点推进河湖日常保洁和沿河两岸违法建(构)筑物清理整治。

加强饮用水水源地保护。加强观洞水库、黄沙水库、石鼓水库饮用水水源地保护区规范化建设工作，完善水源地标志及隔离保护设施建设，严格饮用水水源地总氮控制。到2025年，推进观洞水库、黄沙水库、石鼓水库入河消除劣Ⅴ类并全面达标，持续提升水生态安全和饮用水安全保障水平。

⁶ 五清：是指清污、清漂、清淤、清障、清违。

深入推进跨界河流污染整治。强化重点流域干支流、上下游协同治理，建立健全与惠阳镇隆和东莞谢岗跨界污染整治工作机制，加强信息沟通和共享，统一上下游水功能区划水质目标，切实改善东江流域生态环境。

第二节 促进空气质量全面改善

推进工业源深度治理。对产业园区内涉重金属、化工、危险废物、危险化学品等行业企业进行分类管理，分类实施整合搬迁、整改提升等措施，加强重点污染源废气治理和管控。大力开展工业窑炉整治和燃煤锅炉超低排放改造。推进工业园区、产业聚集区挥发性有机物（VOCs）排放集中整治，“十四五”期间完成挥发性有机物减排工作。

加强扬尘污染防治。结合城市更新改造，加强施工、道路和堆场码头等各类扬尘污染管控与治理，强制实行城市垃圾、渣土密闭运输，加强重点道路的全时段、全路段组团式保洁。加强餐饮油烟污染防治，推行餐饮油烟在线监管和第三方治理。

加快移动源污染防控。加快推进柴油货车污染治理攻坚战，统筹开展油、路、车治理，减少柴油货车污染排放。严厉打击生产销售不达标车辆、排放检验机构检测弄虚作假等违法行为。推广国六排放标准燃气车辆和新能源汽车，巩固提升公交电动化。

推动大气污染联防联控。构建以臭氧防控为核心的大气

污染防控体系，系统推进细颗粒物（PM_{2.5}）、氮氧化物（NO_x）、挥发性有机物（VOCs）协同控制。抓住产业结构和布局、清洁能源使用、机动车尾气和城市道路及建筑工地扬尘等关键环节，健全政府、企业、公众共同参与机制，形成联合执法常态化，严厉打击环境违法行为。到2025年城市空气质量优良天数比率稳居全市前列。

第三节 加强土壤污染综合防治

强化重点污染源监管。深入推进全区土壤污染状况调查，建立土壤污染重点监管企业管理信息系统，确定土壤环境重点监管企业名单，定期对区内重点监管企业和工业园区周边开展监测，建立和完善土壤环境管理档案和环境风险应急管理制度。建立农业面源污染监测与防控管理平台，在具有代表特征的农田区域，建立覆盖种植业产地环境面源污染在线监测网络。

推进污染土壤修复治理。实行污染土壤分区分级分类修复治理，明确修复责任。以潼湖镇为重点，开展受污染耕地安全利用示范工程。以重污染工矿企业、集中污染治理设施周边、重金属污染防治重点区域、集中式饮用水水源地周边、废弃物堆存场地等为重点目标，开展土壤污染调查、治理与修复，确保土地转换用途后的安全利用。

第四节 补齐环保基础设施短板

加强生活垃圾处理设施建设。加快建设居住区分类投放点，实现硬件设施配套升级。建立健全垃圾分类收集和清运系统，积极开展垃圾分类收集、处理试点工作，加强垃圾资源化回收利用，推进全区城市居民生活垃圾的分类收集和资源化回收利用。

加快推进污水处理设施建设。坚持水污染防治方向不变、力度不减，加快新建截污管网及雨污分流改造工程，推进建成区污水收集管网全覆盖，“十四五”期间，新建潼湖永平污水处理厂，扩建沥林第八污水处理厂、潼湖污水处理厂、陈江二号污水处理厂等。深化实施排水及污水处理一体化改革，推动全区排水及污水集中统一规划建设运营管理，实现全流域水环境一体化治理。加强“智慧水网”一体化建设，全面提高排水管理水平。

加快提升危险废物处置能力。强化危险废物全过程精细化管理，优化医疗废物收集模式，落实源头减量和污染防治措施。加强工业固体废弃物的排放及堆放管理，推广废渣综合利用技术，加强报废电子产品、报废机电设备等固体废弃物的综合利用，提高固体废物综合利用水平，推进资源综合利用产业化。

第三章 大力推进绿色低碳循环发展

以碳达峰为牵引，健全资源总量管理和全面节约制度，加快发展绿色产业，大力倡导绿色生活风尚，健全绿色交通体系，促进经济社会发展全面绿色转型。

第一节 推进碳排放率先达峰

制定碳排放达峰行动方案。积极落实省市碳达峰工作部署，结合仲恺高新区发展特点，实施能源消费总量和强度双控，推进温室气体和大气污染物协同减排，实现减污降碳协同。加大全区工业、能源、交通等领域的二氧化碳排放控制力度，逐步提高清洁低碳能源消费比重。加快新能源基础设施布局 and 示范应用，率先在潼湖生态智慧区推广低碳节能模式，在绿色建筑、绿色交通、能源集中供给等方面开展先行示范。确保在 2025 年前单位生产总值能源消耗和二氧化碳排放降低率完成市下达目标，碳排放达峰走在全市前列。

开展碳普惠制试点。加快开展低碳社区、低碳园区、低碳交通、低碳校园、低碳酒店、低碳景区的创建活动，选择部分行业领域和潜力较大的减碳行为开展碳普惠制试点，推动仲恺高新区企业、社会团体、居民家庭和个人参与试点。鼓励区内企业积极申报碳普惠制核证减排量，探索开展低碳产品认证和碳足迹评价。

第二节 大力发展绿色产业

培育一批绿色技术创新主体。加快构建以市场为导向的绿色技术创新体系，强化企业主体地位，提升企业在绿色技术创新中的作用，支持企业创建绿色技术工程研究中心、绿色企业技术中心、绿色技术创新中心等。支持区内企业联合组建绿色产业创新联盟，整合产业链上下游资源，开展绿色制造关键核心技术联合攻关，推动产业技术、模式、业态创新。加快制定绿色技术标准，引领企业绿色技术创新，推动制造业绿色化改造。

完善绿色产业配套政策。结合仲恺高新区发展实际，健全绿色产业发展目录，强化产品全生命周期绿色管理。加大对绿色产业的支持力度，在统筹规划、资金支持、用地安排、基础设施建设等方面，对符合相关条件的事项予以优先支持。加大对区内企业在绿色信贷、绿色债券方面的支持力度，完善绿色金融支持体系。

推动绿色循环园区建设。以中韩（惠州）产业园、广东（仲恺）人工智能产业园、东江科技园、惠南科技园为重点，推行园区综合能源资源一体化解决方案，引导产业园区开展集中供冷、集中供热、共同治污、企业间废物交换利用、能量梯级利用等循环化改造，培育一批创新能力强、示范意义大的绿色循环发展示范园区，形成各具特色的工业园区绿色发展模式。开展园区污染防治第三方治理示范，探索统一规

划、统一监测、统一治理的一体化服务模式。依托 TCL 绿色生态技术产业园，以报废汽车、动力电池及电子工业废弃物无害化处理以及金属回收利用为重点，建立健全仲恺高新区危险废物处理及循环经济体系。

第三节 促进资源能源节约集约利用

加快落实能源消费强度与消费总量“双控”目标。强化约束性指标管理，优化能源、水资源、建设用地等总量和强度“双控”制度。加强全区重点领域节能降耗管理，全面降低碳排放，积极发展光伏发电、生物质能发电等可再生能源，加快天然气热电联产项目建设，推动煤炭消费减量管理。严格控制新上高耗能、高污染项目，加大差别化政策激励倒逼力度，依法依规淘汰低端落后及过剩产能。引导企业积极践行绿色生产方式，探索建设“碳中和”示范园区。

推进要素资源集约高效利用。深入开展节水行动，推动重点行业节水改造，提高工业废水循环回收利用水平，严格按照广东省 2021 年修订用水定额标准落实工作，推进节水型社会建设。推动土地资源合理配置和集约高效利用，以“工改工”为主攻方向，加快推进潼侨工业基地升级改造，打造成为“工改工”试点并逐步在全区推广，强化工业用地资源保障，牵引产业转型升级。

第四节 推进生活方式绿色转型

大力倡导绿色生活风尚。加强生态文明宣传教育，把珍惜生态、保护资源、爱护环境等内容纳入国民教育和培训体系，纳入群众性精神文明创建活动。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐饮等创建行动，推广环境标志产品。倡导绿色消费，反对过度包装，坚决制止餐饮浪费行为。进一步强化生活垃圾分类宣传，推行生活垃圾减量化、资源化、无害化。

健全绿色交通体系。深入实施公交优先战略，提高公交出行舒适感和便捷度，改善城市交通微循环系统，加强自行车专用道和行人步道等城市慢行系统建设。推进公交电动化，加快对区内公交车起止站、枢纽站改造建设，铺设电动公交充电设备。推广使用清洁能源和新能源车，加快全区充电桩建设。

第八篇 坚持共治共享，优化社会治理

聚焦民主法治，加强和创新社会治理，提升社会治理智能化、科学化、精准化水平。处理好发展和安全的关系，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，建设基础更牢、水平更高、群众更满意的平安仲恺。

第一章 加强社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断提升法治仲恺、法治政府、法治社会一体建设水平，确保人民安居乐业、社会和谐有序。

第一节 深入推进依法治区

大力发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度，保证人大及其常委会依法行使各项权力。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。坚持大统战格局，巩固和发展仲恺最广大的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，引导最广大力量参与全区经济社会高质量发展建设。

建设法治政府。严格规范公正文明执法，落实行政执法“三项制度”⁷，推进多领域实施包容免罚清单模式，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。高标准制定《法治

⁷ 三项制度：是指行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

仲恺建设第三个五年规划（2020-2025年）实施方案》，推进行政执法体制改革。全面落实重大决策项目依法决策机制，实现区、镇（街道）两级党委政府法律顾问、公职律师制度全覆盖。深入推进政务公开，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、纪委监委监督和社会舆论监督，健全重大行政决策终身责任追究制度和行政执法过错责任追究机制。

加强法治社会建设。制定实施“八五”普法规划，完善普法教育机制，深化法治乡村建设，开展群众性法治文化活动，深入开展政府部门、市场主体、基层社区、社会组织法治创建活动。落实国家机关“谁执法谁普法”、“谁主管谁负责”、“谁服务谁普法”普法责任制，推动全民普法工作。深化公共法律服务体系建设，加快建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络，推动公共法律服务向智能化、精准化迈进，推进多层次多领域依法治理。

第二节 加强和创新社会治理

打造共建共治共享的社会治理格局。健全社区管理和服
务机制，加快推动治理资源下沉到社区，引入社会资源完善社区公共服务供给，积极构建和谐社区。以村社区联系社工站为依托，结合志愿服务站建设，不断完善群团和社会组织参与社会治理机制，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

加强基层队伍建设。按照专职化管理要求，打造覆盖选、

育、管、用、督全链条管理模式，建设一支政治意识强、担当作为强、发展本领强、治理能力强、作风纪律强的基层社会管理队伍。开展村民小组干部培训，持续提升基层队伍带头人的政治素质和综合能力。加强村民小组规范化建设，建立健全村（居）民全体会议、代表会议、议事会等议事协商载体。加强城乡社区工作者职业体系建设，创新社会组织孵化培育机制，打造高素质社会治理人员队伍。

提升社会矛盾纠纷化解能力。坚持和完善新时代“枫桥经验”，畅通和规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，拓宽第三方参与矛盾化解的制度化渠道，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的矛盾纠纷多元化解机制。健全劳动协调和劳动调促机制，聚力防范化解劳资纠纷、问题楼盘、征地拆迁等重点领域的矛盾纠纷。强化信访维稳工作，深入实施领导干部基层接访和包案制度，抓好应急处置和重要节点安保维稳。

建立健全立体化信息化社会治安防控体系。完善群防群治机制，打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控建一体的社会治安防控新格局。全面推进 54 个“一村（居）一警”优秀村（居）工作室建设，健全综合网格和专科网格相互配合机制，实行基础治理“一张网”管到底。以解决全区实际防控需要为导向，大力推进智感安防区建设。加强道路交通安全管理，提升网络和信息安全，有效防范暴

力恐怖犯罪、个人极端犯罪，坚决遏制群死群伤公共安全事故、多发性治安等突出问题。建立健全出租屋、群租房安全管理长效机制，全面消除安全隐患。

第二章 坚持统筹发展和安全

落实国家安全战略部署，全力维护国家安全和政治稳定，保障经济运行安全和社会公共安全，营造有利于经济社会发展的安全环境。

第一节 全力维护国家安全和政治稳定

坚决捍卫中国共产党的长期执政地位、捍卫人民民主专政的国家政权、捍卫中国特色社会主义制度、捍卫宪法的权威和尊严，完善政治安全领域工作协调机制，及时发现、有效防控、全力化解各类政治安全风险。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，运用现代科技手段严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。健全完善情报信息研判机制，不断提高预测预警预防能力。强化预警防控和专案侦查，进一步压缩邪教组织活动空间。强化境外宗教势力渗透抵御，确保仲恺高新区宗教领域安全稳定。大力开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，持续净化网上政治生态，共筑国家安全防线。

第二节 保障经济运行安全

筑牢粮食底线。全力抓改革、补短板、强监管，确保完

成粮食生产任务、“米袋子”货足价稳，确保煤电油气安全稳定供应。按照“藏粮于地，藏粮于技”的要求稳步提高本地粮食产业高质量发展水平，促进基本农田区域粮食生产能力提升和耕地质量提升，加快推进粮库（沥林旧址）升级改造计划，进一步优化仓储设施布局。强化粮食和物资应急储备能力，推动粮食、冻猪肉储备工作安全有序，完善跨区域应急物资资源共享和协调保障机制。

保障能源安全。加快推进核电、风电、LNG发电等电源项目建设，大力发展氢能等新能源和可再生能源，优化能源供应和消费结构，逐步建成清洁低碳、安全高效、智能创新的能源发展新格局。健全能源应急协调联动机制，完善能源应急预案，增强应急状态下的能源系统风险防范能力。

强化金融风险防控。提升金融风险防范化解能力，加强事中事后监管，建立金融风险处置、问责制度体系。健全金融风险防控体系，协助规范私募股权投资行业秩序，联合防控互联网金融领域风险，严厉打击非法金融活动。建立健全非法金融活动监测预警体系和互联网金融长效监管机制。

第三节 保障社会公共安全

加强安全生产管理。落实企业安全生产主体责任，紧盯“关键少数”。强化安全风险源头治理，实施重大安全风险“一票否决”。实施安全生产“一线三排”⁸工作机制，提升

⁸ 一线三排：“一线”是坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线；“三排”是指排查、排序、排除。

防范化解系统性重大安全风险能力。全力推进安全生产专项整治，深化道路交通、建筑施工、危险化学品、消防等重点行业领域隐患排查治理，深入推进企业安全生产标准化建设。开展安全风险研判，落实管控措施。大力开展安全生产宣传和教育培训，建立健全企业主要负责人、安全管理人员安全信用档案，完善安全生产信用等级奖惩机制。

加强食品药品安全监管。严格落实食品药品安全监管制度，遵循“四个最严”⁹要求，健全食品药品全链条质量安全保障体系。突出药品、医疗器械、化妆品、保健食品等高风险产品监管，强化检验检测和风险监测，健全全程追溯协作机制。加大食品药品监督抽检力度，严厉打击非法添加、虚假宣传、假冒伪劣等违法违规行为。开展食品安全放心工程，加强校园及周边、集体用餐单位、网络订餐等领域整治力度。开展食用农产品“治违禁、控药残、促提升”“不安全、不上市”行动，提高食用农产品质量和安全水平。

提升应急管理水平。开展公共安全及应急安全知识宣教培训，进一步完善基础应急管理组织体系，加快建设各园区、镇（街道）应急指挥中心，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下结合的应急指挥体系，实现各类应急平台间的应急资源智能网络互通，建立完善统一、共享的应急管理业务应用体系。健全应急救援队伍体系，推进救援装备、通信手段、物资储备管理等能力建设。提高应急物资综合协调、分

⁹ 四个最严：是指最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

类分级保障、紧急调配能力，建立健全应急物资储备制度，完善定点分储、统一调用的物资保障机制。

提升防灾减灾救灾能力。推进生物防火林带建设，加强森林防火装备配置和森防物资库规范化建设，推进专业森林消防队标准化建设，扎实做好森林防灭火工作。合理确定全区消防安全布局，推动消防供水、消防车通道、消防通信等公共消防设施与城市基础设施同步规划、同步建设。完善消防安全网格化管理工作实体化运作格局，构建“智慧消防”现代信息化消防体系。继续完善公共消防基础设施建设和队站建设。“十四五”期间，规划建设7座消防站，其中现状3座，新建特勤消防站1座，一级消防站2座，小型消防站1座。

第九篇 坚持“以人民为中心”，优化公共服务供给

把最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，加快补齐教育、医疗、社会保障等民生服务短板，让人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

第一章 提高居民收入水平和就业质量

全面完善富民增收各项政策，推动经济增长与居民增收互促共进，促进共同富裕。坚持就业创业并重，着力扩大就业总量，努力让仲恺高新区市民实现更高质量的就业。

第一节 稳步提高人民收入水平

多措并举促增收。坚持在经济增长的同时实现居民收入基本同步增长，在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。健全全区企业职工工资决定机制、正常增长机制、支付保障机制，重点解决农民工工资支付问题，鼓励提高技术工人待遇，合理调整最低工资标准。扩大居民经营性收入，加快发展直播经济新兴业态，帮助更多群体创业致富。引导建立以知识价值、创新价值为导向的收入分配机制，围绕仲恺高新区重点产业以及核心关键技术领域，精准实施各类科技人才的激励政策，建立健全科技成果权益分配机制，提升科技人员成果转化收益比例，激发技能人才、科研人员等创新群体活力。

规范收入分配秩序。坚持按劳分配与资本、技术、管理、数据等生产要素按贡献参与分配相结合，制定实施差别化的收入分配激励政策，加快形成合理有序的收入分配格局。提高劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，逐步提升劳动报酬在初次分配中的比重。加强对垄断行业收入监管，取缔非法收入，努力遏制收入差距扩大趋势。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制。发挥第三次分配对收入调节作用，支持慈善等社会公益事业发展。

巩固提升脱贫成果。保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四不摘”¹⁰要求，确保脱贫后能发展、可持续。建立健全全区脱贫稳定增收长效机制。建立防贫和帮扶落实及脱贫成果监测分析机制，对区内存在返贫风险的脱贫户和存在致贫风险的边缘户进行动态监测，出现返贫、致贫风险警报时，因户因人及时采取帮扶干预措施，实现脱贫人口稳定脱贫不返贫。

第二节 实现充分更高质量就业

实施就业优先战略。强化底线思维，以更大力度实施就业优先政策，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制。结合仲恺高新区产业发展方向，加强就业需求调查与服务，强化各类产业政策与就业政策的衔接，加快各项就业促进政策的制定和落地。构建常态化援企稳岗帮扶机制，扩大失业

¹⁰ 四不摘：是指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

保险稳岗返还政策受益面。健全公共就业服务体系，加强重点企业跟踪服务和登记失业人员分级分类服务，提升就业服务效能。力争“十四五”期间，实现城镇新增就业6万人以上，城镇登记失业率控制在6%左右。

多渠道促进就业。强化服务业、劳动密集型产业以及民营企业、中小微企业吸纳就业的主渠道作用，支持灵活就业和新就业形态，构建灵活就业保障机制。统筹推进重点群体就业，进一步提升高校毕业生的就业创业服务力度，继续做好长期失业青年、残疾人、退役军人等重点群体就业帮扶工作。发挥惠州人力资源服务产业园资源集聚功能，以公共服务与市场化服务相结合促进就业。

实施职业技能提升行动。深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，扎实推进“农村电商”工程。加快建设“军创空间”退役军人就业创业服务体系、惠州粤港澳大湾区（跨境）电子商务创业孵化基地、粤菜师傅实训基地和养老实训基地等一批提升技能强化本领的优质平台。

构建和谐劳动关系。推动公共就业创业服务标准化、专业化、信息化，实现公共就业服务“不见面”和“最多跑一次”。健全劳动关系协调机制，鼓励支持社会力量参与劳动争议调解，完善劳资纠纷多元化解体系，充分保障劳动者待遇和权益。完善政府、工会、企业共同参与的协调机制，推行行业性、区域性集体协商签订集体合同。实施和谐劳动关

系示范创建工程，营造和谐稳定的用工环境。

第二章 构建教育高质量发展体系

坚持教育优先、立德树人，优化基础教育服务供给，大力发展职业教育，推动教育多元化、国际化、特色化发展，打造高素质专业化教师队伍，促进教育资源总量与经济社会发展水平相适应。

第一节 推动基础教育高质量发展

普及高质量学前教育。加大公办幼儿园的建设力度，提高普惠性幼儿园的入读比例，规范营利性民办幼儿园发展，改善和提升普惠性幼儿园办学条件和保教质量，健全广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。探索建立托幼服务一体化新模式，鼓励有学位空余的幼儿园依据相关标准开设托班。

加快义务教育优质均衡发展。健全与常住人口变化、城镇化进程相适应的中小学布局建设机制，增强容纳能力。推动与高校、科研机构合作办学，不断扩大优质教育资源总量和覆盖面。结合城市更新改造，争取社会资源为学校发展助力，推进仲恺大道沿线城市更新主体教育设施配建，提高教育装备水平，全面提升学校办学条件。“十四五”期间，新改扩建学校 27 所，增加学位近 4 万个。

推动普通高中教育优质发展。实施高中阶段教育突破发

展工程，提高高中阶段学校的学位供给，扩大优质高中教育资源覆盖率。深化集团化办学，鼓励集团核心校、成员校创建优质学校，将新建学校、薄弱学校纳入集团化管理，加快推进华中师大附属惠州实验学校建设。力争在“十四五”期间，仲恺高新区中学教学质量总体达到广东省国家级示范性高中标准，高中教学质量进入全市第一梯队。

优化提升特殊教育。巩固提高全区残疾儿童少年义务教育普及水平，加快发展残疾儿童学前教育和高中阶段教育，优先采用普通学校随班就读的方式，就近安排适龄残疾儿童少年接受义务教育。保障经费投入，根据学校招收重度、多重残疾学生的比例，适当增加年度预算。“十四五”期间，力争全区适龄残疾儿童少年义务教育入学率达到 95%以上。

第二节 加快发展职业教育

加快职业教育谋划部署。围绕高中阶段职业教育与普通教育规模大体相当的目标，适度扩大中等职业学校资源供给。支持并鼓励社会力量兴办优质民办职业院校，扩大优质职业教育资源。加快推动广州南洋理工职业学院建设，合力实施普高分流，做好中高职教育衔接贯通发展。到 2025 年，建成 1-2 所中职和高职学校，基本建成与产业发展相匹配、职教普教融通、体现终身教育理念的现代职业教育体系。

围绕产业发展需求优化职业教育资源配置。对接仲恺高新区主导产业、重点产业需求，引导职业院校不断优化调整

专业结构，形成紧密对接全区产业链、创新链的专业体系。到 2025 年，建设 1-2 个与仲恺高新区主导产业发展紧密结合的特色专业学院。推动职业院校和行业企业以专业为依托，围绕人才培养、招生就业、专业建设、课程教学、师资队伍建设、实训实习基地建设等方面开展产教合作，优化人才供给结构，精准对接市场需求。

探索建立职业教育多元办学格局。发挥企业重要办学主体作用，鼓励有条件的企业特别是大企业开展高质量职业教育。鼓励龙头企业以资本、技术、管理等要素和公办职业院校合作举办混合所有制职业院校或二级学院（系部），经批准后作为非营利性法人，保持现有投入渠道和支持政策，引进社会优质资本和人才，实行相对独立的人员聘任与经费核算，确保人才培养质量持续提升。

实施“本科率提升工程”。加强与惠州学院成人教育学院等联合开展成人本专科继续教育，通过园区组织企业批量报名、园区授课等方式开展学习，同时鼓励企业、职工个人按一定比例缴纳学费，支持企业在薪酬设计构成中增加学历补贴，通过降低学费、园区现场教学来激励企业职工提升学历，进而提升仲恺高新区的万人本科率。

第三节 加快推动国际化教育

开展多层次、宽领域的教育交流与合作。加强与“一带一路”国家、港澳地区的教育合作，建立常态化交流机制，

鼓励和推进两地师生的互访、交流，联合举办专业的学术讲座，合作开展两地教师培训，引进国外优质教育资源和国际化人才。定期组织师生互访、教育教学交流，促进国际友好学校师生在艺术、体育、科研、社会实践等方面的交流与互动。鼓励有条件的校园开展海外研学旅行活动，开拓学生国际视野。

推动职业教育国际化。充分学习借鉴国外先进职教经验和成功模式，推动职业院校与国际知名企业、行业协会合作，引入境外高水平职业教育资源与培训品牌，引导职业院校相关专业的核心课程与国际通用职业资格证书对接，满足仲恺高新区经济发展特别是本地跨国经营企业对职业技术技能人才更高层次需求。积极利用外资企业集聚资源，开展“双元制”“现代学徒制”合作。

实施国际化学校建设计划。推进国际学校的规划与建设，推动课程体系与国际接轨，到 2025 年建成一所国际学校。实施港澳及国外姊妹学校缔结计划，进一步强化与港澳及国外地区在办学模式、教育理念、课程建设等方面的交流。

第四节 打造高素质专业化教师队伍

深入推进“强师工程”建设。按教育现代化的要求全面提升师资队伍整体素质，提升校长和教师队伍的管理水平、学历水平和专业水平，树立现代化的教育思想与理念。继续

实施“三名工程”¹¹，增加若干“名教师工作室”等网络名师工作室，着力培养骨干教师。加强师德教育、师德规范和师德考核，提高总体师德水平。加强各级教师继续教育工作，落实专项经费，创新培训模式，实行教师全员培训，加强学历提升和“双师型”教师培养，提高教师学历水平和从教能力。

及时动态补充教职工。加大基础教育编制统筹调配力度，完善中小学教职工编制周转专户管理，保障基础教育发展需要，促进教职工编制总量与在校学生数量相适应。加强事业编制挖潜创新，动态调整基础教育编制总量，重点保障义务教育教职工编制增长需求。结合实际合理核定公办幼儿园教职工编制，落实城乡统一的中小学教职工编制标准。每年按照标准和要求动态核定教职工编制。全面推进中小学教师“区管校聘”改革，统筹区内教师资源配置和管理，促进学校教师和管理人员向基层合理流动。完善教师人才引进机制，推进教师招录机制改革，积极培育“名特优”校长、教学名师，吸引更多优秀高校毕业生来仲恺高新区从教。

建设一支具有国际素养和能力的教育教学队伍。加大学校领导、教师、项目管理人员出国进修与开展合作研究力度。积极选派师资赴港澳地区任教和培训，培养一批具有国际视野、国际素养、国际才干的管理和教育教学队伍。提升专业教师的外语水平，提高仲恺高新区具有国（境）外学历及学

¹¹ 三名工程：是指名校、名校长、名教师。

习工作经历教师的比例。聘请海外优秀专家学者和研究团队到仲恺高新区从事中职教育教学、科研活动，引进国际知名职业教育专家参与教育管理等工作。

第三章 建立优质高效医疗卫生服务体系

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，优化资源配置，补齐短板弱项，提升服务能力，推进卫生健康事业高质量发展，加快建设健康仲恺，全方位全周期保障人民健康。

第一节 提高医疗卫生服务水平

推进医疗卫生机构提质扩容。完善仲恺高新区医疗资源的空间布局，加大土地政策和资金支持的倾斜力度，着力推进重大医疗基础设施建设，分类分步推进社区医院、乡镇卫生院建设，大力推动优质医疗资源扩容下沉，全面提升基层医疗机构的基本医疗服务功能。支持惠州市中心人民医院仲恺院区创建省高水平医院，鼓励推动中信惠州医院创建三甲医院，加快“两院一中心”建设，推进惠环医院、陈江医院、沥林镇卫生院新院建设和 38 间村卫生站便民服务一体化建设。

加快推进卫生健康信息化建设。通过互联网、大数据的信息化手段，建立全区统一的卫生健康信息系统，覆盖所有基层医疗卫生机构，与区人民医院、中信惠州医院等医院信息系统实现互联互通，促进信息高效共享。大力发展远程医

疗，推进智慧医疗体系建设。合理引进第三方医疗健康服务资源，以云计算、物联网、移动设备为手段和支撑，与传统医疗服务深度融合，通过个人可穿戴设备、智能传感器的应用，实现智慧健康服务。

积极发展特色健康管理服务。深入贯彻落实健康中国行动各项要求，发展以慢病管理为核心的健康管理服务，加快推动家庭医生签约服务，强化重点人群签约管理，提升居民健康服务体验感与获得感。鼓励各类资本投资健康管理领域，满足人民群众特别是高层次人才多层次、多样化的医疗卫生服务需求。积极对接日韩优质医疗资源和高端医疗人才团队，引进一批优质专科医院、国际医院和医美行业项目，打造一流健康服务高地。推进职业人群健康促进，加强对工作压力综合征和新发职业病危害因素监测和干预，加强社区精神障碍康复养护网络建设。积极构建覆盖城乡的家庭养育支持体系，鼓励多方力量设立婴幼儿照护服务机构。

加强与国内外优质医疗机构合作。借助“互联网+远程医疗”诊疗模式，加强与北京、深圳、广州等大城市高水平医院合作，提升全区医疗卫生技术和管理水平。鼓励粤港澳大湾区各城市投资者来仲恺高新区开办独资、合资医疗机构，在健康保障、人才交流、科学研究、专科建设等方面建立战略合作关系。

强化医疗卫生人才队伍建设。强化基层医疗卫生人才队

伍建设，积极落实国家省市加强基层医疗卫生人才队伍建设的各项政策措施，加大全科、儿科、麻醉、急诊、妇产、精神科等急需紧缺人才的培养和引进力度。探索建立与国际接轨的医学人才培养体系，引进和培养一批高层次卫生健康人才。加大医师多点执业推行力度，引导优秀医疗卫生人才向基层流动。到 2025 年，实现全区每千人口拥有执业（助理）医师达 3.2 人。贯彻母婴安全工作，落实妊娠风险筛查评估、高危专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报 5 项制度，强化高危孕产妇、新生儿管理和服务，健全救治会诊、转诊等机制。

促进妇女儿童健康。完善危重孕产妇、新生儿救治体系和发热门诊规范化建设，提高危重孕产妇和新生儿救治、妇幼重大传染病防控和妇幼突发公共卫生事件应急管理能力。倡导婚检和免费孕前优生健康检查，全面实施出生缺陷综合防控项目，落实出生缺陷三级防控，有效控制出生缺陷发生率。全面实施预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播免费筛查和干预工作。提高妇女常见病筛查率和早诊早治率，不断扩大宫颈癌、乳腺癌防控力度，提高医疗保健机构“两癌”诊治能力。健全覆盖城乡居民、涵盖生育全程的出生缺陷综合防治体系，落实国家基本公共卫生服务要求，加强新生儿访视工作，扎实开展 0-6 岁儿童眼保健和视力检查工作，保护和促进儿童视力功能的正常发育。以家庭、社区、托幼机构

为重点，加大健康知识宣传力度，开展多种形式的健康教育活动。

第二节 完善公共卫生服务体系

完善重大疾病预防控制体系。建立健全区、镇（街道）、村（社区）三级公共卫生监测预警网络，建立症候群和异常健康事件监测预警系统，推进重大疫情常态化精准防控，加快完善重大疫情和城市传染病分级救治网络。加快推进新冠肺炎、结核病等重大传染病、地方病、职业病、慢性病防控行动，完善医防融合、平战结合的疾病预防控制体系。

健全突发公共卫生事件应急预案机制。加快建立区疾病预防控制中心，加强仲恺高新区突发公共卫生事件应急隔离场所、发热门诊等建设，提高重大突发公共卫生事件应对能力。加强全区应急防控队伍及装备配置，在二级以上公立医院设立公共卫生管理部门，加入惠州市急性传染病病原体检测联盟。建立突发公共卫生事件应急资源储备和采购供应机制，提高应急物资配置效率。

第三节 加快建设中医药服务体系

加快中医医疗机构建设。加大中医药服务投入，鼓励社会资本创办提供传统中医药服务的中医医疗机构，支持连锁经营。发挥岭南中医药特色和优势，重点推动仲恺中医院建设，构建以区中医院为主体，社区健康服务机构为网底，中

医门诊部、中医诊所及中医馆、中医备案诊所为补充，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务网络。到 2025 年，力争仲恺高新区中医院服务能力走在全市前列。

提升中医药“治未病”服务能力。充分发挥中医药在疾病预防中的特殊作用，鼓励家庭医生提供中医治未病签约服务，加强老年人、妇女、儿童、残疾人等重点人群中医药基本公共卫生服务项目管理。大力普及中医养生保健知识和太极拳、健身气功（如八段锦）等养生保健方法，推广体现中医治未病理念的健康工作和生活方式。

提升基层中医药服务能力。落实“名中医支基”计划，鼓励退休中医医师参加“长者支医”行动，建立名中医帮扶基层医疗卫生机构工作制度，推动名中医到基层多点执业、定期坐诊等方式，提高基层医疗卫生机构中医诊疗服务能力。加大中医人才培养向基层倾斜，实施基层中医人才专项培训、培养计划，采取定向招生、定向培训等形式，鼓励中医医师到基层医疗卫生机构多点执业，加强基层中医药人才建设。到 2025 年，创建成为全国基层中医药工作先进单位。

第四章 提升文化软实力

坚持中国特色社会主义文化发展道路，坚定文化自信，提高全民文明素质，推动文化繁荣发展，不断丰富人民群众精神文化生活，为建设一流高新区提供强大思想保证和精神动力。

第一节 提高社会文明程度

培育和践行社会主义核心价值观。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，把社会主义核心价值观贯穿到文化建设各领域各环节，推动理想信念教育常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育。认真做好仲恺高新区学校、机关、社区、农村、企业等重点领域的思想政治工作，凝聚共同奋斗力量。

加强公民道德建设。广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。健全志愿服务体系，加强志愿服务社会组织培育发展、阵地建设，广泛开展志愿服务关爱行动。大力弘扬劳模精神、工匠精神、奉献精神，宣传仲恺高新区创新创业的先进典型。加强社会诚信体系建设，加强网络文明建设和网络空间治理，全面提升社会文明程度。

全方位推进科学普及。构建全域科普网络，优化科普服务供给，利用仲恺高新区智能终端、平板显示等优势产业，深入实施“互联网+科普”行动，创新科普服务模式，推进报刊、广播、电视和互联网等新媒体融合开展科普传播，在全区营造讲科学、爱科学、学科学、用科学的良好氛围，推动新时代公民科学素质建设，夯实仲恺高新区创新基础。

第二节 构建现代公共文化服务体系

建设一批重大文体旅服务设施。继续完善区、镇(街道)、村(社区)三级公共文化服务体系,完善网格化布局。实施区级重大公共文化场馆提升工程,持续完善公共文化和体育设施。加快文化馆设施建设,到2025年建成区级文化馆并达到国家一级馆标准。推进各镇(街道)文化站建设达到省特级站标准,完善一批基础公共文体旅活动场所。

创新公共文体服务产品和供给方式。积极鼓励各类社会文化机构、中小学、高校、企业参与公共文化服务建设,建立多方合作的公共文化服务机制。利用数字化资源、智能化技术和网络化传播,提升公共文化服务能力,拓展传播范围。建设群众文化活动品牌,进一步升级打造“欢乐仲恺行”“仲恺少儿艺术花会”“文化旅游体育节”等活动。

加强公共文化队伍建设。合理设置服务岗位,支持多形式配备相应的工作人员。建立健全工作人员业务培训和继续教育制度。实施“文化志愿者行动计划”,构建规范化、常态化、品牌化、专业化的文化志愿服务体系。以团队孵化的形式,充分发挥仲恺区级艺术团体在文体活动方面的作用,建立艺术团体与园区、镇(街道)的联系机制,定期开展下基层文体活动,进一步完善区级艺术团体梯队建设工作。

第三节 加快文化传承创新

加大文物保护力度。激励和扶持企事业单位保护历史文化资源。支持政府主导、多元投入，调动社会力量参与文物保护利用的积极性。加强对文物市场的监督管理，规范文物经营活动和民间文物收藏行为，促进文物市场健康发展。

加强非物质文化遗产保护。继续进行非物质文化遗产普查工作，完成全区非物质文化遗产资源的整理、分类和归档，建成非物质文化遗产名录数据库。积极推进国家和省级非物质文化遗产名录的申报，重点做好莫家拳国家级非物质文化遗产名录的传承性保护及创新推广。加快开展特色祠堂文化发掘行动，通过制作特色宣传栏、宣传册等开展历史文化保护和传承工作，振兴乡村文化。

第四节 培育壮大文体旅产业

加快发展文化产业。促进全区文化产业合理布局与集聚发展，结合各区域产业基础、资源禀赋，打造特色文化产业带与文化产业基地。围绕仲恺高新区资源优势与文化需求，鼓励以高新技术改造传统文化产业，大力发展新兴文化业态，培育发展数字出版、网络视听、数字文化装备制造等产品。

积极培育文化企业。加强文化产业招商引资，加大力度引入大中型文化企业和项目，培育壮大中小微文化企业。充分利用产业园区和孵化器平台，提供创新创业孵化服务，重

点加强资金、人才扶持，支持中小微文化企业创业，引导和支持大学生进入创业苗圃从事文化创意、移动互联网、新媒体应用等文化领域的创业。

建设现代文化市场体系。培育完善文化产品的各种要素市场和服务平台建设，构建统一开放、公平竞争、规范有序的市场体系。完善城乡实体书店体系。规范发展文化娱乐市场，扶持工艺美术品发展，到 2025 年建成 1-2 个专业文化市场。依托现代网络技术，推进连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通组织形式，发展文化产品和服务市场。推进文化产品流通业发展，加快培育专业实体市场和以网络为载体的新兴文化市场。

推进文化旅游深度融合。发挥旅游产业的融合功能，以旅游创新驱动相关产业发展。围绕“衣住行游购娱”和“商养学闲情奇”等旅游要素，推动旅游与城镇化、工业化以及商贸、科技、教育、生态、交通、互联网联动。挖掘仲恺高新区文化，增加多样性、全季节性的旅游产品供给，不断丰富仲恺高新区旅游业态，提升区域形象和文化品位。

第五章 健全多层次社会保障体系

围绕人口与经济社会、资源环境协调发展，统筹各领域各层级公共服务资源，完善社会保障制度，稳步提高保障水平，全面建成覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 强化养老服务体系

加快推进养老服务设施建设。健全居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。引入高质量家政服务机构，推动“家政+养老”服务，建设医养结合的社区嵌入式养老服务机构。加快打造一批居家养老服务综合体，提高标准化老年人日间照料中心覆盖率，鼓励在潼湖、陈江、惠环、沥林等街道开展“时间银行”互助式养老模式，争创居家和社区养老服务改革试点。到2025年，养老机构护理型床位占比达90%以上。

大力发展银发经济。开发老龄人力资源，培育壮大养老产业，推进养老服务业与其他产业融合发展。依托仲恺高新区产业发展基础，加快智能康复辅助器具的开发应用，逐步建立康复辅助器具社区服务体系。创新开发智慧健康产品，围绕助老助残、家庭生活需求，开发残障辅助、家务、情感陪护、娱乐休闲、安防监控等智能服务型机器人产品。

第二节 完善覆盖全民的社会保险制度

落实全民参保计划。全面落实社会保障制度，加快实现养老、失业、工伤保险应保尽保，提高参保缴费质量。积极推进特困人员、低保对象等困难群体基本养老保险、医疗保险应保尽保，扩大社会保险覆盖面。深化社会保险费征缴体制改革，提高征管效率，推动社会保险基金应收尽收。到

2025 年，全区完成上级下达城镇职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、失业保险、工伤保险参保的任务人数。

提升社会保险获得感。健全城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。鼓励用人单位建立企业年金、职业年金，支持发展个人储蓄型养老保险和商业养老保险。完善工伤保险待遇项目标准，扩大失业保险保障范围，合理提高失业保险、工伤保险待遇。完善多层次医疗保障体系，优化大病保险、长期护理保险等制度。

第三节 健全社会救助福利体系

构建分层分类的救助制度体系。兜底民生保障，加快基础救助与临时救助相互补充相互促进。完善医疗救助制度，进一步规范医疗救助模式。完善基本生活救助标准动态调整机制，持续提升低保救助标准。加强流浪乞讨人员救助管理工作，建立健全乡镇、社区、志愿者联动的救助网络系统。

加快完善社会福利体系。利用财政惠民资金撬动社会资金参与社会福利事业。加强对社会救助服务机构的规范和监管。倡导绿色生态公墓，提升殡葬管理服务水平。大力发展红十字事业和慈善事业，统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业，推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变。

第四节 完善住房保障体系

优化住房空间规划。以陈江街道和惠环街道为重点，适

当开发建设面向产业园区的普通商品住房和人才安居住房，加快推动产城融合发展。以潼侨镇和沥林镇为重点，保障住宅用地供应力度，高起点、高品质开发建设商品住房。加大轨道交通站点住宅用地的储备与供应，合理承接深圳等地外溢居住需求，发展城际住房。

优先开展保障性住房建设。逐步提高保障性住房覆盖面，分类施策精准保障，实现低收入家庭应保尽保，解决中等偏低收入家庭合理居住需求，有效促进外来务工人员职住平衡，加快解决新就业人员阶段性住房困难。落实“梧桐引凤工程”，积极开展人才安居工程，在城市更新项目中配套安排一定比例的人才住房，有效保障人才安居住房需求。

加快推进棚户区改造。建立政府统筹组织、社区具体实施、居民全程参与的工作机制，试点宜居社区建设。严格执行新建居住区配套公共服务设施与规划地块主体建设工程同步规划、同步设计、同步建设。建立开发权补偿机制和激励机制，有效推动城市更新项目的配套服务设施及保障性住房建设。

第五节 促进其他社会事业发展

全面促进青年成长发展。加快构建具有仲恺高新区特色的青年发展体系。健全青少年权益保护机制，扎实开展预防青少年违法犯罪工作，护航青少年心理健康。大力推进区、镇（街道）两级“青年之家”等服务阵地建设，鼓励在青年

人才集聚度高的园区社区，打造 24 小时青年创新生态园区社区，为青年创新创业提供全方位、全天候、多功能支持的活力空间。

优化妇女儿童发展环境。深入实施国家妇女儿童发展纲要，保障妇女和未成年人的基本权益，构建支持家庭和妇女发展的政策体系。促进妇女全面发展，保障妇女在社会治理、经济参与、身心健康、科教文化、权益保护等领域获得更加平等的发展。加强生育政策的配套衔接，提高优生优育服务水平，促进人口长期均衡发展。完善普惠型儿童福利体系，健全儿童安全保护体系，打造儿童友好社区。完善妇女儿童维权、关爱和保障机制，严厉打击拐卖妇女儿童、雇佣童工等违法犯罪行为。注重家庭家教家风，充分发挥妇女在家庭生活中的独特作用。

保障退役军人权益。贯彻落实《退役军人保障法》，营造“拥军优属、拥政爱民”和尊崇关爱退役军人的良好社会氛围。完善退役军人工作服务体系，积极落实退役军人服务保障制度。进一步提高退役军人移交安置质量，大力扶持就业创业，加强退役军人职业技能培训，做好思想政治和权益维护稳定工作。健全优抚对象动态管理机制，兜牢优抚对象基本保障底线，夯实退役军人服务保障体系。

提升残疾人生存发展能力。积极支持残疾人事业发展，提高残疾青少年康复资助标准，加大残疾人帮扶力度。保障

残疾人平等权利，健全残疾人权益保障法律法规体系，加强残疾人维权、法律救助工作，推进无障碍环境建设。推进残疾人按比例就业，稳定发展残疾人集中就业，多渠道扶持残疾人自主创业和灵活就业，发展残疾人辅助性就业和多种形式就业。

第十篇 保障措施

加强党对“十四五”规划实施的全面领导，完善规划体系，创新实施机制，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，确保规划主要目标和任务顺利实施。

第一章 坚持党的领导

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿“十四五”规划编制实施的全过程。加强思想政治引领，增强战略定力，提升战略思维，提高驾驭纷繁复杂局势的能力，抢抓机遇、统筹施策，引领仲恺高新区在建设国家一流高新区征程中创造新的辉煌。坚定不移深化全面从严治党，充分发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，持之以恒落实中央八项规定精神，不断完善整治“四风”的制度机制，严防规划实施过程中的形式主义、官僚主义问题，共同推动“十四五”规划实施。

第二章 健全规划体系

完善统一规划体系。强化规划纲要统领作用，建立健全以规划纲要为统领、以空间规划为基础、以专项规划和区域规划为支撑的全区统一规划体系。突出规划前瞻性引领发展

的功能作用，强化对基础要素与约束环境的规划调控，加强人口、公共资源配置、环境容量等领域的规划编制管理。

加强规划衔接协调。确保区级各类规划与上位规划、上级规划协调一致，加强各项规划目标特别是约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程项目、风险防控等规划目标的统筹衔接，形成以区“十四五”规划纲要为统领，各类规划定位清晰、功能互补、纵向对接、横向衔接的规划体系。

创新规划管理载体。充分发挥信息化在规划中的作用，结合仲恺“数字政府”建设，建设统一的区规划综合管理信息平台，加强与国家、省、市规划综合管理信息平台等相关政务模块的联接和信息共享，将各类规划纳入统一管理，对规划编制和实施进行数据跟踪监测评估，推动规划信息互联互通、归集共享，提高规划编制和管理的科学性。

第三章 完善实施机制

强化年度计划落实机制。区经济社会发展年度计划要贯彻落实规划纲要提出的发展目标和重点任务，将规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，结合规划实施进展情况，合理设置年度目标并做好年度间综合平衡，明确重大工程项目、重大举措的年度实施要求。分解规划任务目标，明确牵头单位和工作责任，各部门要按照职责分工，将规划确

定的相关任务纳入本部门年度计划，推进各项目标分阶段、按步骤实现。

健全规划修订和考核评估机制。强化规划权威性、严肃性，规划纲要确需调整修订时，区级相关规划需按程序相应做出调整修订。完善规划动态评估、跟踪、预警机制，规划编制部门要组织规划纲要年度监测分析、中期评估和后期评估，完善定量评估和定性评估相配套、政府自我评估和第三方评估相结合的全过程动态规划评估体系。探索实行规划实施考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩机制，考核结果作为各级政府领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

第四章 强化要素保障

抓好重大项目落地落实。坚持以规划带动项目建设、以项目促进规划落实，围绕产业、科创、社会民生、生态环境、基础设施等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。加强资金、土地、能源、人才、科技等要素对项目实施的保障作用。建立健全项目建设全过程管理的长效监督机制，落实项目建设监管制度。完善政府投资项目后评价制度，提高投资管理水平 and 效益。

加大政策保障力度。围绕规划纲要确定的目标任务，研究制定规划实施的财政、金融、税收、价格、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策，强化政策间协调配合，

形成政策合力,保障规划纲要的重大任务和重大工程项目顺利落地实施。

附表

惠州仲恺高新区“十四五”经济社会发展 主要指标分工表

序号	名称	2020 年	2025 年	年均增长	属性	责任单位
一、经济发展						
1	地区生产总值（亿元）	631.6	1160	13.0%	预期性	区科技创新局
2	一般公共预算收入（亿元）	30.5	50	10.4%	预期性	区财政局
3	全员劳动生产率增长（%）	15.3	—	5%左右	预期性	区科技创新局
4	常住人口城镇化率（%）	87.3	89	—	预期性	区科技创新局
5	固定资产投资（亿元）	383.4	954	20%	预期性	区科技创新局
6	规模以上工业总产值（亿元）	2325.9	6000	20.9%	预期性	区经济发展局
7	规模以上企业数量（家）	687	1200	11.8%	预期性	区经济发展局
8	社会消费品零售总额（亿元）	127	148	3.1%	预期性	区经济发展局
二、创新驱动						
9	全社会研发经费投入占 GDP 比重（%）	6.5	6.8	—	预期性	区科技创新局
10	规模以上企业数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	39.74	45	—	预期性	区科技创新局
11	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	21	53	20.3%	预期性	区科技创新局
12	国家高新技术企业数（家）	516	1200	18.4%	预期性	区科技创新局
13	规模以上工业企业研发机构覆盖率（%）	55	70	—	预期性	区科技创新局
14	省级以上创新平台（家）	127	250	14.5%	预期性	区科技创新局
15	上市企业数（家）	12	27	17.6%	预期性	区科技创新局
三、对外开放						
16	进出口总额（亿元）	1019	1360	5.9%	预期性	区经济发展局
17	累计实际利用外资（亿美元）	1.37	2	7.9%	预期性	区经济发展局

序号	名称	2020 年	2025 年	年均增长	属性	责任单位
四、民生改善						
18	全体居民人均可支配收入同比增长（%）	8.6	—	与 GDP 增长一致	预期性	区科技创新局
19	城镇调查失业率（%）	6	6 左右	—	预期性	区社会事务局
20	劳动人口平均受教育年限（年）	—	12.5	—	约束性	区宣教文卫办
21	每千人拥有执业（助理）医师数（人）	2.59	3.20	4.2%	预期性	区宣教文卫办
22	每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托育位数（个）	0.51	3.0	42.5%	预期性	区宣教文卫办
23	基本养老保险参保率（%）	98 以上	98 以上	—	预期性	区社会事务局
五、绿色生态						
24	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	-2.37	完成省、市下达任务	—	约束性	区科技创新局
25	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	完成省、市下达任务	—	约束性	区生态环境分局
26	地表水达到或好于 III 类水体比例（%）	—	完成省、市下达任务	—	约束性	区生态环境分局
27	城市空气质量优良天数比率（%）	95.5	完成省、市下达任务	—	约束性	区生态环境分局