

部门整体支出绩效自评报告

部门名称：（公章）



填报人：徐敏

联系电话：3278773

填报日期：2021.3.31

一、部门基本情况

（一）部门职能。

仲恺高新区经济发展局区经济发展局负责工业和信息化、商务、招商引资等方面工作。主要职责如下：

1. 拟订工业商贸方面的综合性经济政策，并组织实施和监督检查；监测、分析工业商贸运行态势，调节日常运行。

2. 制订并组织实施工业商贸产业结构调整实施方案，执行有关固定资产投资政策；编制区财政挖潜改造、中小企业技术进步和装备制造业等专项资金技术改造年度投资计划并组织实施。

3. 对工业、商贸实施行业管理。

4. 负责指导、协调、促进全区中小企业（包括乡镇企业和民营企业）的改革与发展；研究提出制定有关中小企业的扶持政策。

5. 贯彻执行国家和省市对外贸易、经济合作、外商投资等管理政策、法规，拟订全区对外经贸工作的规范性文件和管理办法并组织实施。

6. 负责核准或核报国家规定限额的外商投资和涉及配额、许可证管理的外商投资企业的设立；核准或核报国家规定限额的外商投资项目的合同、章程及法律特别规定的重大变更；检查监督外商投资企业执行的有关法律、法规和合同、章程的情况；指导外商投资企业的进出口工作；负责外商投资统计工作。

7. 会同有关部门组织实施国家有关加工贸易的政策和

管理办法；核准属管理权限的加工贸易业务，宏观指导加工贸易工作；检查监督加工贸易企业执行国家的有关政策、法规情况。

8. 统筹推进全区信息化工作，组织制定相关政策并协调信息化建设中的重大问题；指导、协调信息资源的开发利用；指导协调全区电子政务建设；推动公共信息资源共享；促进信息技术的推广应用；承担区信息化工作领导小组的日常工作。

9. 推动电子信息产品制造业、软件业和信息服务业发展，协调推进软件产品研发与产业化。

10. 研究拟订全区信息网络发展的政策措施；推进面向社会服务信息网络的资源共享和互联互通；会同有关部门建立和完善信息资源标准体系。

11. 负责组织全区建设节约型社会、发展循环经济和低碳经济工作，研究制定并组织实施全区能源、资源节约与综合利用规划和政策措施；负责组织利用各种再生资源，推行清洁生产，发展节能与环保产业；负责全区节能监督管理工作。

12. 负责研究国内外经济变动对我区的影响，参与制定改善投资环境和吸引外来投资的政策措施，指导和协调全区招商引资和投资促进工作，组织实施全区招商引资项目，提供投资服务。

13. 承办区委、区管委会和上级相关部门交办的其他工作。

（二）年度总体工作和重点工作任务。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年。在区委、区管委会的正确领导下，我局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断加强党的领导和党的建设，以贯彻落实十九大和十九届历次全会精神为行动指南，以我区产业建设为重点谋划方向，优化择商引资，用新担当新作为奋力开创我区经济发展新局面，全面推进经济高质量发展，现将有关情况总结如下：

1.合力攻坚，打赢疫情防控阻击战

组织推动重点防控物资生产；组织推动重点企业复工复产；落实区疫情防控办物资保障组工作，加强疫情防控物资储备切实保障我区各单位防疫防控工作需求。

2.主动出击，解锁智慧招商新机制

面对疫情，我局指导各招商职能部门及时调整招商方式，创新工作方法，在全市率先实施线上“云招商”。本地疫情缓解后，全区各招商职能部门重点围绕智能终端、平板显示、汽车电子、新能源电池、5G、超高清视频、人工智能、医疗器械等区内主导产业招商，推动电子信息产业集群化发展，并加快激光产业、医疗器械产业集聚。借助“以商引商”方式，举办“激扬湾区、光聚仲恺”的激光产业专场推介会、“日资企业晚餐恳谈会”、“携手并进、合作共赢”中韩（惠州）产业园推介交流会，参加“深惠携手，扬帆湾区”2020年惠州市

（深圳）投资环境推介会等活动，有力地推介了我区招商环境，大大提高了我区的知名度和美誉度。

3.精准发力，构筑招商引资新高地

我局瞄准目标、铆足干劲，全面推进项目引进及项目落地，启用新版入区指导意见、新版协议模板、全生命周期管理系统，制定《无障碍进场施工明细事项办理的工作方案》，建立工业投资项目落地建设联席会议等制度，加强各部门间联动，完善流程管理，实现了入区工业投资项目拿地2个月动工建设目标，部分建设项目拿地即动工，促进了我区工业投资项目落地建设大提速。

4.升级提质，千亿级产业园区释放新活力

我局积极探索产业发展新模式，推进升级提质，我区千亿级产业园区释放新活力和新动能。一是中韩（惠州）产业园起步区已经初步呈现高标准、高速度、高质量的发展态势。二是广东（仲恺）人工智能产业园产业园新型城镇化投资、建设、运营项目取得新发展。三是各产业园项目稳步升级提质，产业园区发展呈现新气象。

5.聚焦产业，经济发展取得新提升

我局围绕区内工业发展主要目标，促进产业优化提升。一是狠抓工业投资和工业技改投资。二是推动工业转型升级。三是综合提升业务水平，持续优化惠企服务质量。

6.两稳一促，构建外经贸协调发展新形势

我局统筹推进，落实“两稳一促”，全力稳住基本盘，构建外经贸经济协调发展新形势。一是持续有序推进指标落

实。二是持续推动各类惠企政策落地见效。三是持续做好促消费保安全各项工作。

7.优化服务，开创中小企业发展新局面

我局强化政策引导，积极助推我区中小企业高质量发展，扎实做好稳企服务，保持经济社会持续健康发展势头。一是营造大中小企业创新创业氛围。二是大力改善民营经济发展环境。三是提升公共服务质量水平。四是全面实施年度中小企业培训计划。

8.全面统筹，信息化发展取得新突破

一是统筹推进区信息化建设。二是引导信息产业与教研融合。三是多措并举，加快信息产业发展。

9.党建引领，激发非公企业党建新动力

区非公有制经济组织党委以“创一流支部、建一流城市”为主题，优化基层党组织设置，全面提高我区非公有制经济组织基层党建工作质量，展现我区高素质人才新作为。深化党建先锋示范，突出示范带动。依托机制优势，推动党企“快车道”常态化发展。

（三）部门整体支出绩效目标。

紧紧围绕中央经济工作会议决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚定信心、锐意进取、奋发有为，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。主要在“稳存量”“扩增量”“提质量”“快见效”“备后劲”五个方面发力，如下：

1.扩增量，狠抓新项目落地见效

2020年，在工业项目“双进”（引进和推进）方面，再

上新台阶。一是新签约方面，对接约 200 宗项目，推进约 70 宗项目过会（4 次招商联席会，每次约 15~20 宗项目过会）。二是在新落地方面，实现不低于 70 宗项目摘牌。三是在新开工方面，按照时间过半、任务过半的要求，全年不少于 80 宗项目新开工。四是在新竣工方面，全年不少于 25 宗项目竣工。

2. 提质量，践行高质量发展理念

一是适时优化入区指引。力争 2020 年 1 月启用新入区指导意见，并根据市区领导的最新指示，完成新的项目投资协议范本的编制工作。二是聚焦突破发展瓶颈。对现有工业用地和工业载体进行再梳理，深入园区、镇（街道）摸底调研，以潼侨宏村工业园 8 万平方米和沥林山陂村 20 万平方米为切入点，研究解决历史问题释放土地空间；对潼侨工业园工改工改造，严把平台招商项目质量关（持续关注碧桂园、中南高科等平台类项目），与区科技创新局研究现有“加速器联盟”的转型升级；与此同时，积极推动存量用地的二次开发，盘活低效用地，充分借鉴汕头做法，对已开发和未按约定达到投强产出的用地，鼓励其流转、转型以及追加投资。

3. 快见效，突出靶向宣传和服务

一是持续加大招商宣传。进一步加强对深招商及宣传，继续落实好定向招商、产业链招商（2020 招商图谱），结合全年举办的 3 场产业专场招商会和 7 场行业展会及论坛宣传，大力推动“以商引商”，确保招大引强出实效。二是优化项目服务管理。延伸“首席服务官”服务至已拿地项目，

推动项目早日投产；借助第三方专业服务，实现对续建项目建设工程的全景监测，做到每月更新进度，实时掌握项目进度。三是深化落地审批“放管服”。积极探索项目落地制度改革，提高项目落地的科学有效性，学习借鉴上海松江区的经验做法，探索实行将所有审批环节前置的“全流程预审”制度。

4. 稳存量，促进现有企业新发展

一是完善经济运行机制。依托市工业企业运行系统（在建）、技改备案监测系统、企业情况综合数据采集平台、外资外贸备案系统及调研数据收集，动态分析掌握企业运行及投资情况，逐步完善工业经济运行分析工作机制；加大对区内重点企业走访调研力度，及时了解企业生产经营状况及未来投资动向。二是大力促进外贸增长。开拓多元化市场，构建外资外贸新增长点，举办 1-2 场“走出去”推介会，帮助企业开拓国内外市场；鼓励跨境电子商务、服务贸易业务发展，优化外贸结构，促进外贸发展；大力推进 B 型保税物流中心建设。三是助力实体经济发展。大力推动工业投资和工业技改投资，力争 2020 年工业投资超 130 亿元，同比增长超 30%以上，工业技改投资超 65 亿元；加大惠企政策宣传，持续研究出台促进经济发展若干政策措施，狠抓政策执行，打通政策落实“最后一公里”，全年举办 2~3 场政策宣讲会，指导协助企业申报国家、省、市扶持资金（目标 2 亿元以上），持续推动企业减负降成本；深入实施“企业成长计划”，坚持大企业、大项目带动产业链发展，推动形成骨干企业梯次

发展格局；全年新增国家绿色工厂 1~2 家、5 种绿色产品、1 家绿色供应链管理示范企业，推进 5~10 家工业企业开展自愿性清洁生产。四是推动中小企业发展。优化民营经济发展环境，做好大中小企业融通特色载体验收工作，持续推动大中小企业联动发展；建立促民营经济及中小企业发展培训服务体系，全年举办各类管理知识讲座及拓展超 10 场，积极筹备举办第四届“创客广东”专题赛；助推企业晋档升级，建立全区“专精特新”“单项冠军”企业培育库及“小升规”培育库，力争新培育 70 家规模以上工业企业；积极开展“清欠”回头看工作，严防新增拖欠中小企业账款。五是深入推进转型升级。鼓励企业建立“两化融合”管理体系，出台仲恺高新区工业互联网产业发展政策，全面推进企业上云上平台，加快我区工业互联网产业发展；依托广东省人工智能产业园区、广东省大数据综合试验区、广东省超高清视频产业园等特色品牌园区的建设，推进我区信息产业集聚发展，打造一批工业互联网标杆示范企业，加快培育新一代信息技术应用示范，探索更多“5G+工业互联网”“5G+4K/8K”等创新应用；加快推动华为合作框架协议、惠州电子信息产业协会、仲恺高新区软件协会、仲恺高新区软件园落地；统筹推进“互联网+”产业教育云基地、惠州学院仲恺信息学院等项目建设。

5. 备后劲，抢抓机遇谋划新篇章

一是积极谋划医疗器械产业园建设。依托现有医疗器械企业组团和市医疗器械行业协会资源，大力引进周边城市的

相关企业，积极谋划医疗器械产业园建设，打造形成医疗器械产业集群。二是推进全区数字经济发展。推动 5G 基础设施和智慧杆建设，力争年内实现全区人员密集区及中心场所 5G 网络覆盖；出台 5G 产业发展规划，建设我区 5G 产业生态，全面推进 5G 产业链发展；加快我区信息化基础网络建设，深化政务信息化项目管理，推进政务上云工作；推动智慧城市建设，完善顶层设计，重点打造区级城市视频汇聚平台，初步建成智慧城市管理框架雏形。

6. 抓党建，切实做强企业党组织

以“党建+企业服务”的新模式，推动“党企快车道”常态化，进一步增强企业党组织对所在企业的发展保障能力；以“基层党建全面进步全面过硬”为主题，大力实施“评星创优”“骨干培育”“共建共治”“激励扶持”“关爱保障”五大行动，促基层党建全面进步、全面过硬；坚持“每会必学”“每会首学”的原则，用好“周末党校”、“红色车间”、党建联盟等平台，推动企业党组织和企业党员牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。

在仲恺高新区打造惠州万亿级电子信息产业集群核心引擎、创建国家一流高新区，为惠州打造珠江东岸新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区和创建国内一流城市贡献力量过程中，我们区经济发展局承担着发展全区产业经济的光荣使命，虽然任务十分艰巨，但是我们责无旁贷，全局上下务要主动担当、积极作为。此外，我们要积极发挥好

潼湖生态智慧区、中韩（惠州）产业园起步区、357 创新产业带和新材料产业园的联动增长作用，发挥好东江、惠南提质升级、扩园扩区及产值回归的快速增长作用。

（四）部门整体支出情况。

2020 年我局预算收入 16141.66 万元，其中基本支出预算 953.17 万元，部门项目支出预算 272.96 万元，公共项目支出预算 14915.53 万元。

根据惠仲财预[2020]11 号文件，压减部分工作经费 43.54 万元，实际下达预算资金 16098.12 万元（基本支出 933.57 万元、部门项目支出 249.02 万元、公共项目支出 14915.53 万元）。

2020 年我局预算支出 14871.77 万元，预算执行率 92.38%。其中基本支出 932.66 万元，预算执行率 99.90%；部门项目支出 207.36 万元，预算执行率 83.27%；公共项目支出 13731.75 万元，预算执行率 92.06%。

二、绩效自评情况

（一）自评结论。

按照《部门整体支出绩效自评指标体系》的评价指标，我局进行了认真的自评分析，经研究，我局 2020 年整体支出绩效自评结果为 89 分，达到“良”等级。

（二）部门整体支出目标实现程度及使用绩效。

1. 预算编制情况

我局严格贯彻落实区委、区管委的方针政策和工作要求，根据年度工作重点，有序开展预算编制工作，确保预

算编制的合理性、规范性、准确性。2020 年初预算批复 16141.66 万元，比上年增加增加 9283.55 万元，主要是企业技改事后奖补配套资金比上年大幅增加；新增 TCL 模组整机一体化智能制造产业基地项目补贴资金、旭硝子显示玻璃三期新建项目补贴资金等预算项目。根据惠仲财预[2020]11 号文件，压减部分工作经费 43.54 万元，实际下达预算资金 16098.12 万元。

2. 预算执行情况

2020 年我局预算支出 14871.77 万元，预算执行率 92.38%。我局各项资金支出按照省市区及本单位制订的各项管理制度规范执行，会计核算按照核算制度规范执行，资金管理、费用标准等均符合制度规定，不虚列支出，不截留、挤占、挪用资金。会计核算执行会计核算制度，按规定设专账核算，支付凭证符合规定。重大项目支出按规定经过党组会议讨论通过。我局每年都坚决贯彻落实预决算信息公开制度，按规定内容，在规定时限和范围内公开预决算信息。

3. 预算使用效益

(1) 项目引进及项目落地指标任务

2020 年年初，区委、区管委会下达了过会新签约项目 160 宗、新落地（摘牌）项目 90 宗、新开工项目 80 宗、新竣工项目 25 宗的年度招商任务及项目建设任务。2020 年，我局完成全年新过会项目 174 宗（完成率 109%）、新落地项目 51 宗（完成率 57%）、新开工 22 宗（完成率 28%）、新竣工 33 宗（完成率 132%）。

（2）中小企业小升规

目标：小升规任务 75 家。完成情况：小升规任务 141 家。

（3）工业投资指标

目标：工业投资目标 135.3 亿元，增长 28%；规上工业增加值增长 3%。完成情况：工业投资 140.8 亿元，增长 33.6%；规上工业增加值 406 亿元，同比下降 1.6%。

（3）外资指标

目标：市下达外资目标 11 亿元。完成情况：2020 年 1-11 月，全区新引进项目 46 宗；合同外资 32.69 亿元，同比增长 151.9%（总量、增幅均排全市第 2 位）；实际外资完成 8.2 亿元，同比增长 33.35%（总量排全市第 3 位，增幅排全市第 4 位）。2020 年全年实际外资预计完成 14.81 亿元（含华阳 2.72 亿、今台 0.9 亿元的恢复数及力辰实业 1.62 亿、安姆科 1.32 亿元的新增数）。

（4）信息化发展指标任务

目标：5G 基站建设任务数 406 座。完成情况：建成 5G 基站 430 座。

（三）部门整体支出使用存在问题及改进意见。

1. 存在问题

从全年的整体支出情况来看，我局预算支出效益良好，但仍存在一定的问题，主要表现为：项目完成及时性不足，部分项目存在实际支出进度慢于计划的现象；部门履职的社会经济环境效益有待进一步提升；绩效目标的设置和管理仍

需进一步加强等等。

2. 改进意见

针对上述存在的问题及整体支出管理工作的需要，实施改进措施如下：一是加强预算基础工作，严格预算执行。进一步提高年初预算编制的科学性、合理性和准确性，加强财政预算资金管理，统筹协调推进项目执行，切实规划好项目支出进度，提高财政资金使用效益。二是加强绩效管理工作，提升履职效果。严格按照规定做好绩效目标申报、自评工作，从客观实际出发，设置清晰、细化、可量化的绩效指标，确保部门履职富有成效。

三、其他自评情况

无。